POLITIE



2014

Jaarverslag politie

« waakzaam en dienstbaar »

Inhoud

Voorwoord

mr. G.L. Bouman
korpschef



Dit verslag van wat de Nederlandse politie in 2014 verrichtte en presteerde, betekent voor mij behalve een weergave van aansprekende resultaten vooral een verhaal van verbinding. Saamhorigheid die in relatie tot ons werk en onze organisatie in allerlei gradaties op de navolgende pagina's terugkeert.

De omvang en veelzijdigheid van ons werk bleken wederom buitengewoon groot. In de wijk, in het land en tot ver over de grenzen. In operatie en bedrijfsvoering. Dat onze slagvaardigheid en resultaten daarbij niettemin op zo veel fronten doorgroeiden, danken wij vooral aan onze toenemende eenwording. Ook al drukken het realiseren van deze interne verbondenheid en de ingrijpende veranderingen die ermee gepaard gaan soms zwaar op mens en organisatie. Alles rond de reorganisatie maakt ons dagelijkse werk extra lastig. Wij hebben nog zo veel achterstand en ons staat nog zo veel te doen. Des te meer ben ik onder de indruk van de successen.

Dit politiejaar bevestigt opnieuw dat één korps toegevoegde waarde heeft voor de uitoefening van onze taken. Binnen de handhaving, opsporing en ondersteuning van alledag. Evengoed als wij voor het voetlicht van de wereld onze bijdrage leveren aan een immense topontmoeting zoals de Nuclear Security Summit. Of als de onheilspellende schaduw van gewelddadig jihadisme ons bedreigt. En zeker op het moment dat de verbijsterende ramp met MH17 ons en andere volken bij donderslag trof, betoonden wij ons één politie ten dienste van heel Nederland.

In al deze voorziene en onvoorspelbare situaties lieten wij ook vorig jaar zien dat een nationaal georganiseerde en aangestuurde politie sneller doeltreffend naar desnoods het hoogste niveau op kan schalen. Dat de besluitvaardigheid is toegenomen en de uitvoering van beslissingen gestroomlijnd. Eén politie maakt dat individuen, teams en afdelingen elkaar korpsbreed steeds gemakkelijker vinden en allianties aangaan om te bereiken wat ons te doen staat. Maakt vooral dat wij in werk en gedrag steeds manifester onze kernwaarden delen en uitdragen: een integere, betrouwbare, moedige en verbindende politie zijn.

Vorig jaar legden wij het fundament voor omslagpunten die doorslaggevend hebben bijgedragen aan de vorming van één politie. Dan spreek ik over het aanstellen van leidinggevenden binnen teams en sectoren. Over de nauwgezette voorbereiding op de introductie van de basisteams en districtsrecherches, die de politiezorg op lokaal niveau een vitale impuls geven. En over de complexe omschakeling van veelkoppige ICT naar centrale systemen die gezichtsbepalend zijn voor korps en medewerker.

Bij deze successen wil ik de groeipijnen beslist niet verhullen. Onze reorganisatie was eind 2014 nog altijd in volle gang. Zeker voor bepaalde groepen in de bedrijfsvoering betekende dit een nog altijd onbestemde toekomst. Leiderschap nam in omvang af. Er kwamen minder teamchefs en sectorhoofden dan wij voorheen aan soortgelijke functies hadden. Dat stelt onvermijdelijk andere leidinggevenden teleur. Hoe gedegen voorbereid en uitgevoerd ook, geen enkele stroomlijning van een ICT-oerwoud kan onmiddellijk alle en ieders wensen vervullen.

In bestuurlijke zin bracht 2014 ons waardevolle leermomenten. Zowel anderen als wijzelf constateerden dat de complexiteit van de beleidsmatige aansturing om herbezinning vroeg. De communicerende vaten van operatie en bedrijfsvoering, in combinatie met de druk die de reorganisatie ons oplegt, vereisten meer samenhang door versterking van de strategische politietop. Een vraag waaraan wij voldeden. Om koers te houden richting de haven die wij als bestemming kozen, moet ook de brug van het schip immers oog en oor hebben voor gepaste, tijdige bijstellingen.

Het tweede jaar van ons bestaan bracht ons dichter bij de burger en elkaar

De politie wil in alle opzichten standvastig, maar niet star zijn. Wij streven op elk niveau een lerende organisatie na. Openhartig omgaan met wat voor verbetering vatbaar is, hoort daarbij. Al onze indrukwekkende bedrijfsvoeringsprestaties nemen niet weg dat bepaalde dossiers in onze erfenis niet aan de gestelde normen en eisen bleken te voldoen. Met elkaar en transparant werken wij aan oplossingen voor wat beter kan en beter moet.

De komst van één korps maakte ook andere knelpunten uit het verleden inzichtelijk. Bijvoorbeeld de achterstalligheid bij de afhandeling van PTSS-dossiers. Het verheugt mij te constateren dat het korps zijn ambitie waarmaakte om al deze oude dossiers in 2014 weg te werken. Want iedere collega die door de uitoefening van ons fysiek en mentaal zo veeleisende vak in medische of maatschappelijke problemen raakt, verdient onze volledige steun.
Eén korps zijn, verschafte ons tevens beter inzicht in het feitelijke ziekteverzuim. Wij konden daardoor in 2014 de lijnen uitzetten om met stringente maatregelen het ziekteverzuim structureel terug te dringen. Veilig en gezond werken – met inbegrip van nazorg – is immers cruciaal om aan de zware eisen van politiewerk te kunnen blijven voldoen.

Talloze en sterk uiteenlopende vraagstukken vroegen aandacht van onze organisatie. Desondanks vertoonden onze operationele prestaties – net als in 2013 – over vrijwel de hele linie een stijgende lijn. De politie zette daarbij niet alleen in op het oplossen van gepleegde criminaliteit, maar vooral ook op het voorkomen daarvan. Mede dankzij onze inspanningen in directe samenwerking met partners daalde het aantal woninginbraken en overvallen fors. Bij het terugdringen van straatroof en geweld overtroffen wij de streefcijfers ruim. De pakkans steeg aanzienlijk. De cijfers in dit verslag tonen aan dat onze collectieve aanpak van criminaliteit met grote impact op burgers loont.

Heling werd lastiger in 2014. Met bijvoorbeeld het Digitaal Opkopersregister en de veelvuldig gedownloade Stophelingapp zochten wij daartoe nadrukkelijk verbinding met de samenleving. Het Openbaar Ministerie en de politie investeerden stevig in de publiek-private samenwerking. Zo intensiveerde een convenant met banken de bestrijding van ram- en plofkraken. Preventief politiewerk kreeg verder gestalte in de Gebiedscan Criminaliteit en Overlast. Dit complete en realistische beeld van de veiligheidsituatie in gemeente, wijk of buurt verschaft het lokale gezag inzicht en houvast bij de beleidsbepaling.

Behalve in de wijk profileerden wij ons ook op het web. Bestrijding van botnets en cybercriminele dienstverleners kreeg daarbij prioriteit. Het korps versterkte de digitale deskundigheid binnen alle eenheden en voerde politiebreed standaardwerkwijzen voor digitale opsporing in. Dit jaarverslag biedt u nog vele andere operationele successen waar ik trots op ben.

Ongekend veel medewerkers spendeerden uitzonderlijk veel energie en tijd aan de Nuclear Security Summit en MH17. De komst van wereldleiders naar de stad die symbool staat voor vrede betekende een vuurproef voor ons korps, dat eind maart 2014 nog volop in de steigers stond. De politie kon desondanks wezenlijk bijdragen aan het welslagen van deze topontmoeting. Dit versterkte onze band met (veiligheids)partners en elkaar aanzienlijk. De tragiek in Oekraïne had soortgelijke impact. Zeker de prestaties van Forensische Opsporing en de steun van familierechercheurs aan nabestaanden dwongen terecht in brede kring groot respect af.
In het tweede jaar van ons bestaan won het korps in velerlei opzichten aan eendracht en daadkracht. Het bracht ons dichter bij de burger en elkaar.
Ik waardeer en dank iedereen die dit resultaat heeft mogelijk gemaakt en verwacht dat wij in 2015 – in evenwichtige samenhang met onze partners – deze lijn van verbetering en verbinding onverminderd doortrekken.

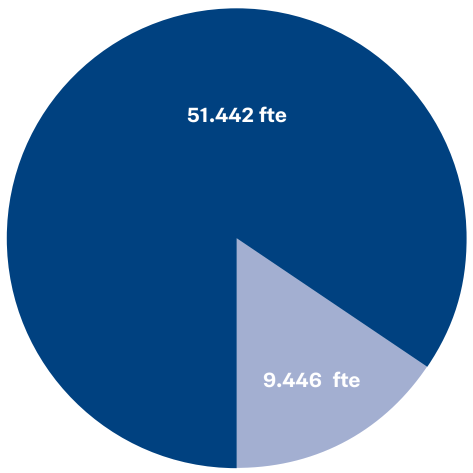
2014 in cijfers

In 2014 zette de politie niet alleen in op het oplossen van gepleegde criminaliteit, maar vooral ook op het voorkomen ervan, samen met ketenpartners.

Personeel

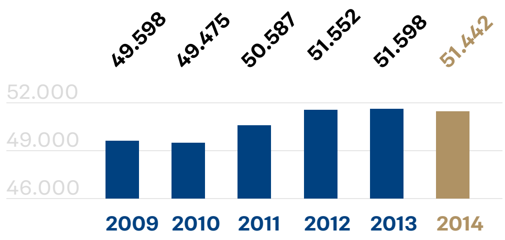
Met de Tweede Kamer is een minimale operationele sterkte afgesproken van 49.500 fte. Die is ruimschoots gehaald.

Sterktecijfers nationale politie: 60.888 fte

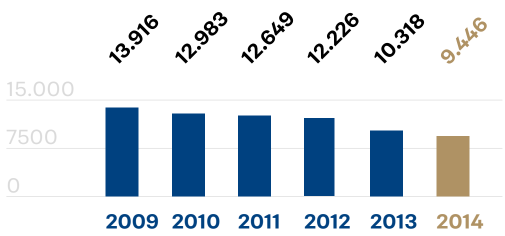


■ Operationele sterkte
■ Niet-operationeel sterkte

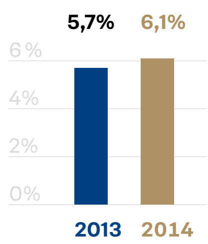
Ontwikkeling operationele sterkte



Ontwikkeling niet-operationele sterkte

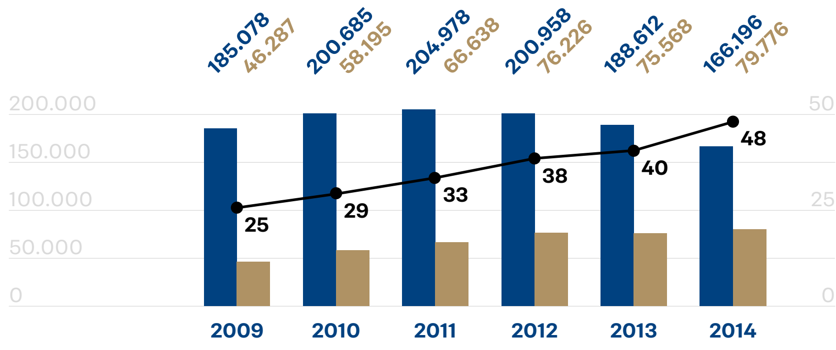


Ziekteverzuim



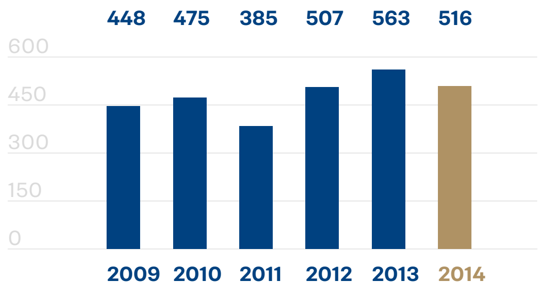
High Impact Crimes

Ontwikkeling High Impact Crimes
Het terugdringen van delicten met een grote impact op de burger draagt fors bij aan het maatschappelijke gevoel van veiligheid. De beoogde daling is in de volle breedte gerealiseerd. Het aantal woninginbraken en overvallen daalde fors.



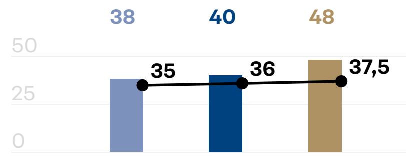
■ Aantal misdrijven ■ Aantal verdachten — Verdachtenratio

Ontwikkeling aantal verdachten kinderporno
De doelstelling voor 2014 was het aanleveren van 594 verdachten bij het OM. Er zijn echter 516 verdachten aangeleverd, de doelstelling is niet gehaald. De oorzaak hiervan ligt in de focusverschuiving van downloaders van kinderporno naar misbruikers, producenten en verspreiders van kinderporno.

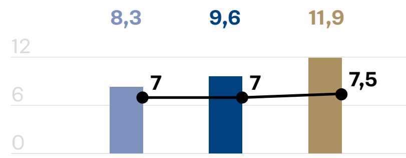


Pakkans High Impact Crimes
De gerealiseerde pakkans (het aantal afgehandelde verdachten afgezet tegen het aantal misdrijven) is in 2014 toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Bij overvallen is de pakkans gestegen tot 115 procent. Dit komt doordat er bij een overval meerdere verdachten betrokken kunnen zijn.

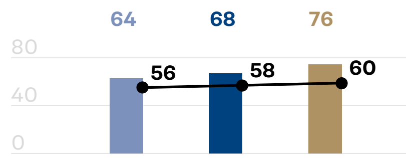
HIC totaal



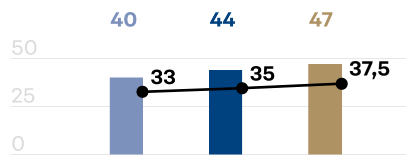
Woninginbraak



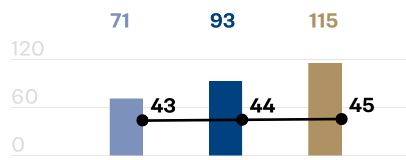
Geweld



Straatroof



Overvallen



■ Gerealiseerde pakkans in 2012
■ Gerealiseerde pakkans in 2013
■ Gerealiseerde pakkans in 2014
— Doelstellingen



Eerbetoon aan MH17

Het werk is nog niet af



Donderdag 17 juli 2014 stortte vlucht MH17 van Malaysia Airlines neer in Oekraïne. 298 mensen kwamen om, onder wie 196 Nederlanders. Ons korps verloor collega Erik van der Poel (28) en zijn vriendin Truike Heemskerk (30). Honderden politiemensen zijn ingezet om de nasleep van de ramp in goede banen te leiden. Nabestaanden informeren, DNA verzamelen, opsporen, terugbrengen, identificeren. Kabels regelen, collega's oproepen, data invoeren, beveiligen, persconferenties geven, koffers uitpakken, fotograferen. De lijst is eindeloos lang. We kunnen niet meer dan een impressie geven van wat dit met ons deed. Compleet kunnen we niet zijn. Wat we gemeen hebben, is het diepe respect voor de nabestaanden. Het werk is nog niet af. Op heel veel plaatsen werken collega's nu nog steeds aan 'MH17'. Tot álles is gedaan, alles is geprobeerd. Drie collega's vertellen over hun bijdrage.

'Je doet het voor de nabestaanden, dat is de drive voor ons allemaal'

Gijs Houben (58), Teamleider forensisch opsporing, lid LTFO
Voor MH17: betrokken bij identificatieproces Hilversum

"Het mortuarium op de kazerne in Hilversum is nog steeds in bedrijf. We doen pogingen opnieuw DNA te bemonsteren in gevallen waarin dit nog niet is gelukt. Daarmee gaan we door tot we écht geen enkele mogelijkheid meer hebben. Daarom gaat het ook nog lang duren. Je doet het voor de nabestaanden, dat is de drive voor ons allemaal. Er was laatst een bijeenkomst met nabestaanden en een collega die er bij was, vertelde hoe aangrijpend dat was. Je voelt je machteloos als je dat verdriet ziet. De collegialiteit die ik ervaar is enorm. Dat begint bij de mensen op mijn eenheid die mijn werk doen. En hier op de site hebben we elkaar. Dat is de beste opvang voor als je er even doorheen zit. Er zijn momenten in het werk dat ik word geraakt door een detail en dan krijgt zo'n slachtoffer een gezicht. Het zou niet goed zijn als het me op zo'n moment niets zou doen. De sfeer en de teamgeest zijn heel goed. Laatst namen we afscheid van de teamleider van de Australiërs. 'Als jullie me nodig hebben, spring ik direct in het vliegtuig', zei die man. Alsof hij om de hoek woonde. Dat was echt fantastisch. Het was goed dat ons identificatiewerk een paar keer in de media is toegelicht, want er wordt veel onzin over verspreid. Het probleem is dat de nabestaanden dat ook allemaal horen en lezen, die zuigen die informatie op omdat ze wanhopig zoeken naar antwoorden. Dat is triest. Soms hoor of lees ik dingen en denk dan: 'Als je niet weet hoe het zit, houd dan je mond dicht'. Het besef dat het nog niet klaar is, hebben we allemaal in Hilversum. Dit dossier zal een open eindje voor me worden, dat is nu al duidelijk. Dat heb je als politieman met zaken waarin niet alle antwoorden worden gevonden. Naast de identificatie van de slachtoffers is het belangrijk dat de waarheid boven tafel komt. Dat door een feitenonderzoek vast komt te staan wat er is



gebeurd. Als dat zo is, hoop ik dat de conclusies internationaal worden geaccepteerd. Het is ook goed dat er al een begin is gemaakt met het strafrechtelijk onderzoek, ook al weten we dat dit een hele lange weg gaat worden."



Doorgaan tot er echt geen enkele mogelijkheid meer is



‘Mensen hun naam teruggeven, daar gaat het mij om’

Gerard Alberts (55), Rechercheur
Voor MH17: Familierechercheur

“Mijn maat en ik begeleidden de nabestaanden van vier slachtoffers van MH17. Mensen hun naam teruggeven, daar gaat het me om. Samen met de nabestaanden maakten we de beschrijvingen die nodig waren voor de identificatie van de slachtoffers. We wilden weten hoe deze mensen eruit zagen. We vroegen foto’s van het afscheid op de luchthaven, want: wat droegen ze die dag? Sieraden, lichaamskenmerken, alle informatie is bruikbaar. Tegelijkertijd helpt het bij de verwerking dat nabestaanden ook zelf iets kunnen doen. Vanzelf komen allerlei verhalen. Een selfie vanuit het vliegtuig. De allerlaatste foto die iemand maakte. Het ging echt voor me leven hoe iemand was. Toch probeerde ik bij de nabestaanden professioneel te blijven, wat afstand te houden. Op verzoek van de familie waren we bij de herdenkingsdienst voor een vader en moeder. Een paar dagen later konden wij melden dat zij allebei zijn geïdentificeerd. Ik vond dat nieuws brengen spannend. De nabestaanden reageerden met dubbele gevoelens: het is nu definitief. En ook: gelukkig zijn ze wel gevonden, allebei. Zij hebben hen een uitvaart kunnen geven en kunnen dit gaan verwerken. Van sommige anderen wordt misschien niets meer gevonden. Sindsdien spreken we deze nabestaanden niet of nauwelijks meer.
We hebben ze in het begin verteld hoe beperkt onze rol is. Nadat we het nieuws hadden verteld, zeiden ze: ‘Bedankt voor het nieuws, nu zien we jullie vast niet meer.’ Dat voelt wel even raar: je bouwt zo’n band op. Eigenlijk hoop ik dat wij hen straks nog de persoonlijke eigendommen mogen teruggeven. De nabestaanden van de twee andere slachtoffers bel ik op hun verzoek nu niet. Alleen voor een identificatie. Ik weet hoe hen de schrik



om het hart slaat, steeds als de telefoon gaat. Als familierechercheur kan ik heel veel steun bieden. En ik kan laten zien dat de politie meer doet dan bonnetjes uitdelen. Mensen zien nu de keerzijde van ons vak.”

‘Het was zó verdrietig’

Dominique Genty (51), administratief ondersteuner
Voor MH17: registreerde e-mails met informatie over slachtoffers

“Ik hield als administratief ondersteuner de mailbox van de frontoffice bij op de kazerne in Hilversum. Daar kwam alle informatie over de Nederlandse slachtoffers binnen. Van de mensen zoals ze waren. Ik gaf die foto’s een plek. Het was zó verdrietig. Beelden van blije mensen, spelende kinderen, samen op de bank, schoolfoto’s, selfies die op het laatste moment vanaf Schiphol werden verstuurd. Er kon van alles in een bestand zitten. Paspoorten, IMEI-gegevens van telefoons, foto’s van knuffels. In de hoop dat het kon helpen bij de identificatie. Boeken, slabbetjes, overal kregen we foto’s van. En dat registreerde ik dan, zodat voor de identificatie alles keurig beschikbaar was. Ik had ook mapjes die lang leeg bleven. Dan wilde ik de familierechercheur bellen om te zeggen dat er iets moest komen. Maar, realiseerde ik me, die deed er natuurlijk al alles aan. Het geeft een enorme voldoening om uiteindelijk een lichaam bij de nabestaanden terug te krijgen. Voor de mensen van het Landelijk Team Forensische Opsporing is dat de drijfveer. Voor mij ook, alleen was ik minder voorbereid. Als er een kist wegging, dacht ik alleen maar: ‘Och jeetje, de familie dacht dat hij of zij gewoon op vakantie ging’. Ik zag er een gezicht bij. Toen de mailbox minder volliep en de identificatie bezig was, ben ik andere klussen gaan doen, zoals een namenlijst controleren voor de begrafenisondernemer. Op het laatst is me gevraagd of ik foto’s van de inhoud van de kisten wilde registre-



ren, maar dat vond ik te confronterend. Daar heb ik nee tegen gezegd.”



1

Realisatie nationale politie

Realisatie nationale politie

In 2014 is veel werk verzet om het nieuwe korps verder vorm te geven. De eerste helft van het jaar stond in het teken van het actualiseren van de realisatieplanning. De minister van Veiligheid en Justitie stelde in mei 2014 het geactualiseerde realisatieplan vast. In de tweede helft van het jaar lag de nadruk op de voorbereiding van de basisteams en de districtsrecherches, die op 1 januari 2015 aan het werk zouden gaan. Ook zijn in 2014 de nieuwe leidinggevenden geselecteerd, ontvingen alle medewerkers een brief over de verwachte uitkomst van de personele reorganisatie en werden voorbereidingen getroffen voor het werken in de nieuwe organisatiestructuur.

Eenheden en bedrijfsvoering

Het voorbereiden van de nieuwe basispolitiezorg, met als kern de basisteams en districtsrecherches, had in 2014 prioriteit. De belangrijkste ambities waren een werkend 'driehoeksoverleg' en het benoemen van teamchefs en wijkagenten volgens het inrichtingsplan. De planning is dat uiterlijk 1 juli 2015, conform de motie Segers/Oskam, op eenheidsniveau wordt voldaan aan de norm van één wijkagent op vijfduizend burgers. Om hiertoe te komen zijn eind 2014 vacatures opengesteld. Ook is in 2014 gewerkt aan de verdere integratie van de voormalige politiekorpsen tot de nieuwe politie-eenheden, bijvoorbeeld door intensiever samen te werken of afdelingen samen te voegen.

Om de dienstverlening aan burgers uniformer te maken, zijn in 2014 werkingsdocumenten opgesteld, waarin de processen staan beschreven. De implementatie van de werkingsdocumenten start begin 2015.

De sturing van de bedrijfsvoeringsonderdelen van de voormalige korpsen is in de loop van 2014 ondergebracht bij het Politiedienstencentrum (PDC). Het PDC richtte zich in 2014 onder andere op het realiseren van de landelijke salaris- en personeelsadministratie. Ook ondersteunde het PDC de voorbereidingen voor de basisteams en districtsrecherches. Deze ondersteuning bestond uit het aanpassen van de informatievoorzieningsystemen en het herschikken van de huisvesting. Dit laatste na afstemming in het Artikel 19-overleg tussen de minister van Veiligheid en Justitie, de regioburgemeesters, het Openbaar Ministerie en de korpschef.

Personele reorganisatie

In 2014 ging de personele reorganisatie van start. Het proces begon met de selectie van leidinggevenden. Circa 98 procent van de teamchefs en 92 procent van de sectorhoofden is in december 2014 benoemd. De nieuwe leidinggevenden zijn gestart in januari 2015. Alle medewerkers ontvingen eind november 2014 een brief over wat naar verwachting hun functie in de nieuwe organisatie wordt. Een brief met het definitieve plaatsingsbesluit volgt in de loop van 2015. Omdat de bezetting op het gebied van ondersteuning en leiding verkleind moet worden, is de medewerkers in deze categorieën de mogelijkheid geboden om, ondersteund door extra voorzieningen, hun loopbaan buiten de politie voort te zetten. In totaal is tot en met december 2014 aan 404 medewerkers deze mogelijkheid toegekend. Een aantal aanvragen moet nog beoordeeld worden.
Het reorganisatieplan is begin november 2014 aangeboden aan de Centrale Ondernemingsraad (COR). Op 16 januari 2015 heeft de COR, na een negatief advies en nieuwe onderhandelingen in december, een positief advies uitgebracht. De voorwaarden die de COR stelt, gaan onder meer over de kosten van de reorganisatie, een verantwoorde overgang naar de nieuwe bedrijfsvoering, het opvangen van extra reistijd, het bieden van mogelijkheden voor Het Nieuwe Werken, het evalueren van de formatie en garanties voor medewerkers die niet in één keer naar de definitieve plaats van tewerkstelling kunnen overgaan.

Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie

Voor de personele reorganisatie moest het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie (LFNP) zijn afgerond. In het LFNP staan alle functies binnen de politie beschreven. Hetzelfde werk moet op deze wijze landelijk gelijk gewaardeerd worden en mobiliteit moet gemakkelijker zijn. Medewerkers ontvingen in december 2013 het definitieve besluit daarover. In totaal hebben 9872 medewerkers hiertegen bezwaar gemaakt. De bezwaren zijn afgehandeld met een beslissing op bezwaar, waartegen een medewerker in beroep kon gaan bij de bestuursrechter. Tot december 2014 gingen 2652 politiemedewerkers in beroep.

Evaluatie Politiewet 2012

Eind 2013 is de commissie Evaluatie Politiewet 2012 door de minister van Veiligheid en Justitie ingesteld en benoemd. De commissie heeft tot taak om de doeltreffendheid en de effecten van de Politiewet 2012 in de praktijk te onderzoeken. Voor 1 oktober 2015 brengt de commissie daarover een deelrapport uit, dat voor het grootste deel gaat over de situatie in de Eenheid Oost-Nederland. Voor 1 oktober 2017 brengt de commissie het landelijk rapport uit, inclusief haar aanbevelingen aan de minister. Door de Erasmus Universiteit Rotterdam is een blauwdruk voor die evaluatie opgeleverd aan de commissie. Deze blauwdruk dient als basis voor de opzet en uitvoering van het onderzoek.

Onderzoeken

De Inspectie Veiligheid en Justitie voerde in 2014 haar tweede en derde onderzoek uit naar de voortgang van de vorming van de nationale politie. De inspectie verrichtte onder andere onderzoek naar de relatie van de politie met het bevoegd gezag (burgemeesters en officieren van justitie). De uitkomst daarvan was dat burgemeesters en leden van het Openbaar Ministerie over het algemeen tevreden zijn over de wijze waarop de politie hen in staat stelt om hun gezag uit te oefenen. Hoewel de burgemeesters geen verdringing van lokale prioriteiten ervaren, geven zij er wel blijk van dat ook in de toekomst voldoende aandacht moet zijn voor een goede invulling van hun gezagsrol. Het andere onderzoek was gericht op de voorbereidingen voor de basisteams en districtsrecherches. De conclusie was dat de ambities haalbaar zijn. Tegelijkertijd werd een aantal risico's benoemd, met name in het tijdig op orde krijgen van de ondersteuning en ICT. Een aantal bevindingen van de inspectie leidde tot directe actie binnen de politie.
De verbeterpunten voor de lange termijn hebben, samen met de bevindingen van andere toezichthoudende instanties, zoals de Commissie van toezicht op het beheer van de politie en de Reviewboard Aanvalsprogramma Politie, geresulteerd in de opdracht voor versterking van de regie en strategie, versterking van de kennis en kunde en het actualiseren van het realisatieplan. De andere toezichthoudende instanties gaven aan dat de politie voor een enorme veranderopgave staat en dat de ambitie erg hoog is, waardoor de werkdruk toeneemt en de organisatie onder druk komt te staan. Hun aandachtspunten: het verbeteren van de regie op de veranderingen, de integraliteit binnen de bedrijfsvoering en de aansluiting van de bedrijfsvoering op de operatie, en de voortgang van ICT-aanpassingen.
Onder andere de uitkomsten van eerder genoemde onderzoeken, hebben geleid tot de opdracht aan de korpsleiding tot het herijken van het realisatieplan.

Cultuur

Onderdeel van de vorming van de nationale politie is een cultuurverandering. Die moet bestaan uit het vergroten van vertrouwen en professionele ruimte en het realiseren van meer operationeel leiderschap. Diverse landelijke initiatieven, waaronder De Hark Voorbij en Blauw Vakmanschap dragen bij aan deze thema's. De Hark Voorbij gaat over het organiseren op basis van vakmanschap, verbinding, vertrouwen en inspiratie. Zo moet professionele ruimte ontstaan. Blauw Vakmanschap biedt een gespreksmethode aan voor een dialoog over politievakmanschap. Het programma heeft een eigen kennisbank en de methodiek is opgenomen in het politieonderwijs.

Communicatie

Voor de communicatie over de veranderagenda zijn een informatiekrant en de intranetsite 'Bouwen aan 1 politie' gemaakt. Ook zijn communicatiemiddelen ontwikkeld ter ondersteuning van leidinggevenden. Het uitgangspunt is dat de informatie over de veranderingen wordt gebracht vanuit het perspectief van de medewerker.



Het nieuwe blauw op straat

Praktisch, comfortabel en beter passend bij het werk op straat







In juni kregen collega's uit de Eenheid Limburg als eersten het kledingpakket uitgereikt. Daarna volgde de rest van het korps. Eind 2014 waren alle 32.500 executieve collega's op straat in een nieuw jasje gestoken.

De collectie:

- twee zomerbroeken en twee winterbroeken
- vier polo's met korte mouwen en vier met lange mouwen
- een paar schoenen
- een windstopper
- een all weather jacket
- een cap
- een veiligheidsvest met drie hoezen
- drie paar epauletten

Made in Polen (broek), Tunesië (cap), Turkije (polo), Indonesië (all weather jacket en softshell), Kroatië en Slovenië (schoen) en Duitsland (veiligheidsvest). Alle bedrijven hebben een certificaat van de International Labour Organisation (geen kinderarbeid of uitbuiting) en certificaten voor milieuvriendelijkheid en kwaliteit.

Feiten

Uit een enquête onder 33.134 collega's bleek dat de **polo** als de grootste verbetering wordt gezien. Bij de collega's van 18-25 jaar was dit 97,5 procent. De oudste groep collega's (55+) was iets minder enthousiast: van hen vond 78 procent het een verbetering.

Franse politieagenten dragen precies hetzelfde model **cap**.

In het **veiligheidsvest** zit een steekwerende laag in de vorm van een maliënkolder (een vest met metalen ringen), net als in de riddertijd. Een kogel komt ook niet ver: het vest deukt maximaal 36 millimeter in, terwijl 44 millimeter is toegestaan.

Er zijn drie kleuren **hoezen** voor het veiligheidsvest: wit (onder de kleding), blauw (over de kleding)en geel (horeca en verkeerscontroles). In totaal was voor de 120.000 hoezen 159 kilometer stof van 1,5 meter breed nodig.

Er zijn 160.000 **broeken** gemaakt. Hiervoor was ruim 250 kilometer stof van 1,5 meter breed nodig. Dat is hemelsbreed de afstand tussen Maastricht en Groningen.

De **schoen** is waterdicht en van leer. De schoen bestaat uit 140 onderdelen. Het kost 250 handelingen om hem in elkaar te zetten. De zool is bestand tegen harde voorwerpen zoals spijkers.

2

Landelijke prioriteiten

Landelijke prioriteiten

Voor de periode 2011 tot en met 2014 zijn in overleg met het – toenmalige – Korpsbeheerdersberaad, de Raad van Korpschefs en het College van procureurs-generaal landelijke prioriteiten vastgesteld. Deze landelijke prioriteiten sloten mede aan op de problemen die op lokaal niveau met voorrang om een oplossing vroegen: een veilige buurt voor bewoner en ondernemer, een offensief tegen ondermijnende en georganiseerde criminaliteit, de aanpak van criminele vreemdelingen, het tegengaan van cybercrime en het verbeteren van de dienstverlening van de politie. In de jaarverslagen van de eenheden wordt gerapporteerd over de regionale prioriteiten die zijn opgesteld met het bevoegde gezag. In 2014 zijn nieuwe landelijke prioriteiten vastgesteld voor de periode 2015-2018.

Aanpak criminele jeugdgroepen

Doel 2014
Het aanpakken van alle aanwezige en geregistreerde criminele jeugdgroepen, gezamenlijk met en onder regie van het lokaal gezag.

Voor de aanpak van deze criminele jeugdgroepen streeft de politie naar een betekenisvolle interventie richting individuele jongeren om recidive te voorkomen. De integrale aanpak is persoons- en probleemgericht, waarbij maatregelen op het gebied van zorg, preventie, straf en openbare orde gecombineerd worden ingezet.

Naast de handhavende en opsporende taak heeft de politie een signalerende taak in de aanpak van jeugdgroepen. De politie biedt de gemeente en het Openbaar Ministerie als regievoerders een rapportage aan over de aanwezigheid van criminele jeugdgroepen in het publieke domein. Op basis van gezamenlijke prioritering worden deze groepen vervolgens integraal en gericht aangepakt.

Resultaat 2014
Over het algemeen was de politie, samen met het lokale gezag en ketenpartners, in 2014 succesvol in de aanpak van zowel criminele jeugdgroepen als overlast gevende en hinderlijke jeugdgroepen. In de volle breedte is een daling van het aantal groepen te zien. Daarnaast worden nieuwe, opkomende groepen aangepakt.
Bij grensoverschrijdend gedrag van jongeren zet de politie zich in om samen met de ketenpartners een passend en betekenisvol antwoord te geven dat in verhouding staat tot de specifieke situatie van de jongeren. Hoewel de aanpak succesvol is, moet niet vergeten worden dat er veelal sprake is van een hardnekkige problematiek, die voortdurende aandacht van politie, gemeente en Openbaar Ministerie nodig heeft. Dit komt doordat de samenstelling, aard en omvang van jeugdgroepen dynamisch en fluïde zijn: ze komen, gaan of ontwikkelen zich. Daarom is het geschetste beeld niet meer dan een momentopname.
De aanpak van criminele jeugdgroepen in de eenheden gaat echter onverminderd door.

Afgelopen jaar signaleerde de politie 33 criminele jeugdgroepen, waarvan 97 procent lokaal is geprioriteerd. Ongeveer 88 procent van de leden is strafrechtelijk aangepakt en kwam met justitie in aanraking. Van hen kreeg 92 procent een of meerdere strafrechtelijke interventies opgelegd.

De Makadogroep in Purmerend
51 jeugdige criminelen die samen jaarlijks 400 strafbare feiten pleegden, dat was eind 2012 de stand van zaken rond de Makadogroep in Purmerend. Het dieptepunt: een schietpartij in de achtertuin van nietsvermoedende buurtbewoner. "Hierdoor kwam de aanpak in een stroomversnelling", zegt jeugdcoördinator Gert Jan Schipper. De analyse van de politie gaf een duidelijk beeld van de groep: jongens van 12 tot 27 jaar die veelal bekend waren bij hulpverlening, reclassering, leerplicht en jongerenwerk. Schipper: "We hebben ingezet op werk, scholing en dagbesteding. We hebben de jongeren bijvoorbeeld sollicitatiecursussen aangeboden. Niet vrijblijvend: voor iedere opleiding moesten ze een contract tekenen, zodat we wisten dat ze zich serieus zouden inzetten. Ze kregen er zelf vertrouwen in en vertelden hun groepsgenoten over de goede ervaringen. Daarnaast hebben we ze een plek gegeven in de wijk, een voormalig kraakpand is hun honk geworden. Daar komen ze nog steeds samen." Van een criminele jeugdgroep is nu geen sprake meer, vertelt Schipper. "We hebben voor een intensieve aanpak gekozen, we zaten wekelijks met veel partijen om tafel. Door de korte lijnen is de aanpak geslaagd. En de rol van de gemeente is bepalend. Het komt erop neer dat je die jongeren echt moet willen helpen, dan kan er heel wat van de grond komen."



Veel aandacht voor preventie van woninginbraak

High impact crime

De doelstelling is het aanpakken van delicten met een grote inbreuk op het slachtoffer en diens omgeving, zoals woninginbraken, overvallen, straatroven en geweld. Het terugdringen van deze delicten draagt fors bij aan het maatschappelijke gevoel van veiligheid.

Resultaat 2014

Woninginbraken
Samen met gemeenten, Openbaar Ministerie, veiligheidshuizen, woningcorporaties en burgers ontplooiden de eenheden uiteenlopende activiteiten om het aantal inbraken terug te dringen. De politie richtte zich vooral op de ontwikkeling van preventieve maatregelen, het standaardiseren van het werkproces, het mede uitvoeren van een persoonsgerichte aanpak, het doorrechercheren en het Donkeredagenoffensief. Vanaf 2013 investeert de politie tijdens de donkere dagen – grofweg tussen september en april – extra in de aanpak van woninginbraken door meer te surveilleren in bepaalde buurten en preventieve acties te houden. Daarnaast zijn er diverse publiekscampagnes ontwikkeld, zoals 'Licht zet inbrekers in het zicht' en 'Maak het inbrekers niet te makkelijk' (Harm Alarm), om burgers bewust te maken dat zij zelf maatregelen kunnen treffen om slachtofferschap te voorkomen.

Overvallen en straatroven
De landelijke aanpak van overvallen en straatroven is verder versterkt met een dadergerichte en gebiedsgerichte aanpak. Elk kwartaal verschijnt de nieuwsbrief 'Landelijke Overvalcoördinatie'. Daarnaast is er een maandelijkse rapportage die nader ingaat op de ontwikkeling per eenheid van het aantal overvallen, straatroven en ram- en plofkraken. Hierin staat ook informatie over gevoelige objecten, hotspots, hottimes, slachtoffers, aangehouden verdachten, werkwijzen en soorten buit. In samenwerking met verschillende partners zijn campagnes ontwikkeld, zoals 'Ben je het waard om beroofd te worden?' en 'Minder cash wel zo veilig!' Om het aantal ram- en plofkraken terug te dringen, is de coördinatie op de heterdaadinzet bij ram- en plofkraken verder ontwikkeld. Tot slot is er fors geïnvesteerd in de publiek-private samenwerking. In 2014 sloten de banken (ABN AMRO, ING, Rabobank, SNS Reaal), de politie en het Openbaar Ministerie een convenant om gericht en sneller informatie uit te wisselen. Hierdoor ontstaat er sneller en beter inzicht in trends en werkwijzen van potentiële daders. De politie kan zo effectievere voorzorgsmaatregelen treffen en de opsporing vereenvoudigen.

Een ander speerpunt betreft de aanpak van woningovervallen. Deze maken ruim veertig procent uit van het totaal aantal overvallen. Hoewel in 2014 een daling van negentien procent is ingezet, blijft dit delict een indringende schending van de persoonlijke levenssfeer.

Geweld
In 2014 werd het driejarige Landelijk programma Aanpak geweld (LpAg) afgerond. Het programma richtte zich op een integrale aanpak van het meest voorkomende geweld. Onder geweld wordt in dit verband verstaan mishandeling, openlijke geweldpleging tegen personen en bedreiging. Er is geïnvesteerd in de aanpak van uitgaansgeweld en geweld in de woonwijk. Daarnaast was er aandacht voor huiselijk geweld, kindermishandeling en geweld tegen hulpverleners. Het LpAg heeft de afgelopen jaren producten en praktische kennis ontwikkeld voor de aanpak van geweld door de politie. Zo werd er een 'risicotaxatieinstrument geweld' ontwikkeld, is er een geweldsscan ontworpen op basis van de gebiedsscan, is er een uniforme persoonsgerichte aanpak geïntroduceerd en is er een handreiking opgesteld voor de communicatie na ernstige geweldsincidenten met een maatschappelijk impact.

Het risicotaxatieinstrument (RTI) specifiek voor geweld brengt automa-



‘Zelfs onze trouwvideo was weg’

Collega Tom de Zoete slachtoffer van woninginbraak

Wie een inbraak meemaakt, vergeet dat nooit meer. Dat geldt ook voor collega Tom de Zoete (53), teamchef Arrestantenzorg en chef van dienst (Eenheid Rotterdam). Hij belandde plotseling in de rol van slachtoffer.

“We komen terug van een weekendje weg. De voordeur opent stroef en de kast in de hal is overhoop gehaald. Ik weet genoeg: een inbreker. Voor 7500 euro is er aan schade; de gevel achter is beschadigd, het bovenraampje met grof geweld geforceerd. Behalve twee laptops is er geld weg en kostbare familiesieraden van mijn vrouw. Voor haar voelt het alsof haar herinneringen zijn gestolen.
Ook onze trouwvideo is weg. De beelden van de vele collega’s op de bruiloft, onze kids erbij, de erehaag bij het stadhuis – alles is weg. Dat maakt me zo boos.”

Onderzoek
“De wijkagent komt direct na onze melding en begint een buurtonderzoek. Daar komt niets uit. Forensische Opsporing gaat aan de slag. Helaas vinden ze geen vingerafdrukken, wel sporen van een voetafdruk en werktuigsporen op het achterraam. Die worden opgeslagen in de database. De opvang is perfect. De collega’s nemen echt de tijd om te luisteren en steunen me wanneer ik het te kwaad krijg. Later brengt de wijkagent de aangifte persoonlijk langs en vraagt weer hoe het met ons gaat. Dat is een collega die het snapt. Maar daarna hoor ik niets meer. In de nacht van de inbraak is naast mijn huis een auto gecontroleerd. Naam en kenteken zijn bekend bij de politie. Na twee weken informeer ik bij de recherche hoe het ervoor staat. De informatie is niet doorgespeeld, omdat het niet relevant zou zijn. Volgens het protocol doen ze niets met het signalement. Ik had een actievere houding van de recherche verwacht. Ik ontplof bijna en besluit om dan zelf maar op onderzoek uit te gaan. Daaruit komt een mogelijke kandidaat naar voren. Tijdens een controle herkennen collega’s de verdachte. In zijn auto ligt een rode koevoet die bij eerdere inbraken is gebruikt. Met de verfsporen op dat werktuig gaat de recherche aan de slag. De sporen leveren bewijs van vijftien woninginbraken. Vier jaar moet de inbreker zitten. Nu we één korps zijn, zijn er speciale woninginbraakteams. Die zoeken actiever naar verbanden tussen werkwijze, gebruikte werktuigen en verdachte personen.”

Rechtop
“Door mijn ervaring weet ik nu wat iemand voelt. Angst dat de inbreker terugkomt. Maar ook woede over zo’n loser die het niks kan schelen dat hij je leven in de war schopt. Een zinnetje als ‘Hoe gaat het met je?’ is zo belangrijk. Mijn advies aan collega’s: houd de bewoner op de hoogte. Vertel het ook als er geen match is met andere sporen. Daar kun je als bewoner beter mee leven dan om helemaal niets meer te horen. In mijn geval was het fijn dat de buurtagent na twee weken weer langskwam. Dit contact heeft mij geholpen om de inbraak een plek te geven. En je kweekt als agent veel goodwill en misschien zelfs extra oren en ogen in de wijk.”

Burgers betrekken
Landelijk projectleider Woninginbraken Rodney Bos streeft naar meer heterdaad, onder meer door burgers bewust te betrekken bij het politiewerk. Ook hoopt hij dat de webtoepassing Misdaad in Kaart (MIK) burgers stimuleert om preventief maatregelen te treffen tegen inbraak. Verder kan de politie actiever werken op forensische (DNA-)sporen, ‘hotspots en hottimes’, ‘geliefde’ locaties van inbrekers en veelplegers. Deze aanpak heeft succes: het aantal inbraken daalde in 2014 met negentien procent.

Beter luisteren naar slachtoffer
Sinds 2013 krijgen slachtoffers binnen twee weken bericht hoe het met hun zaak staat. In een landelijke meting werd gekeken wat het effect was van deze maatregel op het vertrouwen in de politie. Dat steeg bij burgers die een terugmelding kregen van 63 naar 83 procent. In 2014 zijn voorbereidingen getroffen voor de Aangiftevolgservice. Dit systeem biedt slachtoffers de mogelijkheid om zelf op elk gewenst moment de status en voortgang van hun aangifte te bekijken.

tisch, vanuit het bedrijfsprocessen-systeem en op basis van wetenschap-pelijk vastgestelde risicofactoren, het risico op geweldpleging voor elke persoon in dat systeem in kaart. Door met de uitkomst van het RTI geweld te ordenen is het mogelijk om personen met elkaar te vergelijken en te zien bij wie het risico op geweldpleging het grootst is. Het RTI geweld is ingebouwd in het nieuw ontwikkelde BVI-Bluelist, een handige tool om op basis van geprioriteerde veiligheids-problemen te komen tot de personen die ertoe doen.
Met de geweldsscan, als onderdeel van de gebiedsscan, krijgt de politie inzicht in de belangrijkste lokale geweldsproblemen en kan de politie een selectie maken van de groep stelselmatige geweldplegers. De informatie die dat oplevert wordt gekoppeld aan de kennis die wijkagenten, jeugdagenten, coördinatoren en anderen ‘op straat’ opdoen. Zo ontstaat er een goed beeld van de aard en omvang van het geweld en de geweldplegers, waardoor de politie betere beslissingen kan nemen.
Als blijkt dat een dader verdacht wordt van meerdere geweldsdelicten, kunnen de politie en ketenpartners beslissen om een persoonsgerichte aanpak (PGA) toe te passen. Dit past binnen de taak van de politie om te signaleren en adviseren. Voor de selectie van de personen is een uniforme persoons-gerichte aanpak ontwikkeld. Hiermee wordt één lijn getrokken voor de gehele politieorganisatie als het gaat om de PGA, ongeacht het soort delict. Zo wordt ervoor gezorgd dat een verdachte, in dit geval van een geweldsdelict, op een effectieve en uniforme wijze wordt aangepakt.
Geweldsincidenten kunnen een grote maatschappelijke onrust veroorzaken. Denk bijvoorbeeld aan een ernstige mishandeling in een drukke straat of veelvoorkomende bedreigingen in een buurt of wijk. Een dergelijk incident kan leiden tot gevoelens van onzekerheid of angst onder burgers, maar ook tot grootschaliger onrust of rellen. De juiste communicatie door de politie rondom dergelijke geweldsincidenten kan bijdragen aan het beperken van maatschappelijke onrust. Daarvoor is de handreiking ‘Communicatie bij maatschappelijke onrust na ernstige geweldsincidenten’ opgesteld. Deze hanteert de politie bij geweldsinciden-ten die een grote maatschappelijke onrust kunnen veroorzaken.

Het thema geweld heeft, zeker na afronding van het LpAg, een vaste plaats in het werk van de politie.

Heling
De aanpak van heling is in 2014 geïntensiveerd door het verstoren van de afzetmarkt van opkopers met behulp van het Digitaal Opkopersregister (DOR) en de Stop Helingdatabase. In negen eenheden draaien DOR-pilots. Op dit moment zijn er ruim honderd-dertig gemeenten en meer dan dertienhonderd opkopers aangesloten op het DOR. De Stop Helingdatabase wordt dagelijks geactualiseerd en bevat de goederen die bij de politie zijn aangegeven als gestolen. Via stopheling.nl kunnen burgers checken of tweedehands goederen als gestolen geregistreerd staan. Dit kan ook met de Stophelingapp, die via stopheling.nl beschikbaar is. Met de app kan men daarna een melding bij de politie doen, zodat deze actie kan ondernemen. In een jaar tijd leverde dit meer dan 324 meldingen op. De app is ruim 32.000 keer gedownload. Zo bemoeilijkt de Stop Helingdatabase de verkoop van gestolen goederen en vergroot deze de pakkans.

Mobiel banditisme
De politie intensiveerde in 2014 de acties tegen internationaal rondtrekkende, criminele groepen. Zo voerde de Landelijke Eenheid, in samenwerking met verschillende internationale partners, enkele grote opsporings-onderzoeken uit naar vermogens-delicten door mobiele dadergroepen. De hulp van binnen- en buitenlandse partners (bijvoorbeeld de Roemeense politie) versterkte op grote evenementen als Koningsdag en Gay Pride de aanpak van zakkenrollerij. Hierdoor daalde het aantal aangiften significant. Tot slot heeft Europol twee grote (inter)nationale acties georganiseerd tegen mobiel banditisme, ‘Trivium’ en ‘Archimides’. Daarbij werden tientallen arrestaties verricht en zijn gestolen goederen, contant geld, voertuigen en vuurwapens in beslag genomen.

Cijfers
De cijfers laten zien dat de landelijke HIC-aanpak vruchten afwerpt. De beoogde daling van het aantal HIC-delicten is in de volle breedte gerealiseerd, evenals het beoogde aantal afgehandelde verdachten. De pakkans voor alle HIC-delicten moest in 2014 met een kwart omhoog.

Het begrip ‘pakkans’ ten aanzien van HIC-delicten is gedefinieerd als de ‘verdachtenratio’[1]. De uiteindelijke HIC-verdachtenratio kwam over 2014 uit op 48 procent. De doelstelling is hiermee gerealiseerd.

1. De verdachtenratio betreft het aantal afgehandelde verdachten van de misdrijven gedeeld door het aantal misdrijven x 100. De aantallen worden gegenereerd uit de politiesystemen.



De gebiedsscan combineert kennis uit politiesystemen met die van de wijkagent

Woninginbraken
De minister heeft aan de Tweede Kamer aangegeven dat het aantal woning-inbraken in 2017 moet zijn teruggedrongen tot maximaal 65.000.[2] Voor 2014 moest het aantal woninginbraken afnemen tot maximaal 83.000 om deze ketenbrede doelstelling te kunnen behalen. Uiteindelijk is het aantal woninginbraken in 2014 met 19 procent fors gedaald, waardoor het totale aantal woninginbraken uitkwam op 71.100.

Overvallen
Het aantal overvallen daalde in 2014 met 22 procent (ten opzichte van 2013). In 2014 werden 1267 overvallen gepleegd. De doelstelling van maximaal 1900 overvallen in 2014 is daarmee ruimschoots behaald. Het oplossingspercentage lag op 36 procent.

Straatroven
Het aantal straatroven daalde in 2014 naar 5429. Hiermee is de doelstelling om het aantal straatroven met 25 procent te verminderen in 2014 (streefgetal: 6557) behaald.

Geweld
Het aantal geweldsmisdrijven nam af tot 88.345. Hiermee is de doelstelling voor 2014 (streefgetal: 92.609) behaald.

Veiligheid op straat

Doel 2014
De Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast (GCO) is voor de politie hét instrument om de veiligheidssituatie in een gebied in kaart te brengen. Daarnaast is de scan een hulpmiddel bij advisering aan het lokaal bestuur. Het streven is dat op 1 januari 2015 alle robuuste basisteams voor alle gemeenten een gebiedsscan beschikbaar hebben.

Resultaat 2014
De GCO is een hulpmiddel voor de lokale teams om zicht te krijgen op wat er speelt in het gebied. De gebiedsscan brengt in kaart waar wat wanneer gebeurt in een gemeente, wijk of buurt. Dit hulpmiddel combineert kennis van meldingen en incidenten uit de politiesystemen met de straatkennis van de wijkagent. Daarmee geeft de scan een compleet beeld van wat er echt aan de hand is en wat de belangrijkste ontwikkelingen in de lokale veiligheidssituatie zijn. De gebiedsscan bevat het beeld dat het lokale team heeft van de problematiek in zijn gebied en kan relevant zijn voor het veiligheidsbeleid van de gemeente.

In 2014 gingen de eenheden aan de slag met de verdere invoering en ontwikkeling van de gebiedsscan. Daarbij maakten ze gebruik van een uniform dataformat met overal dezelfde datadefinities en bronsystemen. In alle eenheden is gekozen voor een projectmatige aanpak, waarbij een projectleider de uitvoering van de gebiedsscan in de eenheid begeleidt. De Politieacademie begeleidt de landelijke uitvoering.

De GCO is bedoeld voor lokaal gebruik. Het gebruik dient toegesneden te zijn op de lokale situatie. Er kunnen dus verschillen zijn in intensiteit en frequentie van de uitvoering. Sommige basisteams maken elk jaar één scan via aparte sessies, andere teams laten in maandelijks werkoverleg de scangegevens de revue passeren en maken op basis daarvan periodiek een ‘veiligheidsplaatje’. Ook in de realisatie van de GCO bestaan er verschillen. Sommige basisteams bieden hun product aan de gemeenten aan, andere basisteams betrekken in een eerder stadium gemeente en andere veiligheidspartners op onderdelen. De verschillen zijn gebaseerd op de werkafspraken die lokaal met de gemeente(n) worden gemaakt. Doorgaans bespreekt de lokale driehoek de gebiedsscan.

In de rapportage aan het lokaal bestuur geeft de GCO altijd een *cijfermatig* overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van *vermogenscriminaliteit*, *geweld* en *overlast*. De scan belicht een periode van vier jaar, om zichtbaar te maken of bepaalde vormen van criminaliteit structureel toe- of afnemen en om te kijken naar mogelijke verklaringen daarvoor. Bovendien doet de politie suggesties voor de aanpak van de problematiek. In de gebiedsscan wordt ook gekeken naar relevante dader-groepen en de aanwezige jeugd-groepen in het gebied.

In alle eenheden is de uitvoering van de gebiedsscan van start gegaan. De uitgangsituatie was daarbij verschillend. Sommige eenheden werkten reeds

2. Tweede Kamerbrief ‘Aanpak high impact crime’, 15 april 2013



geruime tijd op deze wijze, voor andere eenheden is de gebiedsscan grotendeels nieuw. Dit is ook terug te zien in de mate waarin eenheden erin geslaagd zijn om in 2014 GCO's op te maken. In totaal zijn er in 2014 275 gebiedsscans aangevraagd door gemeenten, waarvan er 270 vóór 1 januari 2015 zijn opgesteld en besproken met het lokale bestuur. Voor de overige gemeenten dient in 2015 nog een gebiedsscan te worden opgesteld.

De gebiedsscan blijkt in veel basisteams en politie-eenheden een positieve bijdrage te leveren aan de relatie met de gemeente. Daarnaast geeft de scan impulsen aan de teamontwikkeling. Deze werkwijze draagt bij aan het gesprek over het gebied, wat er speelt en hoe het handelen daarop te richten. De scan faciliteert daarmee een probleemgerichte aanpak door de politie en haar partners. Van verschillende zijden zijn er echter ook kanttekeningen geplaatst, bijvoorbeeld als het gaat om de actualiteit van gegevens of om de verhouding tussen inspanningen en opbrengsten. Ook zijn er wensen geuit over de inhoud van de scans, waarbij sommigen pleiten voor de toevoeging van gebieden en anderen voor juist minder omvangrijke scans.

In de loop van 2015 wordt de gebiedsscan geëvalueerd. De portefeuillehouder doet op basis van die evaluatie voorstellen over de toekomstige opzet en uitvoering van de gebiedsscan.

Aanpak dierenmishandeling

Doel 2014

De politie gaf ook in 2014 uitvoering aan de in het regeerakkoord genoemde wetgeving over dierenwelzijn. Handhaving van deze wetgeving is 'gewoon politiewerk' en wordt in 2015 verder geïntegreerd binnen de robuuste basisteams. De politie treedt in overleg met het Ministerie van Veiligheid en Justitie om te komen tot een nieuw convenant met de ketenpartners, dat enerzijds recht doet aan de algemene taken van de politie en anderzijds de ruimte biedt om stevig op te treden in het geval van dierenmishandeling en -verwaarlozing.

Resultaat 2014

De handhaving van de dierenwelzijnswetgeving is een reguliere politietaak, die wordt uitgevoerd binnen het domein van de gebiedsgebonden politiezorg (districten en basisteams). De medewerkers in de basisteams worden binnen hun teams ondersteund door op het vakgebied geschoolde taakaccenthouders. Daar waar de politie strafrechtelijk optreedt, dan wel zaken voorbereidt en overdraagt voor bestuursrechtelijke handhaving, werd het onderzoek over het algemeen uitgevoerd door taakaccenthouders dierenwelzijn. De specialistische kennis en ervaring ten aanzien van enerzijds het dierenwelzijn voor specifieke diersoorten en anderzijds de benodigde kennis van het functioneren van de handhavingsketen, maken het wenselijk, zo niet noodzakelijk dat een taakaccenthouder word ingezet. Daarnaast vindt ondersteuning plaats door de inzet van Politiekennisnet en – als afgeleide daarvan – een voor politiemensen en ketenpartners beschikbare mobiele app.

In 2014 zijn aanvullende werkafspraken gemaakt met diezelfde ketenpartners (Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren, Landelijke Inspectiedienst, Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland). Voorts zijn drie politiemensen gedetacheerd bij de Landelijke Inspectiedienst om enerzijds de bestuursrechtelijke handhaving te ondersteunen en anderzijds deze specifieke werkwijze te vertalen naar de dagelijkse politiepraktijk. Tot slot draagt de politie namens het Ministerie van Veiligheid en Justitie zorg voor de intake van meldingen op het meldnummer 144.

Dierenwelzijn heeft onverminderd de aandacht van de politie

Versterking integrale aanpak cybercrime

Resultaat 2014

High tech crime
Het Team High Tech Crime (THTC) van de Dienst Landelijke Recherche (Landelijke Eenheid) is verantwoordelijk voor de bestrijding van de meest ondermijnende, nieuwe en complexe vormen van cybercrime.

Eind 2014 stroomde de derde en laatste groep nieuwe medewerkers bij het THTC in. Deze medewerkers worden begin 2015 opgeleid en ingewerkt. Hiermee is de geplande capaciteitsuitbreiding naar 119 fte's voor de aanpak van high tech crime gerealiseerd.

Het THTC rondde in 2014 negentien onderzoeken af. Dit betekent dat de doelstelling van twintig onderzoeken nagenoeg is gehaald. Daarbij gaf het THTC prioriteit aan de bestrijding van botnets en cybercriminele dienstverleners. Botnets zijn netwerken van computers die met malware (schadelijke software) zijn geïnfecteerd. Deze worden gebruikt voor uiteenlopende vormen van cybercrime, zoals fraude met internetbankieren en gijzeling van (bestanden op) computers. De aanpak van het THTC richtte zich op de ontmanteling van de betrokken criminele samenwerkingsverbanden en hun infrastructuren. Tevens ging in 2014 meer aandacht uit naar zowel de rol van legitieme hostingproviders in Nederland die onbewust cybercrime faciliteren, als de rol van hun klanten (resellers) die zich bewust als dienstverlener profileren in de cyberunderground.

Tot de onderzoeken behoort een drietal rechtshulpverzoeken die grote inzet van capaciteit vereisten. Daarnaast zijn veertien kleinere rechtshulpverzoeken afgerond. Zo zijn belangrijke bijdragen geleverd aan onderzoeken in het buitenland. Een voorbeeld hiervan is de aanhouding van de eigenaar van Silk Road 2.0, een onlinemarktplaats voor onder andere harddrugs. Lees hierover meer in het artikel 'Silk Road leidt naar xtc-bende' op pagina 36.

In 2014 stak het THTC tevens veel energie in ondersteuning op het gebied van het digitaal opsporen rondom de Nuclear Security Summit en het onderzoek naar de vliegramp met de MH17.

Cybercrime
In 2014 zijn ook verdere stappen gezet in het verruimen van de aanpak van high tech crime op het niveau van de Landelijke Eenheid naar cybercrime binnen de eenheden. Een groot operationeel succes was de bijdrage van de politie aan de wereldwijde actie tegen cybercriminelen die gebruikmaakten van het hackersprogramma Blackshades (een Remote Access Trojan, een agressieve vorm van spyware). Samen met de FBI bracht het THTC de kwaadaardigste Blackshadeshackers per eenheid in kaart. Op basis daarvan bepaalde elke eenheid de eigen aanpak. Tijdens een internationale actiedag zijn 34 woningen in Nederland doorzocht en grote hoeveelheden gegevensdragers in beslag genomen voor verder onderzoek.

Versterken digitaal opsporen voor alle eenheden
Naast de opbouw van het THTC ging in 2014 veel aandacht uit naar het vastleggen en implementeren van de standaarden voor digitaal opsporen binnen de gehele politie. Hierbij gaat het om organisatorische, personele en technische maatregelen.

Digitaal specialisten hebben een belangrijke ondersteunende rol bij de opsporing van cybercrime. Elke regionale eenheid heeft een Team Digitale Opsporing. In 2014 startte de ontwikkeling van de technische ondersteuning voor deze teams. De digitale specialisten beschikken daardoor over eigentijds ICT-gereedschap voor het doen van onderzoek op internet.

Het streven is om de digitale opsporing zo snel mogelijk op (de bij de inrichting van de nationale politie vastgestelde) sterkte te brengen. In 2014 is de werving van honderd nieuwe digitale specialisten voorbereid. De daadwerkelijke werving start begin 2015.

Verbetering intake en registratie
De politie heeft gewerkt aan de verdere verbetering van de intake en registratie van cybercrime. Dit heeft geresulteerd in de herziening van diverse handreikingen, voor zowel de intake als het optreden bij een plaats delict in een gedigitaliseerde omgeving.
Ook is gewerkt aan verdere borging en verbetering van de functionaliteiten van het Landelijk Meldpunt Internetoplichting (LMIO) en de Electronic Crimes Task Force (ECTF), die een belangrijke rol spelen in de opsporingsvoorbereiding.

Publieke-private samenwerking
Het LMIO is een samenwerking van politie en Openbaar Ministerie (OM) met onlinehandelsplaatsen om het vertrouwen in de handel via internet te beschermen. Bij dit meldpunt kan niet alleen aangifte worden gedaan, maar dient ook om te checken of er meldingen over een (ver)koper zijn gedaan.
In de ECTF werken medewerkers van de politie, het OM, de grote banken en creditcard transactieverwerkers samen. Dit resulteert in een betere gemeenschappelijke informatiepositie en effectieve interventies op het gebied van financiële malware, phishing en frauduleuze transacties.
Naast de reguliere werkzaamheden op het gebied van intake en opsporingsvoorbereiding boekten de voornoemde publiek-private samenwerkingsverbanden in 2014 goede resultaten in de preventieve en repressieve sfeer. Zo liet het LMIO in 2014 163 frauduleuze webshops offline zetten. Ook sloten de politie, het OM, de Nederlandse Vereniging van Banken en de vier grote banken in augustus 2014 een convenant om rekeningnummers, waartegen vijf of meer aangiftes zijn ingediend bij het LMIO, door te geven aan de vier banken. Zo zijn in 2014 al 1338 rekeningnummers verstrekt aan de convenantpartners. Op basis van die



Aanpak cybercrime in de praktijk

Silk Road leidt naar xtc-bende

Met het oprollen van een Drents/Groningse xtc-bende scoort de Eenheid Noord-Nederland in één keer twee primeurs: de eerste inbeslagname van bitcoins in ons land én de eerste keer dat in Nederland verdachten zijn opgepakt die drugs verkopen via de ondergrondse marktplaats Silk Road.

"Ik had meteen een onderbuikgevoel", zegt de Emmense wijkagent Roelof Harms. Samen met collega Eric Posthumus zet hij op 2 november 2012 even voor middernacht een verdachte auto aan de kant. De man op de passagiersstoel maakt een doodnerveuze indruk. "Hij durfde me niet aan te kijken", zegt Roelof. De vrouw aan bestuurderszijde blijkt afkomstig uit het Groningse dorp Musselkanaal. Ook zij is zenuwachtig en gedraagt zich vreemd. Zijn het inbrekers? Of hebben Eric en Roelof eindelijk de autokrassers te pakken die de wijk Emmermeer al weken teisteren? In een tas in de auto treffen Eric en Roelof geen inbrekersgereedschap of buit aan. Wel een groot aantal gesealde zakken met daarin tienduizend xtc-pillen in alle kleuren van de regenboog. In de kofferbak vinden de twee agenten een roze koffertje met daarin een semi-automatisch 9-mm FEG vuurwapen met patronen.

Sinterklaas

De aangehouden vrouw uit Musselkanaal heeft nog een verrassing: een notitieboekje met de hele administratie van een xtc-bende. Verkoopcijfers, namen van koeriers en exportlanden, een to-do-lijstje; alles staat erin. Tijdens haar derde verhoor onthult de vrouw ook de voornaam en woonplaats van de pillendraaier. "Met een peilbaken, een hoop speurwerk en een behoorlijk aantal telefoontaps kregen we uiteindelijk zicht op de hele xtc-bende", zegt onderzoeksleider Roy Prinsen. En zo worden op 5 april 2013 nog eens zes verdachten aangehouden en vijf locaties doorzocht. Hierbij worden onder meer enkele tienduizenden xtc-pillen, een tabletteermachine en achtduizend euro aan contanten in beslag genomen. Leider van de bende blijkt een 62-jarige hippieachtige figuur. Deze Theo van G., ooit violist in een kamerorkest, draagt vanwege zijn lange baard de bijnaam Sinterklaas. Verborgen in een kast in zijn sjofele huurkamer in het Drentse Westerbork treft de politie een tabletteermachine aan. Tijdens zijn verhoren praat hij honderduit. Soms heel gedetailleerd, vaak ook niet. Op de vraag hoeveel pillen hij gedraaid heeft, antwoordt Van G.: "Ik weet het niet; ik denk ongeveer tweehonderdduizend."

Kerkmuziek

De bende van Sinterklaas houdt er een bijzondere verkoop- en distributiemethode op na. Klanten bestellen hun xtc via Silk Road, een soort ondergrondse versie van marktplaats, waarop onder meer drugs en wapens worden aangeboden. Ook verklaart hij dat de pillen via de post worden verstuurd in dvd-hoesjes. "We hebben hier lang over nagedacht", aldus Van G. "Op de dvd's zitten logo's van kerkmuziek. Elk land zijn we binnengekomen zonder problemen." Betalen doen de klanten met het virtuele betaalmiddel bitcoins. "In een van de taps had ik ze al over die bitcoins horen praten", zegt Roy. "Ik dacht eerst dat het codetaal voor xtc was." Op internet vindt Roy uit dat de bitcoin een vorm van digitaal geld is. "Toen heb ik er direct onze financiële experts bijgehaald", zegt hij.

Verzilvering

Ook voor Bob Kroon, hoofd Financiële Expertise Noord-Nederland is het de eerste keer dat hij met bitcoins te maken krijgt. Samen met financieel specialist Bas Zwiers en digitaal specialist Johan Gils verdiept hij zich in de materie. "We wisten niet eens zeker of inbeslagname überhaupt mogelijk was", zegt hij. "Bij een van de verdachten troffen we een USB-stick aan met daarop enkele digitale portemonnees met bitcoins. Toen hebben we zelf ook maar zo'n wallet aangemaakt. Daarop stalden we tijdelijk de 147 veiliggestelde bitcoins. Om die in beslag te nemen moesten we wachten tot het Openbaar Ministerie (OM) ook zo'n wallet had." Maar ook bij het OM hebben ze op dat moment nog nul ervaring met bitcoins. Sowieso moet eerst een toepassing worden gemaakt waarmee het gevonden virtuele geld meteen in een digitale OM-portemonnee gestopt kan worden. En ook juridisch moet een en ander natuurlijk eerst volledig worden dichtgetimmerd. Uiteindelijk vindt op 1 juli 2014 de verzilvering plaats via de wallet van het OM Noord Nederland. "Dat was de eerste keer in Nederland", zegt Bob. Met bitcoins is het als aandelenkoersen, merkt hij op. "Begin dit jaar lag de bitcoinkoers rond de zevenhonderd euro. Hadden we die mogen hanteren, dan hadden ze ruim honderdduizend euro opgeleverd." Helaas moeten de bitcoins worden verkocht tegen de koers van april 2013, het moment dat de verdachten zijn opgepakt. Daarom leveren ze uiteindelijk 'slechts' € 20.540,- op. De verdachten kregen eind vorig jaar tussen 32 dagen met werkstraf en tweeënhalf jaar cel opgelegd. Het OM heeft hoger beroep aangetekend. Daarnaast loopt nog een ontnemingszaak. Het Openbaar Ministerie laat weten dat in Nederland aan criminele bitcoins tot nu toe voor enkele tonnen in euro's in beslag is genomen.

informatie konden de banken, binnen de geldende juridische kaders, passende maatregelen treffen. Vaak gaat het dan om het blokkeren van de bankrekening en het beëindigen van de relatie met de klant.

In 2014 resulteerde het ECTF-project 'Money mules' in meerdere gecoördineerde actiedagen. Daarbij zijn 22 van deze zogenaamde geldezels (witwas assistenten) aangehouden, die later voornamelijk taakstraffen opgelegd hebben gekregen. Hun pinpassen waren voor criminelen de noodzakelijke, laatste schakel in de keten van fraude met internetbankieren. Deze acties versterken de boodschap van de politie en de Nederlandse Vereniging van Banken in de communicatiecampagne tegen geldezels.

De politie levert belangrijke bijdragen aan de integrale cybersecurityaanpak in Nederland. Op strategisch niveau maakt de korpsleiding deel uit van de Cyber Security Raad. Dit adviesorgaan, met vertegenwoordigers van wetenschap, publieke en private partijen, adviseert de minister van Veiligheid en Justitie over relevante ontwikkelingen op het gebied van digitale veiligheid. Op operationeel niveau werkt de politie samen met relevante partners binnen het Nationaal Cyber Security Centrum.

Verder droeg de politie bij aan uiteenlopende wetenschappelijke onderzoeksprojecten op het gebied van cybercrime. Een voorbeeld hiervan is het Kennisprogramma Veiligheid Digitaal Betalingsverkeer. In het kader daarvan doen vier promovendi onderzoek naar technische beveiliging, gedrag van klanten, georganiseerde criminaliteit en detectie, opsporing en vervolging.

Internationaal
Op Europees niveau is de intensieve samenwerking tussen het THTC en EC3 (Europol) gecontinueerd. De politie was nauw betrokken bij de inrichting van het Interpol Global Complex for Innovation in Singapore en ondersteunt de verdere opbouw door twee medewerkers te detacheren. Daarnaast draagt de politie ook in andere landen bij aan de aanpak van cybercrime als onderdeel van het prioritaire landenbeleid.

Versterking aanpak kinderpornografie en kindersekstoerisme

Resultaten 2014

Kinderen hebben recht op een veilig leven. Wanneer de integriteit van een kind wordt aangetast, is de impact groot. In de eerste plaats voor het slachtoffer zelf. Daarom hebben strafbare feiten op het gebied van kinderpornografie en kindersekstoerisme prioriteit voor de politie. Het Nationaal Programma Kinderpornografie en Kindersekstoerisme (NPKK) tilde de afgelopen vier jaar de aanpak binnen de politieorganisatie naar een hoger niveau. Onder andere door de landelijke sturing in nauwe samenwerking met het Openbaar Ministerie (OM), met als praktisch hulpmiddel een landelijke zakenlijst. Dit centrale sturingsmechanisme maakt duidelijk wat er speelt, hoe de verdeling van zaaksoorten ligt (downloaden, verspreiden, produceren, actueel misbruik) en of er ondersteuning nodig is bij grote zaken. Daarnaast heeft de verbeterde aanpak van kinderpornografie binnen de politieorganisatie gestalte gekregen door de inzet van een vaste capaciteit van 150 fte's, een multidisciplinaire inrichting van de teams Bestrijding Kinderpornografie en Kindersekstoerisme (TBKK) met zeden-, tactisch en digitaal rechercheurs en een uniform werkproces. Het gezamenlijk expertisecentrum van politie en OM zorgt voor de bundeling van kennis en vaardigheden op zowel juridisch als operationeel vlak.

Soort zaken naar OM

	Bezit/toegang tot	Verspreiding	Productie	Misbruik
verdeling 2014	85,6%	**30,8%**	**14,4%**	11,4%
verdeling 2013	80,7%	20,7%	12,9%	12,4%
verdeling 2012	91,3%	11,3%	7,9%	15,6%

Dit kan deels overlappen, omdat in één zaak bijvoorbeeld zowel sprake kan zijn van productie als misbruik.

Centraal in de aanpak staat het identificeren van slachtoffers. Dit is in 2014 verder geïntensiveerd met als resultaat dat het aantal geïdentificeerde slachtoffers in 2014 bijna verdubbelde tot 423[3]. De gewenste focusverschuiving, waarbij de opsporingsactiviteiten zich richten op de aanpak van downloaders en producenten/misbruikers, krijgt duidelijk steeds meer vorm.

De beoogde verhoging van de instroom van verdachten bij het OM is in 2014 met 516 verdachten niet gehaald. Dit terwijl er in 2014 een aantal intensieve kindersekstoerismezaken met een internationaal karakter heeft gedraaid. De beoogde cijfermatige doelstelling was 594.

Het jaar 2014 stond in het teken van het afronden van de programmatische aanpak gericht op verdere kwaliteitsverbetering, professionalisering en intensivering van de internationale samenwerking.

Er waren concrete activiteiten ter verbetering van de kwaliteit en het werkproces. Zo ging in 2014 een specifiek op de bestrijding van kinderpornografie gerichte opleiding van start. Bij het werken in een Team Bestrijding Kinderpornografie en Kindersekstoerisme speelt de mentale weerbaarheid van de medewerkers een grote rol. In het kader van kwaliteit en professionaliteit is er aandacht voor medewerkers die dit belangrijke werk doen.

Op het gebied van innovatie is in 2014 meer gebruikgemaakt van digitale hulpmiddelen om sneller tot het identificeren van slachtoffers te komen en ze vervolgens uit hun benarde situatie te kunnen halen.

Daarnaast diende er een focusverschuiving plaats te vinden van downloaders naar misbruikers, producenten, verspreiders en slachtoffers. In 2014 vond die verschuiving verder plaats, met 2012 als uitgangspositie.

Bestrijding kindersekstoerisme

Een specifiek onderdeel van de bestrijding van kinderpornografie is het tegengaan van kindersekstoerisme. De boodschap hierbij is duidelijk: 'Nederlanders die in een ander land een minderjarige seksueel (laten) misbruiken, zijn nog steeds strafbaar.' Kindersekstoerisme wordt hierbij gedefinieerd als 'het in het buitenland een minderjarige seksueel misbruiken of op enigerlei wijze deelnemen aan dat misbruik.'

De minister van Veiligheid en Justitie ontwikkelde in 2013 een plan van aanpak voor het tegengaan van kindersekstoerisme. De politie voert hiervan enkele activiteiten uit. Concrete activiteiten zijn:
- versterken van de informatiepositie
- intensief samenwerken met ketenpartners/internationale partners
- inrichten van een uniform werkproces kindersekstoerisme

Versterken informatiepositie

Er zijn drie liaison officers aangesteld die zich toeleggen op bestrijding van kindersekstoerisme in de gebieden Azië en Zuid-Amerika en op strategisch niveau. Deze strategische liaison officer brengt de bevindingen van de lokale liaison officers in kaart en onderzoekt kansen en mogelijkheden op het gebied van bestrijding van kindersekstoerisme en verdere internationale samenwerking. In 2014 stonden het opzetten van een eigen (internationaal) netwerk en het verkennen van de lokale aanpak centraal.

Intensieve internationale samenwerking

De inspanningen in 2014 richtten zich daarnaast op samenwerking met buitenlandse opsporingsdiensten en (inter)nationale ketenpartners en activiteiten met en voor de Virtual Global Taskforce (VGT). Sinds april 2013 is de Nederlandse politie hierbij aangesloten. Dit internationale samenwerkingsverband bestaat uit opsporingsinstanties, non-gouvernementele organisaties en private organisaties. Het doel van de VGT is bestrijding van seksueel misbruik van kinderen via het internet. De verbinding en (internationale) samenwerking op dit thema is van cruciaal belang, met als doel om zo veel mogelijk kinderen te identificeren en ze vervolgens uit schadelijke situaties weg te halen. In november 2014 vond in de Amsterdamse Beurs van Berlage de zesde editie van de internationale VGT-conferentie plaats. Nederland organiseerde als gastland deze internationale conferentie 'Kindersekstoerisme; Bescherm kinderen voorbij de landsgrenzen'.

3. Gecombineerde inzet zeden/kinderpornografie

In technisch opzicht loopt Nederland internationaal gezien voorop. Specifiek gaat het dan om onze landelijke database en de manieren van slachtofferidentificatie. Internationale kennisoverdracht speelt hierbij een belangrijke rol. De samenwerking met buitenlandse opsporingsdiensten, bijvoorbeeld via Europol en Interpol, kreeg hierdoor in 2014 verder gestalte en staat ook voor de komende jaren hoog op de agenda. Het misbruiken van kinderen om hiervan vervolgens beeldmateriaal te maken en te verspreiden, gaat voorbij grenzen. Om die reden is het aangaan van verbindingen, samenwerking en kennisoverdracht van zeer groot belang.

Intensievere opsporing en hardere aanpak van criminele samenwerkingsverbanden

In 2014 zijn meer criminele samenwerkingsverbanden aangepakt, verbeterde de samenwerking tussen partners binnen en buiten de overheid die gericht is tegen ‘ondermijnende’ criminaliteit en lag de focus steeds meer op de aanpak van onderliggende maatschappelijke problemen.

Meer criminele samenwerkingsverbanden aangepakt

Een crimineel samenwerkingsverband (CSV) bestaat uit minimaal twee verdachten die structureel samenwerken, waarbij zij delicten plegen die vier of meer jaren straf opleveren en die gericht zijn op financieel gewin (criminele winst; wederrechtelijk verkregen voordeel of vermogen). Ook in 2014 pakte de politie weer meer CSV’s aan die zich bezighouden met ernstige delicten, zoals de productie en handel van drugs, mensenhandel, mensensmokkel en witwassen. In 2014 is een stijging van negentien procent ten opzichte van 2013 bereikt. Daarmee hebben de politie en het Openbaar Ministerie de in 2009 geformuleerde doelstellingen gerealiseerd: een verdubbeling van het aantal aangepakte CSV’s.

Aanpak spookburgerschap in Amsterdam

Juist moderne appartementencomplexen, die vermogende bewoners naar de achterstandswijken in de stad moeten lokken, zijn geliefd onder criminelen die de anonimiteit zoeken. Zij huren de dure appartementen – liefst met een inpandige parkeerplek – via bemiddelingsbureaus en schrijven zich niet in op dat adres. De andere bewoners van de complexen ervaren vaak veel overlast van deze criminelen. ‘Spookburgers’ worden ze genoemd: mensen die niet staan ingeschreven waar ze wonen en/of staan ingeschreven waar ze niet wonen. Daardoor zijn ze moeilijk op te sporen voor overheidsinstanties. Gemeenten en politie proberen spookburgerschap met gezamenlijke acties te bestrijden.

In drie flats in Amsterdam Nieuw-West troffen controleurs van de gemeentelijke dienst Wonen, de recherche en de wijkagent onlangs 57 woningen aan die werden gebruikt door Kroaten, Roemenen, Bulgaren, Polen, Hongaren, Albanezen, Brazilianen en Filippijnen. De meesten stonden niet ingeschreven of vertelden onduidelijke verhalen over het waarom van hun aanwezigheid. Drie appartementen, elk gehuurd voor 1500 euro per maand, bleken onderduikadressen en bergplaatsen voor een Roemeense inbrekersbende te zijn. In elke flat waren tien tot vijftien slaapplaatsen ingericht.
De jacht op spookburgers brengt ook andere delicten aan het licht. Op verscheidene adressen bleken slachtoffers van mensenhandel te wonen of was sprake van prostitutie, hypotheekfraude, belastingfraude of illegale hotelkamerverhuur. Verder werd er gesjoemeld met uitkeringen en toeslagen. De gemeente en de politie breiden hun acties daarom verder uit.

Verbeterde samenwerking met partners

Ondermijnende criminaliteit is niet altijd direct zichtbaar, maar kan wel verstrekkende gevolgen hebben voor de veiligheid en de integriteit van de samenleving. Denk daarbij aan de enorme winsten in de drugshandel die worden geïnvesteerd in de reguliere economie. Met alle gevolgen van dien: de verwevenheid tussen boven- en onderwereld, het opbouwen van ongewenste machtsposities in de samenleving en het verstoren van een eerlijk ondernemersklimaat.
De overheid vormt in toenemende mate één front tegen dit soort criminele verschijnselen en steeds vaker sluiten daarbij brancheorganisaties uit het bedrijfsleven aan. De strafrechtelijke aanpak en de interventies van de politie zijn alleen effectief als ze deel uitmaken van een integrale aanpak. Soms hebben partners betere middelen in handen voor het tegengaan van deze criminele verschijnselen of het opwerpen van barrières om het criminele bedrijfsproces te verstoren.

Focus op onderliggende problemen

Voor een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit is het essentieel om in te zoomen op de onderliggende problemen – de zogenaamde ‘gelegenheidsstructuur’ – waarin deze vorm van criminaliteit kan gedijen. Het gaat bijvoorbeeld om bepaalde groepen in de maatschappij waarin deelname aan hennepteelt sociaal geaccepteerd is. Of om de ‘mores’ bij malafide bedrijven in legale bedrijfstakken, die zich inlaten met criminele praktijken, bijvoorbeeld door op te treden als ‘facilitator’ (behulpzaam zijn, mogelijk maken) bij witwassen en het ter beschikking stellen van panden waar uitbuiting van vrouwen aan de orde is. Deze kunnen uitgroeien tot ‘vrijplaatsen’, in zowel de fysieke wereld als de digitale. Gebieden waar controles vanuit de EID worden tegengewerkt of de digitale wereld waarin een ongecontroleerde stroom van gegevens, contacten en middelen het plegen van criminaliteit vergemakkelijkt. De uitdaging blijft om samen met partners deze omstandigheden te detecteren en de aanpak van de politie te richten op de bestrijding hiervan.



Underground banking

In 2014 nam de Eenheid Rotterdam ruim zeven miljoen euro aan contanten in beslag. Enorme geldbedragen werden aangetroffen bij verdachten die zich bezighielden met illegaal bankieren, ook wel ‘underground banking’ genoemd. Zo vond de politie in een woning in Dordrecht in december 2014 ruim een miljoen euro. De bewoners worden ervan verdacht zich bezig te houden met underground banking en het witwassen van crimineel verkregen geld.

Criminelen, onder wie drugssmokkelaars, terroristen en mensenhandelaren, gebruiken het systeem van underground banking om hun criminele opbrengsten te verplaatsen buiten de officiële kanalen om. Vanuit winkels, bedrijven of woningen verrichten ze bancaire handelingen zonder dat dit bij de overheid bekend is. Er is dus ook geen sprake van overheidscontrole of certificering.

De aanpak van deze underground bankers maakt deel uit van de aanpak van zogenoemde ondermijnende activiteiten. Bij ondermijning is sprake van vervlechting van de criminele onderwereld met de legale bovenwereld.

Verbetering intake en afhandeling aangifte in kwantitatieve en kwalitatieve zin

Het contact tussen politie en publiek is bepalend voor het vertrouwen van de burger in de politie. Daarom heeft de politie dienstverlening tot een van de centrale thema’s benoemd.

Doelstelling

Voor 2014 was de doelstelling dat de politie de aangever informeert over de afloop van de aangifte. Daarnaast werd het in 2014 mogelijk een aangifte of melding via zes verschillende kanalen te doen: via telefoon, via internet, aan de balie, op locatie, op afspraak of via het 3D-loket (‘multichannel aanpak’).

Aanvullend op de landelijke prioriteiten ontwikkelde de politie een nieuw dienstverleningsconcept. De kern daarvan is dat de toegankelijkheid van de politie gewaarborgd is door dienstverlening aan te bieden via meerdere kanalen. Daarnaast speelt de politie zo goed mogelijk in op de wensen van aangevers. De burger wil dat de politie 24 uur per dag bereikbaar is, snel reageert en kwalitatief goede diensten aanbiedt. Ook verwacht de burger dat hij of zij correct bejegend wordt door de politie en heldere informatie krijgt over het vervolg van de melding, aangifte of informatievraag. De burger wil bovendien de politie kunnen bereiken op een wijze die hem of haar het beste uitkomt. Dit alles heeft de politie in het dienstverleningsconcept vertaald naar concrete doelstellingen.

In 2014 werd het mogelijk om via zes verschillende kanalen aangifte te doen

Resultaten 2014

De melder krijgt een inhoudelijke terugkoppeling over wat er met diens melding is gebeurd. In 2014 ontwikkelde de politie voor de afhandeling van meldingen een landelijk uniforme werkwijze. Een aantal politie-eenheden test deze werkwijze. Een impactanalyse brengt daarnaast de consequenties voor de eenheden in kaart. Als in 2015 de praktijktest en de impactanalyse zijn afgerond, gaat de verdere invoering van start. Uiterlijk per 1 januari 2017 moeten alle eenheden de nieuwe werkwijze hanteren. Voor die tijd moeten alle oude (ICT-)systemen nog worden geharmoniseerd.

Slachtoffers van high impact crime krijgen binnen twee weken na hun aangifte een telefonische terugkoppeling van de politie over de voortgang van het onderzoek. In 2013 is gestart met de terugmelding aan slachtoffers van woninginbraken, overvallen en



Als criminaliteit de bovenwereld infecteert

‘Deze problemen los je niet op met een bekeuring’

De crimineel die zich niets aantrekt van justitie, de asociale familie die de wijk terroriseert en de corrupte ambtenaar. De komende jaren worden deze vormen van ondermijning met prioriteit aangepakt. Het vraagt een andere manier van denken en handelen. Maar hoe?

“Natuurlijk kun je blijven bekeuren voor geluidsoverlast en andere vergrijpen die de openbare orde verstoren. Dat doen we als politie ook graag: doorpakken en afhandelen. Maar bij ondermijning raak je criminelen dan onvoldoende.” Aan het woord is Edwin Wietsma, wijkagent in Lelystad, Eenheid Midden-Nederland. Samen met collega-wijkagent Karin Oldekamp houdt hij een aantal overlastgevende panden in de Bos-, Water- en Atolwijk nauwlettend in de gaten.

In de wijk staan relatief goedkope, grote eengezinswoningen. Huisjesmelkers kopen deze panden en verhuren de kamers aan mensen uit de sociale onderklasse. Dat levert ze bakken geld op, want de huizen kosten gemiddeld een ton. Hypotheek zit er niet of nauwelijks op. “Ze verhuren zo’n vijf kamers per woning voor gemiddeld 350 euro per maand. Tel uit je winst”, verduidelijkt Edwin.
Dankzij het lucratieve karakter kunnen steeds meer panden worden aangekocht. Goedwillende burgers zien hun buurt en woongenot achteruitgaan, de prijs van hun huis daalt en de overlast neemt toe. “Je ziet dat het een aanzuigende werking heeft”, gaat Edwin verder. “Drugs, zwerfvuil, geluidshinder, geweld.” Klagende huurders krijgen bijvoorbeeld een ‘mannetje’ aan de deur, die namens de verhuurder een dwingend verzoek doet om niet meer te klagen. Doen ze dat wel, dan worden ze wel even ‘geholpen’ met verhuizen. Of je ziet dat een meisje dat een huurachterstand oploopt in natura moet betalen. Keiharde uitbuiting. Zo neemt de ellende hand over hand toe. Edwin: “Deze problemen los je niet op met een bekeuring zo nu en dan. Die vragen om een bredere aanpak.”

Maatschappelijk probleem

“Een typisch geval van ondermijning”, zegt Arthur van Baaren, projectleider Betere Bijdrage Aanpak Ondermijning. “Criminelen misbruiken of verzwakken de structuur van onze maatschappij, waardoor het vertrouwen van de burger in diezelfde maatschappij afneemt. Ook de integriteit en geloofwaardigheid van de overheid komen onder druk te staan, omdat de onder- en bovenwereld steeds meer met elkaar verweven raken. De crimineel die zich niets aantrekt van justitie, de asociale familie die de wijk terroriseert en de corrupte ambtenaar. De komende jaren worden deze vormen van ondermijning met prioriteit aangepakt. Het vraagt een andere manier van denken en handelen. Maar hoe? Het kan een maatschappij aan het wankelen brengen. Het werkt bovendien als een olievlek.”

Niet voor niets is de aanpak van ondermijning de komende jaren een speerpunt van de politie. Maar hoe pak je criminelen aan die via de structuren van de bovenwereld de maatschappij ondermijnen? Arthur: “Het vraagt om breed maatschappelijk ingrijpen. Daarom is het goed om bij de aanpak van ondermijning met een bepaalde afstand naar een zaak te kijken. Welke partners hebben hier nog meer last van of kunnen helpen bij de bestrijding? Welke aanpak heeft het meeste effect?” Soms is het volgens Arthur beter als de politie niet leidend is in een onderzoek, maar de verantwoordelijkheid overdraagt aan bijvoorbeeld de gemeente of de Belastingdienst. In plaats van meteen doorpakken, kunnen politie en partners beter eerst nader onderzoek doen.

Denk breed

Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) kan daar goed bij helpen. Het beschikt over een schat aan informatie en analyse-experts die perfect in kaart kunnen brengen hoe een probleem in elkaar zit, wat de effecten zijn en welke partijen het beste kunnen bijdragen aan de bestrijding. “Maar vergeet ook publiek-private en commerciële partijen niet. Denk aan BOVAG, hotelorganisaties, autoverhuurders en dergelijke. Denk écht breed”, benadrukt Arthur. Belangrijk is om op voorhand goed in kaart te brengen wat de verschillende belangen en ambities van de betrokken partijen zijn. Daarnaast kent elke organisatie haar eigen werk- en denkwijze en beschikken ze over toegespitste expertise. “Dat alles vraagt om een andere manier van werken en denken dan we binnen ons korps gewend zijn”, geeft Arthur aan. “Politiemensen zijn doeners en komen het liefst meteen zelf in actie. Maar soms bereik je meer effect door de regie aan een andere partij over te laten. De werkdruk ligt elders, het probleem wordt efficiënter en effectiever opgepakt en er blijft meer tijd over voor je eigen (wijk)zaken.”



straatroof en in 2014 met die van geweld. Eind 2014 kreeg bij woninginbraken 95 procent van de aangevers tijdig een terugmelding, bij straatroven 93 procent en bij overvallen 88 procent.

In 2014 zijn tevens voorbereidingen getroffen voor een aangiftevolgservice, die in 2015 wordt ingevoerd. Dit systeem biedt slachtoffers de mogelijkheid om zelf op elk gewenst moment de status en voortgang van hun aangifte te bekijken. Ook krijgen zij een melding als er sprake is van nieuwe informatie.

De politie zette in 2014 diverse stappen in de verdere ontwikkeling van haar 'multichannel aanpak'. Daarbij speelt de e-dienstverlening een steeds belangrijkere rol. Zo zijn in 2014 binnen de Eenheid Zeeland-West-Brabant vijf 3D-aangifteloketten in gebruik genomen en binnen de Eenheid Noord-Holland vier. Bij een 3D-aangifteloket kan de burger via een driedimensionaal scherm aangifte doen bij een politiemedewerker die op een centrale locatie zit. Eerder waren al 3D-loketten gerealiseerd in de eenheden Rotterdam en Den Haag, waarmee het totaal aantal gerealiseerde 3D-loketten eind 2014 uitkomt op 31. Medio 2015 valt het besluit over een eventuele verdere uitbreiding van de 3D-locaties.

Maandelijks ontvangt de politie zo'n 32.000 aangiften via internet. Dat is veertig procent van het totaal aantal aangiften per maand. De politie startte in 2014 met de verbetering van de gebruiksvriendelijkheid van de digitale aangiftemodule. De teksten zijn begrijpelijker geformuleerd en een 'keuzeboom' leidt aangevers naar het juiste loket. Voor hulp kan de aangever altijd het algemene telefoonnummer 0900-8844 bellen.
Verder werkt de politie aan een advies over de uitbreiding van internetaangifte. De bedoeling is dat burgers in de toekomst – gefaseerd – van een groter aantal delicten digitaal aangifte kunnen doen. Hiervoor is wel een wetsverandering nodig.
Sinds 2013 kunnen burgers in elk politiebureau met een publieksfunctie aangifte doen, ongeacht in welke gemeente het delict is gepleegd. De aangever kan hiervoor een afspraak maken, op een voor hem of haar geschikt tijdstip. Dit voorkomt dat men lang moet wachten of voor een gesloten deur staat.

De dienstverlening van de politie vindt steeds meer plaats buiten de traditionele politiebureaus. Naast telefonische aangifte, aangifte via internet of via een 3D-loket, worden aangiften ook op locatie opgenomen. Bijvoorbeeld bij de aangever thuis na een woninginbraak of een overval. Maar ook wanneer aangevers, om wat voor reden dan ook, niet in staat zijn om naar het politiebureau te komen.

In 2014 is gestart met de ontwikkeling van een dienstverleningsmonitor, die structureel meet wat de waardering van burgers is voor de dienstverlening van de politie. De eerste resultaten worden uiterlijk eind 2015 verwacht. Tevens zijn in 2014 voorbereidingen getroffen om de kennis en expertise van de Intake- en Servicemedewerkers te verbeteren, om de kwaliteit van de aangifte te verhogen. Medio 2015 neemt de eerste groep medewerkers deel aan de opleiding.

Politiewerk eenvoudiger en slimmer inrichten

Administratieve lastenverlichting

Doel 2014

Door het politiewerk eenvoudiger en slimmer in te richten, wil de politie de efficiëntie vergroten. Deze administratieve lastenverlichting geeft medewerkers meer professionele ruimte en zorgt dat het presterend vermogen van de politie verbetert.

De politie richt zich op twee pijlers:
1. nieuwe administratieve lasten voorkomen door de oorzaken van bureaucratie aan te pakken;
2. bestaande administratieve lasten verminderen door de werkwijzen te verbeteren.

De administratieve lastenverlichting is een verantwoordelijkheid van iedereen. Dit betekent dat iedereen, die binnen de politie werkt aan de ontwikkeling van de organisatie of het verbeteren van processen, in 2014 de opdracht had om de werkwijzen zo lastenluw mogelijk in te richten. Om dit te ondersteunen richtte de politie een hulpstructuur in: het programma Administratieve Lastenverlichting (ALV).

In 2014 leverde het programma ALV op vier niveaus een bijdrage:
1. Het uitvoeren van lastenverlichtende maatregelen, waardoor minder administratieve handelingen noodzakelijk zijn.
2. Het stimuleren van medewerkers om lastenverlichtende maatregelen te realiseren en deze te faciliteren door hulp te verlenen.
3. Het beïnvloeden van medewerkers om anders te handelen door actieve communicatie en interventies.
4. Het zoeken naar kansen voor vermindering van de administratieve lastendruk en het monitoren van wat anderen binnen en buiten de politie aan dit doel bijdragen.

Vanuit het programma ALV is dhr. Frits Vlek, programmadirecteur Politie en Wetenschap, gevraagd om een artikel te schrijven over administratieve lastenverlichting. In 2014 verscheen het artikel 'Administratieve (bal)last en de politie: op zoek naar het goede spoor', waarin de auteur aantoont dat achter lastendruk en -verlichting meer schuilgaat dan enkel het vraagstuk hoe een organisatie administratieve processen zo sober en efficiënt mogelijk kan inrichten. Gebleken is dat veel informatiehandelingen onlosmakelijk verbonden zijn met het politiewerk en niet te elimineren of te vereenvoudigen zijn. Met dit inzicht is de koers van het programma ALV enigszins verlegd: van het treffen van harde, lastenverlichtende maatregelen naar de oorzaken van bureaucratie aanpakken.

Daarnaast werkte het AVP in 2014 onder andere aan de standaardisatie van werkprocessen, het vereenvoudigen van formulieren in het bedrijfsprocessensysteem Basisvoorziening Handhaving (BVH), vereenvoudiging van sturing op zaken in de applicatie Betere Opsporing door Sturing op Zaken (BOSZ) en de invoering van verschillende politieapps.

Naast het voorkomen van nieuwe administratieve lasten reduceerde de politie de bestaande administratieve lastendruk. Die reductie is het gevolg van onderstaande, in 2014 ingezette maatregelen:

- In 2014 is de uitrol afgerond van de Basisvoorziening Informatie-Integrale Bevraging (BVI-IB). Met die applicatie zijn regionale en (inter)nationale politieregisters plus een aantal basisadministraties te bevragen, zoals de RDW en de Basisregistratie Personen. De BVI-IB verbetert de informatiepositie voor het operationele politiewerk en vergemakkelijkt het werk op straat en van analisten. De BVI-IB draagt in zeer grote mate bij aan de vermindering van de administratieve lastendruk bij de politie. Het project BVI-IB is uitgevoerd door het AVP.
- In 2014 voerden meer dan 220 gemeenten pilots uit waarbij burgers bij vermissing van identiteitsdocumenten (ID-kaarten, rijbewijzen en paspoorten) geen aangifte meer deden bij de politie, maar melding bij de gemeente maakten. Deze wijziging wordt landelijk uitgevoerd. Het project is ondergebracht bij de landelijke portefeuillehouder Dienstverlening van de politie.
- In Nederland was de inzet van Bijzondere Opsporingsbevoegdheden (BOB) op veel verschillende manieren ingericht. In 2014 zijn voor alle eenheden Gemeenschappelijke BOB-kamers (GBK) ingericht, waarbij de administratie voor aanvraag en verwerking van BOB-middelen sterk is vereenvoudigd. Dit leidt ertoe dat BOB-middelen met minder administratie eenvoudiger en nog beter kunnen worden ingezet.
- Burgers en bedrijven doen vaak aangifte vanwege een schadeclaim bij hun verzekeringsmaatschappij. Een opsporingsindicatie is hierbij doorgaans niet of nauwelijks aanwezig. Het programma ALV startte in 2014 met het schrijven van een businesscase om deze aangiften en meldingen te vereenvoudigen.
- In 2014 verminderde de politie de administratieve lastendruk met de invoering van een nieuwe, uniforme werkwijze voor de aanvraag voor consultatiebijstand (het recht van een verdachte om een advocaat te spreken voorafgaand aan het verhoor door de politie). De aanvraag kan nu digitaal worden ingediend.
- Sommige eenheden hebben goede ervaringen met een digitale bestandenpostbus voor de uitwisseling van processen-verbaal met het Openbaar Ministerie en de advocatuur. Deze postbus reduceert het aantal reisbewegingen van processen-verbaal en vermindert de noodzaak om kopieën te maken. Het programma ALV startte in 2014 met een oriëntatie op verdere uitbreiding van deze werkwijze.

De politie droeg in 2014 bij aan de doelstelling van de minister van Veiligheid en Justitie om de administratieve lasten voor de politie te verminderen. Eind 2015 moet de administratieve last met een equivalent van vijfduizend fte's zijn verminderd.



Vaker en warmer

Contact met de burger staat bovenaan

Burgers willen 24/7 met de politie in contact komen en al lang niet meer via een bureau alleen. Tussen goede dienstverlening en politiebureaus zit geen causaal verband.

Verbeteren van de dienstverlening aan burgers. Dat is de essentie van het Strategisch Huisvestingsplan (SHP) zegt Han Bolsenbroek, hoofd afdeling huisvesting *ad interim*. Zeker, daaraan zit een ‘financiële dimensie’, maar niet alleen. Er is minder behoefte aan vierkante meters omdat er minder (maar wel grotere) eenheden zijn; omdat de burger andere dienstverlening eist: sneller, directer en 24/7; omdat er veel meer vormen voor aangiften zijn dan aan een balie: via internet, met een app, mobiel of bij mensen thuis. “Dat is een enorme operatie”, weet Bolsenbroek als geen ander. Hij was projectleider van het plan. Kern daarvan: 65.000 mensen moeten op minder vierkante meters in 2025 hun dienstverlening optimaliseren.

Intern betekent dit dat mensen misschien verder naar hun bureau of steunpunt moeten reizen. “Dat is een grote verandering”, beseft Bolsenbroek zich. “Maar alleen in vorm, niet in de inhoud van het werk.” Waakzaam en dienstbaar is immers het motto van politie en die dienstbaarheid is veel minder afhankelijk van huisvesting. “Het gaat burgers om zichtbaarheid en aanwezigheid”, vat Bolsenbroek samen. Natuurlijk is dat gebouw met die blauwe wieber aan de gevel een belangrijk symbool. Maar voor goede dienstverlening aan burgers is tegenwoordig meer nodig dan een groot bureau. “Dienstbaarheid gaat om aangiftebereidheid, in combinatie met gebruik van moderne middelen en veel minder om een groot politiebureau.”

Dat onderschrijft Jan Oost (eenheid Noord-Holland). “Wij hebben eerst de burgers gevraagd wat zij nu eigenlijk van onze dienstverlening verwachten. En daar zijn verrassende conclusies uit gekomen.” Zo blijken mensen bereid om gemiddeld tien minuten te reizen om op een bureau aangifte te kunnen doen. En het liefst tussen 09.00 uur ’s ochtends en 22.00 uur ’s avonds. “We hebben de vierentwintig uurs openstelling dus meteen de nek omgedraaid.” En dat scheelt een hoop inzet. “We zijn nu per week duizend uren minder open, maar zijn door teleservice en steunpunten wel beter bereikbaar.”Daarnaast nemen we ook aangiftes op bij mensen thuis en hebben we de afspraak dat bijvoorbeeld bij woninginbraak de aangifte gelijk op de locatie wordt opgenomen.

Complexe aangiften

Met de conclusies van dat marktonderzoek toog Oost richting burgemeesters om te overleggen over de steunpunten. Wat bleek? Gemeenten zitten ook te ruim in hun jasje. Ook daar worden steeds meer diensten via internet afgehandeld. De politie was meer dan welkom. “Daarmee hebben we onze doelstelling, dertig procent bezuinigen op vastgoed, ruimschoots gehaald.” De politieteams zitten nu bijvoorbeeld in gemeentehuizen en brandweerkazernes. En voor de uitzonderlijk complexe aangiften kunnen burgers nog altijd terecht op een bureau. Op maximaal tien minuten reizen. De bereidheid om aangifte te doen, denkt Oost, heeft niet zoveel te maken met een blauwe wieber aan de gevel.

De aangiftebereidheid is *zonder* bureau misschien wel groter, weet Hugo Vos. Het gebeurt al op andere manieren. “Tijdens een bijeenkomst vertelde een man dat hij had getwitterd over een gevaarlijke verkeerssituatie. Hij wist niet goed wat hij daarmee aan moest.” Vos werkt momenteel in Zeist, uitgeleend door de eenheid Den Haag. “Dienstverlening is niet plaatsgebonden en ik hang sowieso al niet zo aan een vaste plek.” Hij heeft dan ook het volste vertrouwen in de strategische huisvestingsplan en benadrukt dat de politie altijd al 24/7 bereikbaar was – en dat hoeft volgens Vos niet per se vanuit een politiebureau. Aangiften van woninginbraken doet de politie al zo veel mogelijk bij mensen thuis. En juist op straat zijn er contacten met burgers. Zo werd de tweet over de gevaarlijke verkeerssituatie een dag later keurig nagebeld. “Dat warme contact met burgers staat bovenaan.”



Daar zijn waar je nodig bent

'Ze starten een WhatsAppgroepje en gaan daarna weer koffie bij elkaar drinken'

Wilco Berenschot zat in februari drie weken in zijn tweede pop-up politiebureau, 'de pup', aan de Van Cittersstraat in Rotterdam West. 'Een hennepkwekerij, een jihad-tip, huiselijk geweld, burengerucht en veel kleine ergernissen. Ze lopen de deur plat.'

"Het meisje had al twee keer voor de deur gestaan. De derde keer durfde ze de stap te maken en liep 'de pup' binnen. Of ze iets mocht vragen. Voor een vriendinnetje. Wat als je nu ongewenst op internet staat … Mag dat? Ik voelde meteen: dit gaat over jou. En niet over een foto, maar over een filmpje. Naakt. Wat bleek? Haar 'vriendje' had de hele vrijpartij gefilmd en chanteerde haar daarmee. Dan zijn alle drie de weken dat ik er zat het meer dan waard. Wat als 'de pup' er niet was geweest? Dan was ze verkracht in een garagebox of ten prooi gevallen aan een loverboy…
Ik dacht altijd mijn wijk te kennen. Wat blijkt: vanuit het bureau beleef je de straat, de wijk. Je ziet wat voor functie de straat heeft, de verbindingen onder elkaar. Je krijgt veel informatie, inzicht en inspiratie. Dat viel wethouder Joost Eerdmans ook op. 'We moeten jou dus zetten op plekken waar er stront is!', riep hij meteen. Nee, zei ik. Je moet ergens gaan zitten om er te zijn. Voor de buurt. Dan ben je de buurman waar iedereen een praatje mee kan maken. Dan kun je werken aan het veiligheidsgevoel. Niet alleen de wijkadel, ook de vaders met hun volle bakfietsen of de moeder met hoofddoek."
Berenschot: "Dat kan ook met de mobiele wijktafel, in gesprek met voorbijgangers midden op straat, met Agent bijt Hond (ergens in de wijk aanbellen en ter plekke je broodje eten) en het pop-up politiebureau. Het is een way of life. Proactief de wijk in gaan, de verbinding zoeken met bewoners, weg achter die geraniums van het politiebureau. De combinatie van sociale media en het fysieke contact maakt het netwerken tot een verheven kunst in een veranderende samenleving. Zo werk ik nu aan de wijk 2030. Samen met de bewoners."

Verbeteren heterdaadkracht

Doel 2014
Door zichtbaar en snel optreden van de politie en betere samenwerking met burgers wil de politie de pakkans op heterdaad vergroten. Bij heterdaadkracht spelen elementen als pakkans, meldingsbereidheid en proactiviteit een rol. Zaken waarbij de politie een verdachte op heterdaad aanhoudt, kunnen sneller worden afgehandeld. Het gaat vaak om zaken waar de burger slachtoffer van is.

Heterdaadkracht en het versterken daarvan vormt een belangrijk thema in de strijd tegen criminaliteit en onveiligheid. Heterdaadkracht is een samenspel van burgers, ketenpartners en politie. Wanneer een misdrijf wordt waargenomen, moet dit zo spoedig mogelijk aan de politie worden gemeld. Vervolgens kan deze zo snel mogelijk handelen en een verdachte aanhouden. Voor het versterken van heterdaadkracht is het van belang dat burgers nog meer gestimuleerd worden om melding te maken van overlast en criminaliteit en dat ze erop kunnen vertrouwen dat politie en justitie daadkrachtig optreden. Het belang van het samenspel tussen burger en politie en tussen de verschillende onderdelen van de politie is evident in het volgende voorbeeld.

In een nacht van maandag op dinsdag in december 2014 kwam via 0900-8844 bij het servicecentrum van de politie een telefoontje binnen. Personeel van een verzorgingshuis had in de kantine van het huis licht van een zaklamp zien bewegen. Men vertrouwde het niet en belde de politie. De medewerker van het servicecentrum oordeelde dat hier mogelijk sprake was van een inbraak en er direct actie nodig was. De melding werd doorgezet naar het meldcentrum, dat er twee voertuigen naartoe stuurde. De agenten die als eerste ter plaatse waren, zagen in een kantoor van het verzorgingshuis een gemaskerde man staan. Hij was duidelijk aan het zoeken. Toen de man de agenten zag, rende hij verder het gebouw in. De medewerkers van het verzorgingshuis zagen dat de verdachte naar de zijkant van het gebouw rende en meldden dit per telefoon aan de meldkamer, die de agenten hierover informeerde. Daar kon de verdachte uiteindelijk worden aangehouden. De verdachte had een paar ruiten ingegooid en enkele deuren opengebroken om binnen te komen. Hij bleek een bekende van de politie te zijn.
Deze casus laat het belang zien van de actieve samenwerking tussen de politie en burgers, in dit geval de medewerkers van het verzorgingshuis, maar ook van de professionaliteit en samenwerking van de verschillende onderdelen van de politieorganisatie.

Heterdaadkracht is geborgd in het dagelijkse politiewerk. Het concept heterdaadkracht is van groot strategisch belang bij het goed in werking brengen van de robuuste basisteams en de verdere ontwikkeling van gebiedsgebonden politiewerk.
Bijvoorbeeld bij de versterking van de operationele sturing gaat het onder meer om het direct reageren en handelen. Dit krijgt ook aandacht in de wijze waarop wordt omgegaan met meldingen. Verder zijn de meldcentra bezig met het uitwerken van het concept 'Iedereen onder de knop'. Hierin zijn alle medewerkers die in dienst zijn bereikbaar en kunnen zij ingezet worden als zich een incident voordoet in hun omgeving. Ook de verdere ontwikkeling van Burgernet kan een bijdrage leveren, in dit geval aan het vergroten van het aantal meldingen van (heterdaad)waarnemingen. Zo kent de meldkamer in Limburg een zogeheten 'nachtgroep' binnen Burgernet, waarop beveiligers en anderen zijn aangesloten die 's nachts actief zijn. Deze groep wordt 's nachts benaderd als zich verdachte situaties voordoen, met het verzoek om eventuele waarnemingen te melden.

In de landelijke prioriteiten politie 2011-2014 werd onder andere als doelstelling een verhoging van de heterdaadratio met 25 procent opgenomen. Gebleken is echter dat de heterdaadratio als sturingsvariabele op een te grote afstand tot de uitvoeringspraktijk staat.[4] Heterdaadkracht blijft echter onverminderd de aandacht houden en daarom werkt de politie aan het versterken van de heterdaadkracht. Er zijn meerdere factoren verantwoordelijk voor de effectiviteit van de heterdaadkracht. Zo vergroot het werken in de robuuste basisteams de heterdaadkracht en spelen de meldkamer en de intensieve samenwerking met burgers, bijvoorbeeld door het gebruik van Burgernet, een grote rol.

Aanpak criminele (illegale) vreemdelingen

Ook in 2014 kreeg de aanpak van criminele (illegale) vreemdelingen hoge prioriteit van de politie, in het bijzonder van de afdelingen Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM).
Voor de aanpak van criminele vreemdelingen is er een protocol beschikbaar: Vreemdelingen in de Strafrechtketen (VRIS). Daarin is vastgelegd welke actie van welke opvolgende ketenpartner wordt verwacht. Dit protocol zorgt ervoor dat de strafrechtketen op de hoogte is van de verblijfsrechtelijke status van de vreemdeling. Na afloop van de strafrechtelijke afhandeling van de zaak kan bezien worden of, en zo ja welke, vreemdelingrechtelijke maatregelen getroffen moeten worden. Dit voorkomt dat criminele vreemdelingen na afloop van het strafrechtelijk traject weer op straat worden gezet, terwijl zij misschien geen recht (meer) hebben op verblijf in ons land. Het houden van toezicht op vreemdelingen is een taak van zowel de basispolitie als de AVIM's. Wanneer de politie een criminele vreemdeling aanhoudt, is het van belang dat hij naast het strafrechtketennummer (SKN) een vreemdelingennummer (V-nummer) krijgt. Hiermee is een (automatische) koppeling gelegd tussen het strafrechtelijke proces en het vreemdelingrechtelijke proces en kunnen beide processen doorlopen worden. Toekenning van een V-nummer aan een verdachte die ook vreemdeling blijkt te zijn, is een belangrijke voorwaarde voor de goede uitvoering van het VRIS-protocol.
Overeengekomen is dat bij alle naar het OM verzonden processen-verbaal met een niet-Nederlander als verdachte, de niet-Nederlander wordt voorzien van een V-nummer. De mate waarin dit daadwerkelijk gebeurt, is een prestatie-indicator, die door de politie wordt gemonitord. In 2014 kwam deze indicator uit op 85,4 procent.
Afhandeling van bepaalde verkeersmisdrijven en winkeldiefstal verloopt via een andere procedure, veelal ter plekke, waardoor in die gevallen geen V-nummer wordt aangemaakt. Vanaf 2015 wordt dit voor een deel ondervangen door gebruik van Mobiel Effectiever op Straat (MEOS). Dit project stelt politiemedewerkers in staat om plaatsonafhankelijk via de smartphone politiesystemen te raadplegen, bijvoorbeeld voor identificatie van personen.

Een tweede relevante prestatie-indicator ten aanzien van de aanpak van criminele vreemdelingen, is het aantal VRIS-dossiers dat de politie overdraagt aan de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V). Dit betreffen de dossiers van criminele vreemdelingen van wie het rechtmatig verblijf in ons land is beëindigd of die zich van begin af aan illegaal in ons land bevonden. Op basis van een dergelijk dossier kan de DT&V bezien of er mogelijkheden zijn tot terugkeer naar het land van herkomst. In 2014 zijn in totaal 663 VRIS-dossiers door de politie (AVIM's) overgedragen aan de DT&V.

4. Politieacademie, Andersson Elffers Felix, augustus 2013



Jihad in je wijk, stad en land

‘Als er in de wereld iets gebeurt, zie je dat hier meteen terug’

Jihadgangers, ronselaars, terugkeerders: de politie heeft er sinds de komst van IS(IS) een extra zorg bij. Hoe pakken we dit op wijk, -stads- en landelijk niveau aan? ‘We hebben dit zien aankomen, maar niet met deze kracht en intensiteit.’

Een doorsnee-werkkamer is het zeker niet. Aan de muren hangen vlaggen van verschillende landen en godsdiensten en een grote stripposter over etnisch profileren. Op kasten en bureaus symbolen uit de hele wereld. Welkom op Bureau De Heemstraat in de Haagse Schilderswijk, in de zomer van 2014 het toneel van ISIS-demonstraties. Volgens de media een buurt waar een grimmige sfeer hangt en orthodoxe moslims de dienst uitmaken. “Overdreven”, vindt wijkagent Johan de Jonge dat beeld. “Ja, als ik iemand aanhoud op straat staan er al snel tachtig man omheen. Op een buitenstaander komt dat misschien bedreigend over, maar meer dan ramptoerisme is het niet.” Multicultureel is de wijk zeker, met meer dan 150 verschillende nationaliteiten en nog meer culturen. “Letterlijk de wereld in je wijk”, zegt Johan. “Koerden en Turken, sjiieten en soennieten.”

Rotte appels

“Als er in de wereld iets gebeurt, zie je dat hier meteen terug”, vertelt hij terwijl hij door zijn buurt loopt. Om de paar meter wordt hij door een buurtbewoner begroet. Dat er veel moslims wonen is een feit. Het gebied van twee bij twee kilometer telt zo’n vijftien moskeeën. Maar ook in deze gebedshuizen zijn de radicale jongeren niet welkom, weet Johan. Hij heeft goed contact met de besturen en loopt er regelmatig binnen. En ja, er zit inderdaad een aantal rotte appels in de wijk. Een paar zijn afgereisd naar Syrië, anderen spelen met die gedachte.

Reisdocumenten

Vanmorgen nog is hij gebeld door de vader van een 15-jarig meisje dat rond kerst vorig jaar op het punt stond te vertrekken. “Nog in mijn nette kleren van de kerstborrel ben ik erheen gegaan. Uren heb ik gepraat met haar ouders. En de dagen erna weer. We waren net op tijd. Pas na een week verdween de dofheid uit haar ogen. Ze was echt gehersenspoeld.” Haar bezorgde vader nam haar paspoort en ID-kaart af en vroeg Johan die op het bureau te bewaren. Door zijn goede contacten in de wijk hoort Johan veel, ook over radicaliserende jongeren. Wat hij daarmee doet? “Inkapselen. Ouders inschakelen, de school, jongerenwerk.” En hij probeert altijd in contact te komen. Hoe verder geradicaliseerd, hoe moeilijker dat is. “Jongens met wie ik vroeger goed contact had, gaan je nu uit de weg. Soms willen ze je geen hand geven. Nou, dan niet.” Als de signalen ernstig zijn belt hij met het Contextteam dat in Den Haag gespecialiseerd is in dit onderwerp. Een gelegenheidsteam van twintig man, dat zich puur met jihadisme bezighoudt. Hierin werken de regionale recherche, de Dienst Regionale Informatieorganisatie, het Team High Impact Crime en wijkagenten samen.

3

Veiligheids-monitor

Veiligheids-monitor 2014

De Veiligheidsmonitor is gebaseerd op een landelijke bevolkingsenquête over veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. De Veiligheidsmonitor wordt jaarlijks uitgevoerd, waardoor een goed beeld ontstaat van de ontwikkelingen door de jaren heen.

Het jaarlijkse bevolkingsonderzoek naar onder andere overlast, onveiligheidgevoelens en ervaren slachtofferschap, dat mede in opdracht van het ministerie van Veiligheid en Justitie, CBS, gemeenten en de politie wordt gehouden, laat zien dat het aantal mensen dat in 2014 slachtoffer is geworden van veelvoorkomende criminaliteit zoals geweld, diefstal en vandalisme opnieuw is gedaald. Dat onderstreept de ontwikkelingen die de politiecijfers aangeven. Burgers ervaren volgens de Veiligheidsmonitor ook minder overlast van groepen hangjongeren, drugs of dronken mensen op straat en de overlast van het verkeer en fysieke verloedering is in 2014 afgenomen. Criminaliteit, onveiligheidsgevoelens en overlast worden het meest ondervonden in de vier grote steden.

Criminaliteit daalt

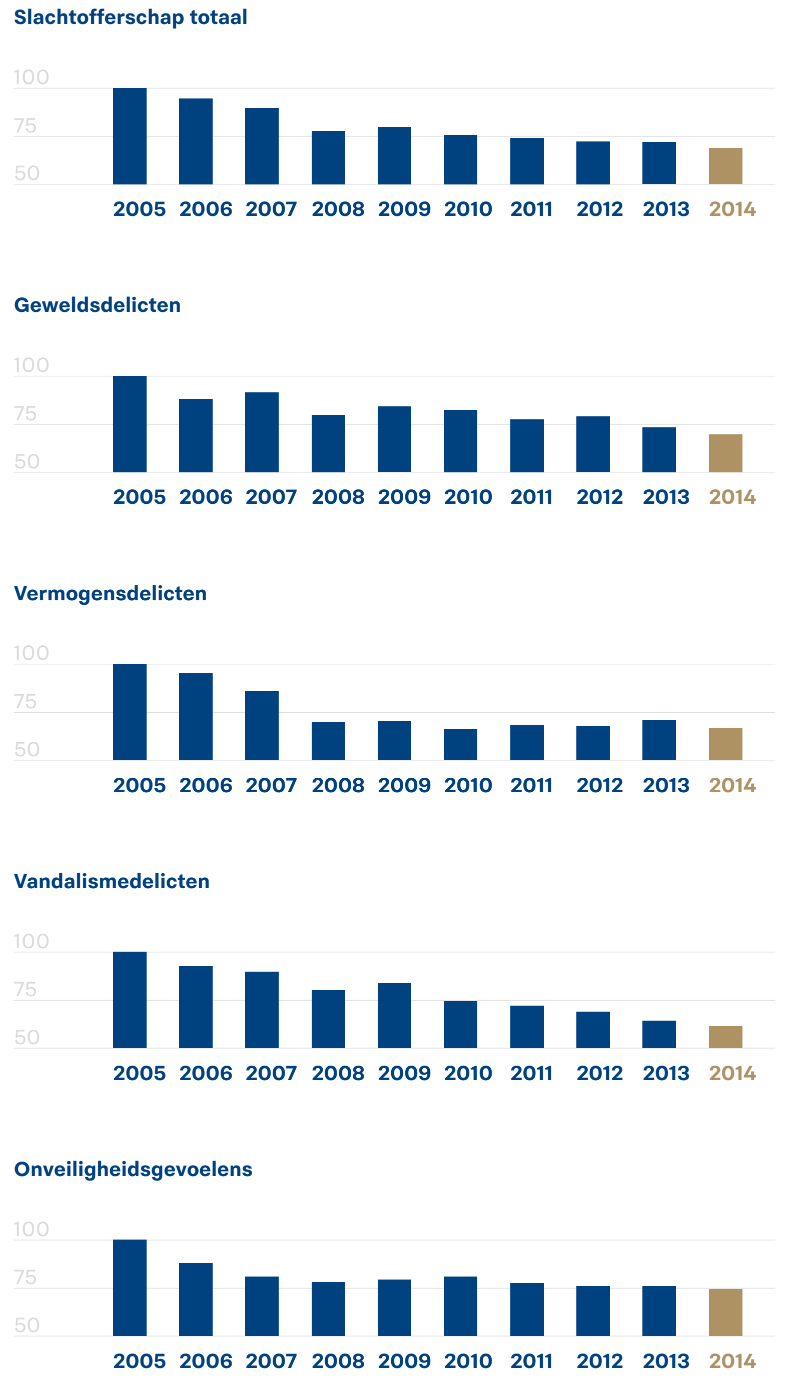
In de periode 2005-2014 is het aantal personen van 15 jaar en ouder dat naar eigen zeggen slachtoffer werd van veelvoorkomende criminaliteit in totaal met ruim 30 procent gedaald. Werden in 2005 nog bijna 3 op de 10 Nederlanders (28 procent) hiermee geconfronteerd, in 2014 waren dit er minder dan 2 op de 10 (19 procent). Het sterkst is de daling van het aantal gevallen van vandalisme, gevolgd door vermogensdelicten zoals inbraak en diefstal, en geweldsdelicten zoals mishandeling of bedreiging. De gerapporteerde afname van criminaliteit is in lijn met de door de politie geregistreerde cijfers over misdrijven.

Veiligheidsbeleving verbeterd

In de periode 2005–2014 heeft de algemene veiligheidsbeleving zich gunstig ontwikkeld. De daling van de onveiligheidsgevoelens was het sterkst in de periode 2005–2008. De laatste jaren is eveneens sprake van een licht afnemende tendens. De buurtgerelateerde onveiligheidsgevoelens, die gemeten zijn tussen 2008 en 2014, zijn tussen 2008 en 2009 toegenomen. Daarna zijn lichte fluctuaties zichtbaar. De kans op woninginbraak, zakkenrollerij, beroving en mishandeling wordt door respectievelijk 11, 4, 3, en 2 procent van de respondenten als (heel) groot ingeschat. In 2014 voelt ruim 1 op de 3 mensen (36 procent) zich in het algemeen wel eens onveilig. In eigen buurt heeft maar 18 procent van de respondenten onveiligheidsgevoelens.

Tevredenheid toegenomen

Aan alle respondenten is gevraagd hoe tevreden of ontevreden ze zijn over het totale functioneren van de politie (zowel in de woonbuurt als in het algemeen). Uit de antwoorden kan geconcludeerd worden dat de tevredenheid over het totale functioneren van de politie in de buurt en in het algemeen is toegenomen in vergelijking met 2012 en 2013. Vooral de inwoners van de vier grootste steden zijn positief over het functioneren van de politie in de buurt.



Bron: Veiligheidsmonitor 2014 – CBS

4

Sterkte van de politie

Sterkte van de politie

Het totale personeelsbestand van de politie, ook de sterkte van de politie genoemd, bestaat uit operationele en niet-operationele sterkte.

De operationele sterkte

Op 31 december 2014 bedroeg de operationele sterkte van de politie 51.442 fte's.[5] De operationele sterkte van de politie betreft de functies waarbij de politiemedewerker direct contact heeft met de burger en/of een directe inhoudelijke bijdrage levert aan de primaire politietaak. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om wijkagenten, rechercheurs, hondengeleiders en receptionisten. Aspiranten tellen volledig mee in de operationele sterkte, maar zijn gemiddeld slechts veertig procent van hun tijd daadwerkelijk inzetbaar. De minister heeft met de Tweede Kamer een operationele politiesterkte van minimaal 49.500 fte's afgesproken.

De niet-operationele sterkte

De niet-operationele sterkte is in 2014 gedaald naar 9446 fte. Deze geplande afbouw is gerealiseerd door inzet van strategisch HRM beleid, zoals het mobiliteitsbeleid, een vacaturestop en het gefaseerd overdragen van bedrijfsvoeringstaken aan het Politiedienstencentrum.

Medewerkerstevredenheid

In de zomer van 2014 voerde het korps een Medewerkersmonitor uit (voorheen het Medewerkerstevredenheidsonderzoek). Bijna drieduizend medewerkers vulden de vragenlijst in. De politie gebruikt de resultaten van de Medewerkersmonitor voor de Risico-inventarisatie Psychosociale Arbeidsbelasting (RI&E PSA). Op basis van de resultaten wordt per eenheid een plan van aanpak opgesteld. Dit plan van aanpak is erop gericht om eventuele risico's terug te brengen en knelpunten op te lossen. De plannen van aanpak zijn medio 2015 gereed.

Uit de Medewerkersmonitor komt naar voren dat, vergeleken met eerdere metingen, medewerkers hun relatie met de direct leidinggevende en met andere collega's iets lager waarderen. Wel wordt deze nog als ruim voldoende beoordeeld. Collega's vinden de interne communicatie echter verslechterd en onvoldoende. Daarnaast is het onderwerp toekomstzekerheid logischerwijs een aandachtspunt bij niet-operationele medewerkers. De personele reorganisatie zal hierop van invloed zijn geweest. Al deze aspecten worden verder uitgewerkt in de plannen van aanpak. Ze vormen immers een belangrijke factor bij het veroorzaken dan wel voorkomen van stress.

Operationele medewerkers vragen aandacht voor emotionele belasting. Dit aspect vertoont ten opzichte van de eerdere meting een achteruitgang. Dat geldt eveneens voor de thema's leermogelijkheden en loopbaanontwikkeling. Uit de Medewerkersmonitor blijkt tevens dat spanningsklachten zijn toegenomen. De scores op agressie, geweld en ongewenste omgangsvormen bleven gelijk. Positief is dat collega's de samenwerking in het korps beter vinden en dat zij zich meer betrokken voelen dan in het verleden.

Vrijwilligers

De minister heeft als doelstelling vastgesteld dat eind 2015 vijfduizend vrijwilligers bij de politie werken. Vanwege de grote veranderingen binnen de politie en de achterlopende werving van vrijwilligers heeft de minister de termijn voor het behalen van de doelstelling met een jaar verlengd tot eind 2016. Eind 2014 bedroeg het aantal vrijwilligers 3038.

De werving van niet-executieve vrijwilligers staat op gespannen voet met de doelstelling om de niet-operationele sterkte te laten krimpen. Daarom is een commissie samengesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van de politie en de politievakorganisaties, om gezamenlijk te bepalen of taken en werkzaamheden van een vrijwillige ambtenaar van politie met administratieve, technische en of andere taken geen verdringing is.

Veilig en gezond werken

Het politievak is een hoogrisicoberoep. In hun werk lopen politiemedewerkers meer dan gemiddeld risico op fysiek of psychisch letsel. Het is de verantwoordelijkheid van het korps om als werkgever deze risico's zo veel mogelijk te kennen, waar mogelijk te verkleinen en om maatregelen te treffen die de weerbaarheid van medewerkers vergroten. Als een politiemedewerker toch iets overkomt of wanneer hij ziek wordt, zal de organisatie vanuit goed werkgeverschap de medewerker maximaal ondersteunen, re-integratie bevorderen en zoeken naar passende oplossingen. Vanuit deze verantwoordelijkheid van de werkgever levert Veilig en Gezond Werken (VGW) een belangrijke bijdrage aan de duurzame inzetbaarheid van de politiemedewerkers. Het doel is om te komen tot een veiliger, gezonder, fitter en weerbaarder korps. Veilig en Gezond Werken staat voor de inrichting van de arbeidsgerelateerde zorg binnen de politieorganisatie. De VGW-inrichting garandeert goede, passende zorg die toegankelijk is voor alle politiemedewerkers, met aandacht voor preventie en re-integratie. Het zorgsysteem is gebaseerd op de risico's die het politievak met zich meebrengt.
Dit is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- medewerker en leidinggevende hebben ieder een eigen verantwoordelijkheid
- nadruk op preventie, zicht op risico's
- alle medewerkers verdienen goede, passende zorg
- het veilig en gezond werken vormt een systeem, waarin ieder een eigen rol en verantwoordelijkheid heeft

5. De operationele sterkte per eenheid is opgenomen op pagina 66.



Zieke collega's weer aan het werk helpen

Twee specifieke onderwerpen binnen Veilig en Gezond Werken zijn het ziekteverzuim en professionele weerbaarheid.

Ziekteverzuim
Het ziekteverzuim van de politie over geheel 2014 bedraagt 6,1 procent. Het ziekteverzuimpercentage is licht toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren.

TNO onderzocht in 2014 de aanpak en registratie van langdurig ziekteverzuim binnen de politie. Naar aanleiding van dit onderzoek is binnen de politie een taskforce opgericht die eenheden ondersteunt bij het behandelen van de verzuimdossiers en helpt om langdurig zieke medewerkers zorgvuldig terug te brengen naar passend werk binnen of buiten de politie. Daarnaast is de taskforce erop gericht om het langdurig ziekteverzuim te laten dalen, een kennis- en expertisecentrum op te richten en leidinggevenden op te laten leiden in het vakgebied ziekteverzuim. De maatregelen moeten leiden tot zorgvuldig omgaan met langdurig zieke medewerkers en hen helpen snel weer op een gezonde manier aan het werk te gaan.

Fysieke Vaardigheidstoets
Personeel dat is uitgerust met geweldsmiddelen, is verplicht om de Fysieke Vaardigheidstoets (FVT) af te leggen. De FVT bestaat uit het afleggen van een parcours in een sportzaal dat is afgeleid van het dagelijkse politiewerk op straat. Met deze toets krijgt de medewerker inzicht hoe het staat met zijn politiespecifieke conditie en fysieke vaardigheden die nodig zijn om het vak professioneel uit te voeren. De totale doelgroep voor de jaarlijkse FVT bedraagt ruim 41.000 medewerkers.

Ongeveer 9500 medewerkers (23 procent) hebben vanwege verschillende redenen (zoals zwangerschap, dienstbelang) niet deelgenomen aan de FVT.

Voorafgaand aan het afleggen van de test vullen de deelnemers een vragenlijst in over gezondheidsrisico's. Hieruit bleek dat 4100 medewerkers in de twee weken voor de test gezond-

Overzicht resultaten FVT 2014, aantal en procent van het totale aantal wapendragenden

	aantal	%
Niet deelgenomen vanwege verschillende redenen (zwangerschap/dienstbelang)	9.507	23%
Niet deelgenomen vanwege gezondheidsproblemen voor of op testdag	4.143	10%
FVT buiten streeftijd	3.397	8%
FVT binnen streeftijd	24.388	59%



Wat bedreigingen met wijkagent Halil deden

Aanpak geweld tegen politie-ambtenaren

Bijna anderhalf jaar bedreigt een jeugdbende de Utrechte wijkagent Halil Yavuz. De situatie loopt zo uit de hand dat hij zes weken de straat niet op mag. ‘Ik kan wel stoer doen, maar natuurlijk was ik bang.’

Halil: “Ik droeg een jaar lang een bodycamera. Mijn porto had ik dag en nacht bij me. Mijn privéauto parkeerde ik tijdens werktijd in de garage van het politiebureau. Na mijn dienst reden collega’s met me mee om te voorkomen dat ik gevolgd zou worden naar huis. Elke dag reed ik een andere route. Tegen mijn vrouw zei ik dat ik mijn porto uit nieuwsgierigheid bij me had. Allerlei spookverhalen gingen door mijn hoofd. Maar ik verzweeg de waarheid. Ik wilde niet dat ze elke dienst ongerust was. Natuurlijk kreeg ze argwaan als ik voor de derde keer op een dag belde om te vragen waar ze was. Ze dacht dat ik haar controleerde. Dat ik problemen met haar zou krijgen als ze de waarheid ontdekte, wist ik. Maar ik was vastbesloten.”

Door het oog van de naald gekropen

Wijkagent Halil werkte in de Utrechtse wijk Zuilen, waar een groot onderzoek liep naar een criminele jeugdbende van veertig jongeren tussen de 16 en 23 jaar. Ze plegen onder andere brute gewapende straatroven en handelen in drugs. Om het onderzoeksteam te ondersteunen gaat Halil regelmatig op de motor de wijk in. Nadat de eerste jongeren zijn aangehouden, komt een waarschuwing binnen via de Regionale Inlichtingendienst (RID). Halil: “Ik kreeg te horen dat ze me wilden pakken. Meer niet. Van mijn chef mocht ik alleen nog maar in een auto de straat op, altijd met een collega samen. Ik maakte me niet echt zorgen, dacht dat het wel zou overwaaien.” Totdat een grote groep jongens Halil tijdens een dienst uitscheldt. “Alle k-woorden kwamen voorbij en ook wat ze met mijn moeder, vrouw en kind zouden doen. Ik reed naar ze toe, maar ze renden weg. Drie bleven over. Eén jongen wees me waarheen de rest gerend was. Ik vertrouwde het niet, want hij weigerde normaal ook maar één woord met me te spreken. Ik ben omgekeerd en weggereden.” De volgende ochtend laat de RID de chef van Halil weten dat de jongeren waren weggerend om hem naar een afgelegen plek te lokken. Er lag een enorme berg klinkers klaar om hem te bekogelen. Halil: “Ik ben door het oog van de naald gekropen.”

Binnen zitten

Nieuwe aanhoudingen in de maanden erna verergeren Halils situatie. “Er verschenen teksten met bedreigingen op muren en stoepen. Ik zou op een dodenlijst staan. Er verschenen doodsbedreigingen op een internetforum.” Na een incident, waarbij de politie op een gewapende jongen schiet en Halils naam onterecht rondgaat als schutter, mocht de wijkagent helemaal niet meer de straat op. Hij moet binnen administratief werk doen. “Na zes weken was ik dat zat. Ik wilde weer mijn wijk in. In goed overleg mocht ik terug. Eerst samen met een collega in de auto, altijd een tweede auto als back-up. Ik stapte nooit uit, reed alleen rondjes. Later stak ik af en toe mijn hand eens op, zei gedag. Elke keer een stapje verder totdat ik weer alleen in de auto zat. Het heeft me een jaar gekost voordat het weer als vanouds was.”

“En toen werd ik alsnog uit mijn wijk gehaald. Het was tijd voor vers bloed. Ik baalde als een stekker, had net alles weer op de rails. Maar vanuit het perspectief van de organisatie kon ik het wel begrijpen. Als donderslag bij heldere hemel werd er een brief bij mijn chef bezorgd. Alle veertig jongeren hadden ’m ondertekend, met voor en achternaam erbij. Ik vroeg nog: ‘Wat voor verwensingen staan er op?’ Ze smeekten mijn chef om mij niet naar een andere wijk te sturen. Niet te geloven.”

Gevaar erkennen

“Mijn eerlijkheid bleek mijn redding. Ik heb ze nooit genaaid. Als ik ze kon pakken, pakte ik ze. Maar niet voor iets onbenulligs als een kapot fietslichtje. Dat realiseerden ze zich ook. Terugkijkend had ik het gevaar eerder moeten erkennen. Ik dacht dat het wel zou meevallen en je doet ook een beetje stoer hè. Dat hoort erbij. Je moet echt steun zoeken bij collega’s of je leidinggevende. Want als je niet lekker in je vel zit, merk je dat op straat ook. Bij mijn collega’s kon ik stoom afblazen. Mijn chef was er ook altijd voor mij. Hij vroeg regelmatig hoe het ging. Al met al petje af voor hoe de organisatie de kwestie heeft opgepakt. Met mijn vrouw heb ik zoals verwacht vette ruzie gehad toen ik haar vertelde dat ik bijna anderhalf jaar bedreigd was.”



heidsproblemen hadden gehad, waardoor zij op dat moment niet konden deelnemen.

Van de medewerkers die de FVT wel hebben afgelegd, heeft driekwart van de deelnemers (ruim 24.000 medewerkers) dit binnen de normtijd gedaan. Een kwart van de deelnemers (ongeveer 3400 medewerkers) heeft de test wel afgelegd, maar niet binnen de normtijd.

De resultaten over 2014 laten een lichte verbetering zien ten opzichte van 2013. In 2015 en latere jaren zullen extra maatregelen worden genomen om de resultaten verder te verbeteren. Deze maatregelen zijn onder andere gericht op hertoetsmogelijkheden, het opstellen van een uitvoeringsregeling voor de opvolging van niet deelname en integratie van de training en toetsing van de fysieke vaardigheid in de nieuwe methodiek van training en toetsing (IBT Nieuwe Stijl).

Professionele weerbaarheid
Het is van groot belang dat alle medewerkers goed uitgerust en opgeleid aan het werk kunnen en blijven gaan. Een van de pijlers hierbij is de mentale weerbaarheid. Het is vanzelfsprekend dat investeren in mentale kracht van belang is. Dit geldt zowel voor het op niveau houden van medewerkers die mentaal weerbaar zijn als voor de kleine groep medewerkers die verminderd weerbaar is.

Ongeveer dertigduizend politiemensen zullen tot en met eind 2015 de training Mentale Kracht volgen. Tot 31 december 2014 namen in totaal bijna 21.000 medewerkers hieraan deel. Dit is zeventig procent van de totale doelgroep. Hiermee verloopt de uitvoering van deze training volgens planning.

Uit onderzoeken[6] blijkt dat het politiepersoneel weerbaar is en over een relatief hoog niveau van psychosociale gezondheid beschikt. Mede door de training Mentale Kracht ontwikkelt de politieorganisatie een gemeenschappelijk kader en een gemeenschappelijke taal rond het thema weerbaarheid. Deze aspecten zijn inmiddels geïntegreerd in de reguliere Integrale Beroepsvaardigheidstraining (IBT), die de investering verankeren in de organisatie. Medewerkers leren hierdoor onder andere psychosociale effecten van het werk herkennen en bespreken, waardoor er structureel aandacht voor het onderwerp ontstaat.

Wijkagenten

De wijkagent vervult een spilfunctie in de verbetering van veiligheid in wijken en buurten. Hij of zij is voor de burgers het lokale gezicht van de politie. Wijkagenten leveren een belangrijke bijdrage aan de handhaving van de openbare orde en veiligheid, de vroegtijdige signalering en de leefbaarheid. De politie draagt per eenheid zorg voor de aanwezigheid van gemiddeld één wijkagent op elke vijfduizend inwoners. In het inrichtingsplan van de politie is de norm van gemiddeld één wijkagent op elke vijfduizend inwoners als uitgangspunt gehanteerd. De ambitie was dat de functies van wijkagent zoals beschreven in het inrichtingsplan op 1 januari 2015, behoudens op te vullen vacatures, zijn ingevuld. Deze ambitie is, gezien de passage ‘behoudens op te vullen vacatures’ gerealiseerd. In een aantal eenheden zijn eind 2014 vacatures opengesteld.

Diversiteit en gelijkwaardigheid

Op het gebied van diversiteit en gelijkwaardigheid binnen de politie was 2014 in de eerste plaats een transitiejaar. Gaandeweg kreeg diversiteit in beleidsmatige zin verdieping, vorm en inhoud. Voor de politie is dit immers een essentieel thema dat nauw met haar legitimiteit in de samenleving is verweven.

Verschillen tussen politiemedewerkers in culturele achtergrond, geaardheid, geloof, vaardigheden en ervaring dragen in grote mate bij aan de mate waarin burgers hun politie herkennen, vertrouwen en toegankelijk vinden. Deze eigenschappen zijn eveneens vitaal om als politie te kunnen functioneren in een rijkgeschakeerde samenleving als de onze. Zij versterken en verbreden bovendien de kwaliteit en het vakmanschap binnen de politieorganisatie.

De afgelopen twintig jaar investeerden de voormalige korpsen en zeker ook het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit (LECD) veel in dit onderwerp. Daarbij boekte de politie aansprekende resultaten, zoals ‘Teambalans’. Door veiligheidsvraagstukken in de externe omgeving te scannen, maakt deze methode het mogelijk om de gewenste of noodzakelijke diversiteit in teams gericht in balans te brengen. Toch is het niet gelukt om alle ambities waar te maken. Zo daalde bij de Politieacademie de

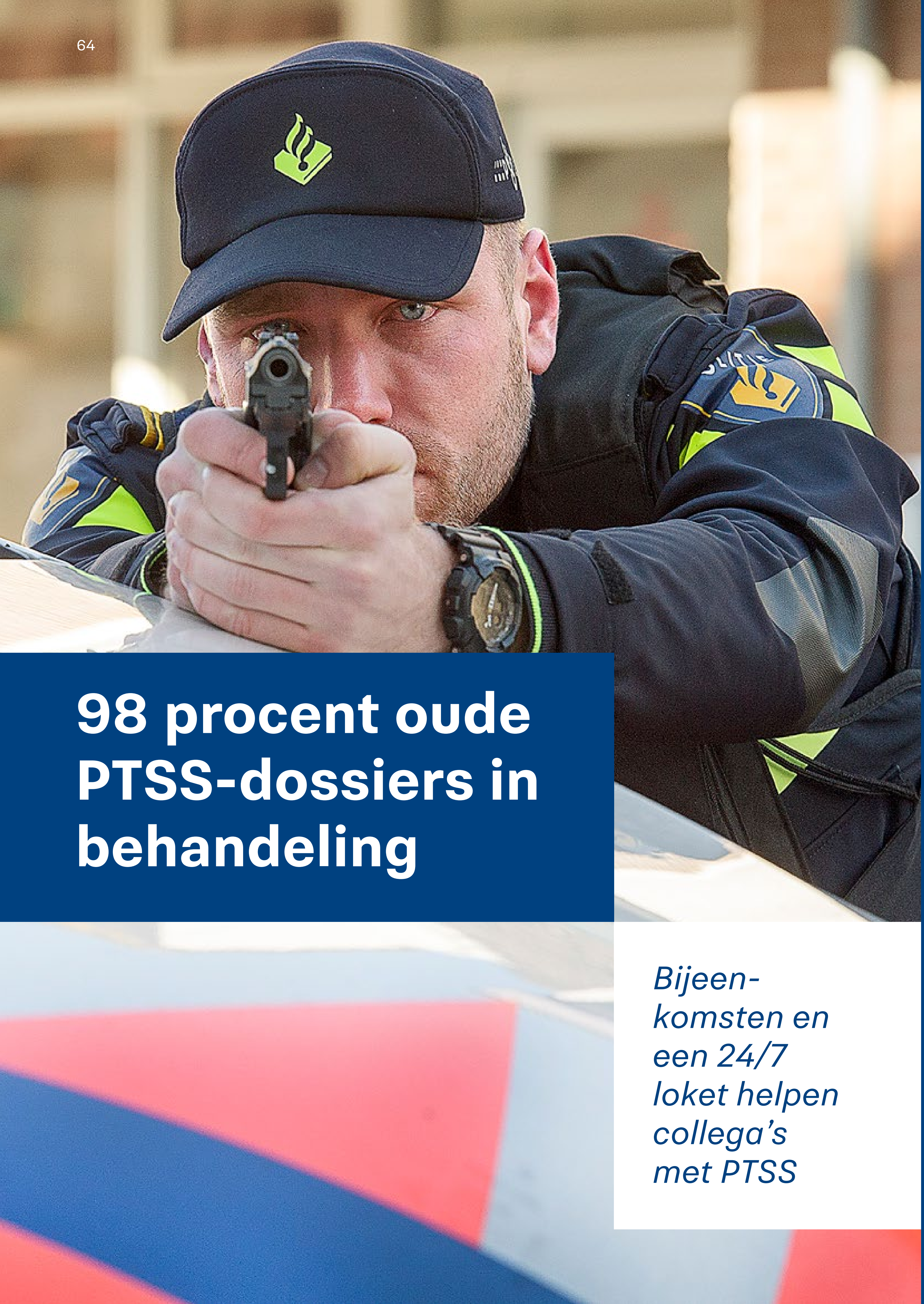
6. Brief aan Tweede Kamer van minister van Veiligheid en Justitie - Beleidsreactie op onderzoek naar training mentale kracht en psychosociale gezondheid, kenmerk: 611835

Wijkagent vervult spilfunctie voor verbeteren veiligheid

instroom van allochtone studenten de afgelopen jaren fors en verlieten veel collega’s met een andere culturele achtergrond de politie, omdat zij zich onvoldoende herkenden in de dominante cultuur.

Er bleek meer draagvlak vanuit de lijn en de operatie nodig om de noodzakelijke veranderingen effectief te bewerkstelligen. De les hieruit is dat er meer gerichte sturing moet komen. Daardoor wordt het bespreekbaar maken van dit vraagstuk minder afhankelijk van actuele incidenten en gebeurtenissen. Daaraan was in 2014 overigens zeker geen tekort.
Vorig jaar verscheen bijvoorbeeld een spraakmakend rapport van Amnesty International Nederland dat de politie betichtte van etnisch profileren. Hoewel andere onderzoeken deze aantijging weerleggen, maakten de discussies naar aanleiding van dit rapport duidelijk dat er intern en extern wel degelijk sprake is van beleving van of ervaring met etnisch profileren.
Een belangrijke ontwikkeling was eind 2014 de al eerder geplande opheffing van het LECD. Het expertisecentrum slaagde erin om – ook internationaal – goede netwerken op te bouwen van gelijkgestemden. Het had een belangrijke aanjaagfunctie, maar onvoldoende doorzettingsmacht om structurele veranderingen af te dwingen. Bovendien maakte de komst van één korps het mogelijk om de activiteiten van het LECD te verankeren in de nieuwe organisatie.

In dat kader is vorig jaar de aanzet gegeven tot een drastische koerswijziging die een vierledig doel beoogt. Allereerst het vertrouwen in en de legitimiteit van de politie vergroten door verdere versterking van de verbinding met alle groepen in de samenleving. Verder moet de aanpak van discriminatie een extra impuls krijgen. Ook dit is een delict dat sterke invloed heeft op de persoonlijke levenssfeer van burgers en verdient dezelfde benadering als andere vormen van high impact crime. Ten derde streeft de politie een cultuur na, waarin medewerkers verschillen herkennen, erkennen en waarderen. Daarbij krijgen leidinggevenden een belangwekkende rol toebedeeld. De vierde in 2014 voorgenomen ambitie betreft het blijvend en proactief beïnvloeden van de personele samenstelling, de doorstroom en het ontwikkelen van beschikbare en geschikte talenten.
De verdere uitwerking en concretisering van dit beleidsperspectief krijgt in 2015 gestalte.



98 procent oude PTSS-dossiers in behandeling

Bijeenkomsten en een 24/7 loket helpen collega's met PTSS

De erkenning van posttraumatische stressstoornis (PTSS) als beroepsziekte heeft topprioriteit binnen het korps. Oude dossiers krijgen veel aandacht, de politie organiseert bijeenkomsten voor (voormalige) medewerkers met PTSS en in 2014 kwam er een coulanceregeling. 'Het vertrouwen groeit, maar we zijn er nog niet.'

Van de 320 oude PTSS-dossiers is 98 procent in behandeling genomen. In slechts een paar gevallen is geen erkenning van PTSS als beroepsziekte gegeven, omdat de PTSS werd opgelopen bij een eerdere werkgever, of omdat PTSS niet kon worden vastgesteld. Wendy van de Spijker, teamchef Meldpunt PTSS, is tevreden over de afhandeling van oude zaken. "Maar het is vooral heel mooi om te zien dat de gedachte bij de politie is veranderd. Helaas kun je door het politiewerk PTSS oplopen", zegt ze. "Die erkenning, daar werken we hard voor."

Prioriteit

De erkenning van PTSS als beroepsziekte heeft meer dan ooit prioriteit. Eind maart 2013 startte het Meldpunt PTSS. In elke eenheid zijn sindsdien casemanagers aangesteld die (voormalige) medewerkers met PTSS begeleiden en er is het 24/7 Loket Politie waar politiemensen, partners, familieleden en leidinggevenden terecht kunnen. Daarnaast organiseerde de politie een vijftal bijeenkomsten voor collega's met PTSS met als doel ze te informeren en met ze in gesprek te gaan.

Bijeenkomsten

Voormalig politieman Arthur van der Vlies heeft PTSS en was nauw betrokken bij de organisatie. Arthur: "De eerste bijeenkomst in Papendal was geen succes. Te groots. Mensen voelden zich onveilig." Vijf latere bijeenkomsten met een intiemer karakter, meer persoonlijke aandacht en ook de toevoeging van een programma voor partners en het hele gezin, zorgden ervoor dat het vertrouwen groeide. Arthur: "Het helpt ook dat we het met elkaar doen, van de korpschef tot de bonden en van het Meldpunt PTSS tot aan de medewerkers zelf. Iedereen is aanwezig. Dat geeft vertrouwen."

Grote indruk

Korpschef Gerard Bouman sprak tijdens de bijeenkomsten met PTSS-collega's en gezinsleden. In zijn blog schrijft hij hoeveel indruk die ontmoetingen op hem maakten. "De partner en kinderen gaan evenzeer gebukt onder deze ziekte. En dat hakt erin, kan ik u vertellen." Ook in een uitzending van Nieuwsuur haalde Bouman PTSS weer aan. "Het leek bijna of het niet bestond. Nu weten we beter." Hij schaamt zich ervoor dat het vroeger zo slecht geregeld was voor collega's. "Dat zou ik nu meteen voor hen op willen lossen, maar dat kan helaas niet meer. Maar wel kunnen we er alles aan doen om te herstellen wat te herstellen is."

Coulanceregeling

In september 2014 bereikte het Centraal Georganiseerd Overleg Politie (CGOP) overeenstemming over de Coulanceregeling PTSS. Dat beleid bepaalt de wijze waarop wordt omgegaan met de vergoeding van rechtspositionele aanspraken van (voormalige) politiemensen die door hun werk posttraumatische stressstoornis opliepen. "Je kunt het leed helaas niet wegnemen met geld, maar de coulanceregeling haalt hopelijk wel een stukje financiële zorg weg bij de (voormalige) medewerkers", aldus Wendy.

Gelijke behandeling

De wachtlijsten van oude dossiers zijn inmiddels verleden tijd en van de 270 nieuwe dossiers zijn er 200 voorzien van een besluit. Wendy: "We zijn er nog niet, maar er zijn stappen gezet. Het moet binnen de politie als normaal gezien worden dat je PTSS kunt oplopen. Het is van belang dat in de eenheden overal gelijke regels zijn en iedereen op dezelfde manier behandeld wordt. Zeker wat betreft zorg. De leiding moet oog hebben voor het personeel. Vraag eens hoe het met iemand gaat. En vang collega's direct goed op. Een incident is vaak niet het grootste probleem, maar meer de reactie daarop." Dat erkent ook hoofd Veilig en Gezond Werken, Jan de Vis: "In 2015 komen de zorg en nazorg voor onze medewerkers centraal te staan. Door de aanpak van PTSS als beroepsziekte onder te brengen en te borgen bij Veilig en Gezond Werken kunnen we daar beter invulling aan geven."

Sterkte van de politie

Sterkte van de politie

Operationele sterkte	51.442
Niet operationele sterkte	9.446
Totale sterkte	**60.888**

Operationele sterkte

Operationele sterkte, exclusief aspiranten	48.257
Aspiranten	3.185
Totale operationele sterkte	**51.442**

Instroom

Aspiranten (in opleiding)	480
Operationele sterkte	77
Niet-operationele sterkte	142
Totaal	**699**

Aantal aspiranten per eenheid

Noord-Nederland	381
Oost-Nederland	474
Noord-Holland	223
Amsterdam	325
Midden-Nederland	405
Den Haag	308
Rotterdam	359
Oost-Brabant	239
Limburg	142
Zeeland-West-Brabant	190
Landelijke Eenheid	139
(staf) KL/ PDC	
Totaal	**3.185**

Operationele sterkte per eenheid (inclusief aspiranten)

Noord-Nederland	4.101
Oost-Nederland	6.947
Noord-Holland	3.630
Amsterdam	5.476
Midden-Nederland	5.059
Den Haag	6.261
Rotterdam	6.130
Oost-Brabant	3.313
Limburg	2.843
Zeeland-West-Brabant	3.475
Landelijke Eenheid	4.198
(staf) KL/ PDC	9
Totaal	**51.442**

Niet operationele sterkte per eenheid

Noord-Nederland	531
Oost-Nederland	899
Noord-Holland	504
Amsterdam	868
Midden-Nederland	665
Den Haag	1.037
Rotterdam	758
Oost-Brabant	430
Limburg	358
Zeeland-West-Brabant	430
Landelijke Eenheid	856
(staf) KL/ PDC	2.110
Totaal	**9.446**

Ziekteverzuim (jaargemiddelde)

Noord-Nederland	6,0
Oost-Nederland	6,1
Noord-Holland	6,1
Amsterdam	5,4
Midden-Nederland	7,3
Den Haag	6,2
Rotterdam	6,0
Oost-Brabant	6,5
Limburg	5,9
Zeeland-West-Brabant	5,6
Landelijke Eenheid	6,4
(staf) KL/ PDC	4,9
Totaal	**6,1**

Leeftijdsopbouw korps (totale sterkte)

< 20	92
20-24	2.488
25-29	6.190
30-34	7.617
35-39	6.536
40-44	7.154
45-49	7.147
50-54	9.338
55-59	9.212
60-64	5.086
65-69	28
Totaal	**60.888**

Jaargemiddelde ziekteverzuim 2014

	Totaal	Operationeel (excl. aspiranten)	Operationeel (Aspiranten)	Niet-operationeel
Noord-Nederland	6,0	6,3	2,9	6,3
Oost-Nederland	6,1	6,4	2,5	6,2
Noord-Holland	6,1	6,4	2,1	6,3
Amsterdam	5,4	5,5	3,2	5,9
Midden-Nederland	7,3	7,8	3,2	7,3
Den Haag	6,2	6,3	2,9	6,7
Rotterdam	6,0	6,2	2,3	6,3
Oost-Brabant	6,5	6,6	2,3	8,0
Limburg	5,9	6,1	2,6	5,5
Zeeland-West-Brabant	5,6	6,0	2,3	4,6
Landelijke Eenheid	6,4	6,6	0,9	6,3
VtsPN	4,9			4,9
Totaal	**6,1**	**6,4**	**2,6**	**6,1**

5

Aanvals-programma Informatie-voorziening

Aanvalsprogramma Informatie-voorziening

Het Aanvalsprogramma Informatievoorziening Politie (AVP) is in 2011 opgestart door de minister van Veiligheid en Justitie om de ICT van de politie te verbeteren. Dit gebeurde na een aantal grote ICT-verstoringen en enkele kritische rapporten die, mede naar aanleiding hiervan, verschenen.

Doel aanvalsprogramma

De doelen van het AVP zijn als volgt:
1. Meer gebruiksgemak en grotere bruikbaarheid van systemen voor politiemensen.
2. Minder uitval van systemen en verlies van gegevens.
3. Meer en betere informatie-uitwisseling binnen de politie en tussen politie en partners.
4. Meer flexibiliteit en toekomstvastheid van de informatievoorziening.
5. Lagere kosten van de informatievoorziening en ICT, vooral op het terrein van beheer.

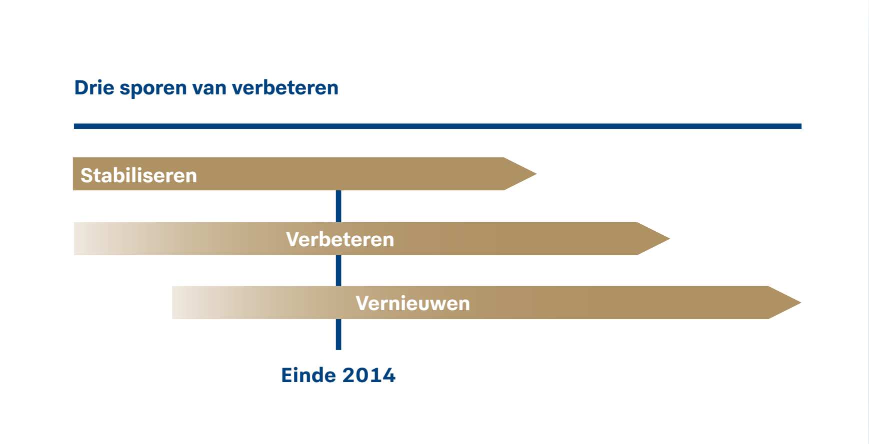
Sinds de start in 2011 is er in de aansturing van het AVP het nodige veranderd. De projectenportfolio kreeg meer focus en samenhang, de besturing van het AVP is vereenvoudigd en de verbinding met de ontwikkeling van nationale politie en met de korpsleiding is versterkt. Deze veranderingen zijn uitgewerkt in het Bijgesteld Aanvalsprogramma Informatievoorziening Politie (BAVP), dat op 19 juli 2012 door de minister van Veiligheid en Justitie is aangeboden aan de Tweede Kamer en in december 2013 voortgezet in het BAVP 2013-2017. In het BAVP 2013-2017 is de meerjarenplanning verder uitgewerkt. Ook wordt invulling gegeven aan het sturen op resultaten (output) en effecten (outcome). Bij de uitwerking van de outcomedoelstellingen is een zesde doel toegevoegd:

6. Bijdrage aan directe tijd van de politie, dat wil zeggen dat tijd wordt vrijgemaakt voor andere politietaken dan administratie.

Realisatie 2014

In 2014 is volgens de meerjarenplanning gewerkt aan het verbeteren van de politie-ICT. Daarnaast is, op advies van de Review Board, de programmasturing verder versterkt. Zo is de (financiële) controlfunctie uitgebreid en dichter bij de programmadirecteur geplaatst.

In de loop van 2014 is de opdracht van het AVP uitgebreid met het verlenen van ondersteuning aan de Nuclear Security Summit (NSS) en aan het in werking brengen van de robuuste basisteams en de districtrecherches op 1 januari 2015 ('Dag 2 Gereed'). Ook is voor de afhandeling van de ramp met vlucht MH17 capaciteit onttrokken aan het AVP. Als gevolg van de uitbreidingen van de werkzaamheden van het AVP in 2014 en het minder beschikbaar hebben van capaciteit, zijn niet alle beoogde resultaten voor 2014 behaald en lopen projecten door in 2015.



Het AVP realiseert de verbeteringen in de politie-ICT langs drie sporen:
- stabiliseren
- verbeteren
- vernieuwen

In 2014 is vooruitgang geboekt op het eerste spoor, het stabiliseren van de bestaande ICT, waarmee afronding in zicht komt. Netwerken, hardware en software zijn vervangen door moderne voorzieningen. Het aantal storingen in de ICT daalt sinds 2010. Dat jaar waren er 4067 prio 1-verstoringen; in 2014 waren dat er 603. Dit laatste aantal laat wel een stijging zien ten opzichte van 2013, waarin 399 prio 1-verstoringen plaatsvonden. Deze toename is volledig toe te schrijven aan één systeem (de BV-ID-zuilen) waarmee in 2014 veel problemen waren. Dat systeem leverde 325 prio 1-verstoringen (54 procent) op. Deze BV-ID-zuilen worden gebruikt om met foto's en vingerafdrukken de identiteit van vreemdelingen vast te stellen. Verschillende maatregelen zijn genomen om deze verstoringen tegen te gaan, waarmee de verwachting is dat de dalende trend in 2015 doorzet.

Op het tweede spoor, het verbeteren, zijn in 2014 eveneens resultaten geboekt:
- Politiemedewerkers kunnen op alle politiecomputers in Nederland inloggen in hun eigen werkomgeving, waarbij de grenzen van de eigen politie-eenheid geen belemmeringen meer vormen.
- Voor telewerken is overgegaan naar SMS-authenticatie in plaats van de omslachtiger methode van de Secure-ID-token.
- In 2013 is Orion+ landelijk uitgerold en in september 2014 afgerond. Dit nieuwe systeem maakt de communicatie en informatie-uitwisseling tussen politievoertuigen en de meldkamer veel eenvoudiger. Belangrijke informatie is direct beschikbaar, waardoor politiemedewerkers onderweg sneller en beter voorbereid op een melding kunnen reageren.
- Van het BVH-netwerk (Basisvoorziening Handhaving) is de performance verbeterd, waardoor er minder uitval is en minder kans op vastlopen.
- Per politie-eenheid is er nog slechts één BVH. Dit betekent dat er in plaats van 26 nu nog maar elf BVH-omgevingen zijn, die de nieuwe organisatie-indeling van tien regionale politie-eenheden en een landelijke ondersteunen.
- Ter overbrugging naar de vernieuwing is het oude ICT-systeem voor de opsporing, BVO (Basisvoorziening Opsporing), vervangen door Summ-IT. Met deze landelijke voorziening voor opsporing en intelligence zijn opsporingsgegevens eenvoudig centraal vast te leggen en te delen.
- Ter ondersteuning van HRM zijn de 26 oude korpssystemen vervangen door landelijke systemen. Deze systemen zijn merendeels op 1 januari 2015 actief geworden. Op twee eenheden na maken alle eenheden nu gebruik van hetzelfde financiële systeem, de laatste twee eenheden volgen in 2015.

Doordat de stabilisering geleidelijk richting afronding gaat, komt er de komende jaren meer ruimte voor het derde spoor, de vernieuwing. Ter voorbereiding zijn in 2014 stappen gezet, waaronder:
- Er is een rekencentrum ingericht voor gegevens met de rubricering 'rood', dat betekent dat er gegevens worden opgeslagen met de classificatie 'geheim' of hoger.
- In 2014 is gestart met de uitrol van de mobiele werkplekken, waardoor politiemedewerkers al hun basisactiviteiten snel en efficiënt op straat kunnen uitvoeren. De eerste duizend mobiele toestellen zijn in gebruik genomen. In 2015 volgt de rest.
- De Blue Spotmonitor is de 'Google Maps' van de politie. Deze applicatie geeft geografisch weer waar incidenten zich hebben voorgedaan. Het gebruik van deze Blue Spotmonitor overstijgt de verwachtingen.
- De Business Intelligencestrategie is vastgesteld. Hierin staat op welke wijze Business Intelligence een bijdrage levert aan de doelen van de politie.
- Tachtigduizend persoonlijke e-mailadressen van politiemedewerkers zijn overgezet van de oude korpsnamen naar @politie.nl.
- De 'Evenementenapp' draagt bij aan burgerparticipatie en voorziet burgers van relevante (lokale) informatie. Dit digitale middel verbetert de communicatie tussen de politie en burgers en levert zo een positieve bijdrage aan het imago van de politie.



Communicatie met de burger

Dagelijks gebruiken 20.000 mensen de politieapp

De communicatie tussen de politie en de burger krijgt steeds meer een interactief karakter: van alleen het zenden van informatie zoekt de politie steeds vaker de dialoog met de burger. Daarvoor zet de politie verschillende digitale middelen en het Mobiele Medialab in. Een overzicht.

De website is begonnen als middel om informatie te zenden. Vervolgens werd het voor de burger mogelijk om via de site aangifte te doen. In de toekomst wordt de site een middel voor daadwerkelijke interactie met de burger: de politie vraagt de burger mee te denken in belangrijke onderzoeken, verstrekt informatie om via social media in contact te komen met de wijkagent en de burger kan via de site melding maken van niet-spoedeisende zaken.

2.100.000

keer per maand gemiddeld wordt de website www.politie.nl bezocht.

50

procent van de bezoekers komt op de site via het intypen van www.politie.nl.

16.000

burgers sturen maandelijks via de website een contactverzoek of tipformulier in. Deze berichten gaan over uiteenlopende onderwerpen: een contactverzoek voor de wijkagent, een compliment, een klacht of een melding van een onveilige situatie. Veel melders sturen ook beeldmateriaal naar de politie. Soms vraagt de politie daar specifiek om, zoals na de ramp met de MH17, maar vaak worden er ook foto's of filmpjes meegestuurd met tips.

De politieapp en het second screen, dat gebruikt wordt tijdens het televisieprogramma Opsporing Verzocht en waarmee de kijker op zijn smartphone of tablet zaken beter kan bekijken en direct kan reageren, maken gebruik van dezelfde informatie als de website. Hierdoor zijn gegevens snel via verschillende kanalen beschikbaar, maar hoeft de informatie maar op een plek bijgehouden te worden.

400.000

gebruikers hebben de politieapp voor smartphones gedownload. Deze app maakt gebruik van de GPS-locatie van de gebruiker: hij krijgt alleen de informatie die relevant is voor de plaats waar hij zich bevindt. Stel de gebruiker loopt in een winkelstraat, dan kan de app de melding geven: 'let op, er zijn zakkenrollers actief.'

20.000

Dagelijks is de app bij 20.000 mensen in gebruik.

35

waardevolle tips ontvangt de politie wekelijks gemiddeld via het second screen tijdens Opsporing Verzocht. Hieruit blijkt dat de burger graag wil helpen om Nederland veiliger te maken.

De politie maakt actief gebruik van sociale media. Twitter, facebook, instagram, ook online is de politie waakzaam en dienstbaar.

2000

collega's, voornamelijk wijkagenten, maken actief gebruik van social media als Twitter en Facebook.

23

procent van de bezoekers komt op www.politie.nl via een koppeling in een bericht op Twitter. Een stijgende trend.

MML

Met het Mobiele Medialab zoekt de politie de verbinding met in- en externe doelgroepen.

26

keer werd het Mobiel MediaLab (MML) inzet sinds 27 oktober 2014.

1150

mensen werden bevraagd in het MML, waarvan 1025 burgers en 125 collega's. Waarvoor: gebruikers testen intranet, internet, vraag het de politie, de politie app, ICT systemen, maar ook om in gesprek te gaan over hoe we samen de wijk veiliger kunnen maken, voor uitleg over verkeershandhavingsacties en voor uitleg over het Donkere Dagen Offensief om woninginbraken terug te dringen.

6

Veiligheid, integriteit en klachten

Veiligheid, integriteit en klachten

Het korps heeft afdelingen Veiligheid, Integriteit en Klachten (VIK) ingericht. Op landelijk niveau zorgen zij voor beleidsontwikkeling, kaderstelling, monitoring en regie op de thema's veiligheids- en betrouwbaarheidsonderzoeken, integriteit, klachten, integrale beveiliging en preventie. De uitvoering hiervan is de verantwoordelijkheid van de politie-eenheden. Onafhankelijk en zorgvuldig screenen zij nieuwe medewerkers en ondersteunende externe diensten, onderzoeken zij vermoedens en signalen van plichtsverzuim en behandelen zij klachten van burgers. Daarnaast adviseren zij leidinggevenden en medewerkers over deze thema's.

Integriteit

Integriteitsbeleid

Het Integriteitsbeleid 2014-2017 is ontwikkeld en vastgesteld. De komende jaren ligt de nadruk op integriteit als onderdeel van professionaliteit en vakmanschap, rechtvaardig en proportioneel sanctioneren en een continu proces van organisatieontwikkeling.

Interne onderzoeken

Politieagenten moeten in en buiten diensttijd onkreukbaar zijn en zich als goed ambtenaar gedragen. De politie onderzoekt signalen (aangifte/klacht van burger dan wel een interne melding) van mogelijke normschendingen daarom altijd serieus en waar nodig treedt het korps disciplinair op. Voor politiemensen die op onaanvaardbare wijze over de schreef gaan, is geen plaats meer in de organisatie.

De tabellen op de pagina hiernaast hebben betrekking op de interne onderzoeken die in 2014 zijn afgerond en waarvan de afwikkeling bekend is. Deze onderzoeken zijn soms in voorafgaande jaren al gestart. Binnen een onderzoek kunnen er meerdere betrokkenen zijn. Een onderzoek richt zich doorgaans op één voorval. Een voorval kan echter zowel een strafrechtelijke als een disciplinaire component hebben.

De cijfers

Het aantal interne onderzoeken en de afhandelingen ervan schommelt al enige jaren rond hetzelfde aantal. In 2014 zijn 1194 onderzoeken afgehandeld, waarbij 1355 medewerkers betrokken waren (tabel 1). Dit betekent dat iets meer dan 2 procent van het totale aantal medewerkers (60.888) betrokken was bij een intern onderzoek. Bij 37 procent van de onderzochte voorvallen zijn de vermeende schendingen aangetoond (tabel 2). Dit betekent dat ongeveer 0,8 procent van het totaal aantal politieambtenaren zich schuldig heeft gemaakt aan enige vorm van plichtsverzuim. Veelal waren dat op zichzelf staande, unieke incidenten zonder vast patroon, trend of ontwikkeling.

Van de 1194 onderzochte meldingen hebben 154 meldingen geleid tot een (voorwaardelijk) ontslag in 2014 (tabel 3). Dat is een toename van ruim 5 procent (8 ontslagen) ten opzichte van 2013.

Het aantal medewerkers dat betrokken was bij een onderzoek laat sinds 2012 een daling zien. Omdat het gaat om kleine aantallen zijn trends of verbanden moeilijk aan te geven.

Onderzoeken naar de geweldstoepassing van politiemensen komen relatief vaak voor. Dat komt doordat aangehouden verdachten en andere burgers vaker aangifte doen van geweldsgebruik door de politie en de vermeende onrechtmatigheid ervan. In tabel 4 staan de meest voorkomende voorvallen, verdeeld in categorieën.

Binnen interne onderzoeken kwam in 2014 de categorie misbruik van positie (127) het meest voor. Voor strafrechtelijke onderzoeken is dit de categorie vrijheid en lichaam (441). Burgers verwijten de politie in die gevallen te veel of onrechtmatig geweld te hebben gebruikt of vinden dat zij ten onrechte zijn aangehouden.

Onderzoek inkoop

In 2014 ontving de politie meerdere keren meldingen van mogelijke integriteitsschendingen binnen de inkooporganisatie. Dit leidde tot een breed opgezet onderzoek naar het inkoopproces van de organisatie, dat nog niet is afgerond. Alle VIK-afdelingen van de eenheden nemen hieraan deel.

Tabel 1. Aantal onderzoeken en betrokkenen

	2012	2013	2014
Aantal onderzoeken	**1.347**	**1.279**	**1.194**
Aantal betrokkenen	**1.532**	**1.438**	**1.355**

Tabel 2. Conclusies afdoening

	2012	%	2013	%	2014	%
Verdenking weerlegd	466		379		415	
Niet aangetoond	625		432		382	
subtotaal	1.091	*62%*	811	*63%*	797	*63%*
Plichtsverzuim	558		383		375	
Strafbaar feit	121		89		99	
subtotaal	679	*38%*	472	*37%*	474	*37%*
Eindtotaal	**1.770**		**1.283**		**1.271**	

Tabel 3. (voorwaardelijk) ontslag

Voorwaardelijk J/N	Afdoening	2012	2013	2014
Voorwaardelijk ontslag	BARP 77:1-J ontslag	88	67	57
Ontslag	BARP 77:1-J ontslag	96	74	92
	BARP 87 ontslag op verzoek	13	5	5
Eindtotaal		**197**	**146**	**154**

Tabel 4. Top 3 feitcategorieën

Delict soort	Delict categorie	2012	2013	2014
Strafrechtelijk	273-309 vrijheid en lichaam	497	412	441
	207-235 meineed en valsheid	56	48	55
	310-349 vermogen	73	59	54
Totaal Strafrechtelijk		**626**	**519**	**550**
Disciplinair	misbruik van positie	154	128	127
	geweld en bejegening	209	125	108
	kwetsbaarheid	60	50	59
Totaal Disciplinair		**423**	**303**	**294**



Inkoop onder de loep

In 2014 kocht de politie voor ongeveer 1,4 miljard euro in

De politie legt als grootste werkgever van Nederland transparant verantwoording af over de wijze waarop zij de procedures rond aanbestedingen inricht. Daarbij krijgen zowel de positieve resultaten als de dilemma's aandacht.

Bij de vorming van één korps is ook de inkoop van het materieel en de inhuur van (tijdelijk) personeel onder de loep genomen, om te bereiken dat de politie haar aanbestedingen zakelijk en zorgvuldig uitvoert. Hierbij zijn alle relevante en eigentijdse inzichten in het inkoopproces meegewogen.

Zo paste het korps de aanbevelingen toe uit het rapport van de Commissie Schouten/Telgen, dat onder andere wijst op het belang van 'tegenspraak'. Daarom zorgt de politie bij aanbestedingen op meerdere momenten voor een onafhankelijke beoordeling ervan, om het proces zo goed en zuiver mogelijk in te richten en zelfs maar de schijn van integriteitschending uit te sluiten.

Als één politie koopt het korps grootschaliger in, wat de prijs-kwaliteitverhouding positief beïnvloedt. Nog belangrijker is de ambitie om waar mogelijk uniforme werkwijzen te realiseren: korpsbreed dezelfde, uitwisselbare middelen zoals operationele apparatuur, zodat de politie hetzelfde werk overal op dezelfde manier kan uitvoeren.

Net als in 2013 en eerdere jaren kocht de politie vorig jaar voor ongeveer 1,4 miljard euro in. Dat betreft een uitermate breed pakket, dat loopt van voer-en vaartuigen, portofoons, verzekeringen, catering, beveiligings- en receptiefuncties tot papier, pennen, drukwerk en bloemarrangementen.

Sinds november 2014 ligt het exclusieve beheer van alle contracten die de politie afsluit bij de Afdeling Inkoopmanagement. Deze afdeling nam in 2014 drieduizend contracten onder de loep, om er zeker van te zijn dat de politie voor hetzelfde product niet verschillende contracten afsluit of heeft afgesloten. Samen met de afdeling Producten- en Dienstenmanagement (PDM) is de afdeling Inkoopmanagement verantwoordelijk voor de doelmatige en rechtmatige verwerving van producten en diensten.

Vorig jaar zag de korpsleiding zich genoodzaakt tot een stevige ingreep op het inkoopdossier. De aanleiding was een onderzoek naar mogelijke onrechtmatigheid bij verschillende, deels oudere aanbestedingstrajecten. Vijf politiemedewerkers zijn (tijdelijk) op non-actief gesteld en het korps startte een breed, oriënterend onderzoek naar de 'integriteit en cultuur van de inkoopfunctie'. Verder voegde de politie enkele onafhankelijke materiedeskundigen toe aan de al bestaande Expertgroep Aanbestedingen, die een aantal aanbestedingen kritisch beoordeelt.

Landelijk Meldpunt Misstanden
Sinds januari 2014 is het Landelijk Meldpunt Misstanden (LMM) actief. Het LMM ondersteunt, adviseert en onderzoekt bij vermoedens van misstanden binnen de organisatie.

Het LMM wordt gemiddeld een paar keer per week benaderd met vermoedens van misstanden of vragen over integriteit in brede zin. Vaak naar aanleiding van een vertrouwenskwestie of de aanpak van een bepaalde casus, maar ook andere vragen komen voorbij – bijvoorbeeld over best practices en de rol van de vertrouwenspersoon Integriteit (VPI). In 2014 zijn 26 meldingen ontvangen waarvan de onderzoekscommissie 1 melding onderzocht op een mogelijke misstand. Bij 23 meldingen betrof het geen misstand en 2 meldingen zijn nog in onderzoek.

Inrichting Cultuurraad
Naar aanleiding van het integriteitsbeleid is een Cultuurraad ingericht onder verantwoordelijkheid van de korpschef (als portefeuillehouder Cultuur, Leiderschap en Integriteit). Deze raad monitort en begeleidt de activiteiten die uit het integriteitsbeleid voortvloeien.
De Cultuurraad wordt voorbereid door een Cultuurplatform. In 2015 zijn de eerste bijeenkomsten gepland van de Cultuurraad en het Cultuurplatform.

Klachten

Klachten van burgers
Het klachtenproces binnen de politie kenmerkt zich door verschillende fases. In de intake- en bemiddelingsfase tracht de politie de klacht al naar tevredenheid van de klager op te lossen. Indien de klager niet tevreden is, kan deze gebruikmaken van de tweede fase en de klacht laten beoordelen door de politiechef, die zich laat adviseren door een onafhankelijke klachtencommissie.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft besloten dat per 1 december 2014 alle leden van klachtencommissies worden benoemd door de minister, op gezamenlijke aanbeveling van de hoofdofficier van justitie en de regioburgemeester van het gebied van de politie-eenheid. De regioburgemeester hoort voor de aanbeveling de burgemeesters van de gemeenten in het gebied waarin de eenheid de politietaak uitvoert. Op die wijze zijn alle gezagsdragers binnen het gebied van de eenheid betrokken bij de benoeming. Om de betrokkenheid van de klachtencommissie en de politiechef te borgen, adviseren zij de regioburgemeester en de hoofdofficier van justitie over het doen van de aanbeveling.

De Inspectie Veiligheid en Justitie is gestart met een onderzoek naar klachtbehandeling bij de politie. Het doel van het onderzoek is om in kaart te brengen hoe de burger de eerste contacten met de politie ervaart bij het indienen van een klacht over politieoptreden. Dit onderzoek wordt in opdracht van de minister van Veiligheid en Justitie uitgevoerd, naar aanleiding van vragen die in de Tweede Kamer zijn gesteld. De resultaten worden in 2015 verwacht.

De cijfers
Van de 10.898 klachten die de politie in 2014 ontving, werden er 2951 niet in behandeling genomen, omdat ze niet voldeden aan de criteria van de klachtenregeling (zie kader). Bij de afgehandelde klachten waren 3078 klagers (42 procent) direct na het intakegesprek tevreden gesteld. Bij 3746 klachten (51 procent) kon de klager in de bemiddelingsfase tevreden worden gesteld. In 545 gevallen (7 procent) wilde de klager een formeel oordeel van de politiechef (zie tabel 5). Per klacht kunnen meerdere onderwerpen worden behandeld. Meestal hebben deze betrekking op algemeen politieoptreden. De meest voorkomende klachtrubrieken zijn vermeld in tabel 6.

Project Stelselherziening Geweldaanwending Politie

Het in 2013 gestarte project Stelselherziening Geweldsaanwending Politie kreeg in 2014 verder vorm. Dit gezamenlijke project van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, het Openbaar Ministerie en de politie behelst een herijking en herziening van relevante wet- en regelgeving en procedures rond geweldgebruik door politieambtenaren. Belangrijke elementen zijn de maatschappelijke context, het recht doen aan de complexiteit van het politiewerk en de positie van de politieambtenaar bij het uitoefenen van de geweldsbevoegdheid.

In 2014 hielden verschillende multidisciplinaire werkgroepen zich bezig met deelonderwerpen, zoals het proces, de ambtsinstructie en een leercirkel geweld en zorg. De groepen werken met een klankbordgroep waarin maatschappelijke organisaties en wetenschap zijn vertegenwoordigd. In 2015 worden de deelresultaten van de werkgroepen verwacht.

Tabel 5: Klachten en aantallen

Aantallen en termijnen	Aantallen		Toelichting
openstaand 31-12-2013	1.000		Niet afgehandelde klachten uit 2013
ontvangen 2014	10.898		Alles wat door burger als klacht is ingediend
niet in behandeling genomen		-2.951	
afgehandeld intakefase		-3.078	Klager direct tevreden na intakegesprek
afgehandeld bemiddelingsfase		-3.746	Alle afdoeningen door districtschefs
afgehandeld formele fase		-545	Afdoeningen door politiechefs
	11.898	-10.320	
openstaand 31-12-2014	1.578		

Tabel 6: Top 5 klachtrubrieken

Klachtrubrieken	Aantal
Politieoptreden – bejegening/houding/gedrag	1.913
Politieoptreden – geen of onvoldoende actie	975
Politieoptreden – onjuiste actie	847
Dienst- c.q. serviceverlening en informatieverstrekking	507
Politieoptreden – verkeersgedrag	506

Criteria klachten

Iedere burger heeft het recht een klacht in te dienen over optreden van de politie. Om deze in behandeling te nemen, gelden bepaalde criteria:

- de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht. Hierin staat bijvoorbeeld dat de klacht geen juridische gevolgen kan hebben. Een klacht om een verkeersboete ongedaan te maken of een klacht die bedoeld is om een opsporingsonderzoek te beïnvloeden, wordt niet behandeld.
- de klacht moet gaan over een bepaalde gedraging. Een algemeen gestelde klacht of een klacht over beleid komt niet voor behandeling in aanmerking.
- behandeling van de klacht leidt tot herstel of vergroten van het vertrouwen van de burger in de politie.
- de klacht biedt de politie de kans om ervan te leren.

In alle gevallen geldt dat de indiener van de klacht binnen een redelijke termijn een behoorlijke reactie ontvangt. Ook als deze niet in behandeling wordt genomen.



De hele wereld keek mee

NSS was in alle opzichten een uniek evenement



In maart 2014 stond de Nederlandse politie voor de omvangrijkste en qua beveiliging meest complexe operatie ooit: de Nuclear Security Summit (NSS 2014). Tienduizenden collega's waren op alles voorbereid. Van de eerste Nationale Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden (NSGBO) in onze politiegeschiedenis tot de talrijke spotters op straat.

"Alleen al het getal van 680 benodigde spotters maakt duidelijk dat de NSS een politieoperatie van ongekende omvang en complexiteit was", zegt nationaal commandant Cor Visser. Hij gaf samen met Arno Julsing leiding aan de NSGBO. Op 24 en 25 maart 2014 kwamen Barack Obama en 57 andere staatshoofden, regeringsleiders en leiders van wereldorganisaties naar het World Forum in Den Haag. Voor een meerdaagse top met als doel om nucleair terrorisme en illegale handel in nucleair materiaal te bestrijden. De deelnemende wereldleiders, van wie een aantal in de zwaarste beveiligingscategorie viel, werden vervoerd en beveiligd. Ook routes, vergaderlocaties en hotels kregen verscherpte bewaking. De NSS raakte met name Den Haag en de Randstad, maar had effect op het hele land. Aan vooral de politie de uitdaging om te zorgen dat het openbare leven zo min mogelijk hinder ondervond van deze wereldtop.

De NSS was in alle opzichten een uniek evenement, dat wereldwijde aandacht trok. De spectaculaire landing van Obama's helikopter in hartje Amsterdam en de beelden van de Amerikaanse president bij de Nachtwacht haalden tot in de verste uithoeken de journaals. In de aanloop naar en tijdens dit evenement draaide het om goede samenwerking en afstemming binnen de hele Nederlandse politie en natuurlijk om uiterste alertheid op mogelijke verstoringen. Intensieve coöperatie met alle partners uit binnen- en buitenland was eveneens cruciaal. Net als extra opleiding: bij de politie kregen bijna honderd leden van de NSGBO en de eenheids-SGBO's intensieve training, zodat zij optimaal voorbereid en op elkaar ingespeeld zouden zijn.

"De lijnen moesten wij zo kort mogelijk houden en de werkwijzen identiek", zegt Cor Visser. "Want zo sluit je miscommunicatie uit. Een ander kritisch NSS-moment was het verplaatsen van de wereldleiders. Zij reisden niet alleen van Schiphol naar Den Haag en terug, maar ook voortdurend heen en weer vanuit verschillende hotels in de omgeving van Den Haag naar het World Forum en diverse andere locaties. De politie coördineerde al deze reisbewegingen en wist precies welke wereldleider op welk moment in welke stoet reed, wat daarvoor nodig was en wat dat betekende voor andere weggebruikers. Tegelijkertijd onderschepten alerte agenten op diverse plaatsen in Nederland een tiental drones en enkele wapens. Alle demonstraties tijdens de NSS leidde de politie in goede banen. Het geheel verliep vreedzaam. Er is slechts een beperkt aantal aanhoudingen verricht."

Met tientallen motoragenten die wereldleiders escorteerden, honderden goed getrainde spotters, een arsenaal aan bomverkenners die vergaderlocaties en hotels checkten en ontelbaar veel andere medewerkers leverde de Nederlandse politie een wezenlijke bijdrage aan het beschermen van alle wereldleiders en aan een veilig, waardig en ongestoord verloop van deze wereldtop. De politie kijkt tevreden en met gepaste trots terug op deze dagen. De grondige voorbereidingen leverden rendement op. Wat de Amerikaanse National Security Council na afloop van de NSS twitterde, spreekt voor zich: "Onze dank gaat uit naar de regering en de inwoners van Nederland en naar iedereen die betrokken was bij de NSS 2014. Jullie hebben de lat hoog gelegd voor ons, aangezien wij in 2016 de NSS zullen ontvangen."



De afdeling Grenstoezicht van de Zeehavenpolitie let voor aanvang van de NSS extra op of bemanningsleden van boord gaan en controleert containerschepen hierop.



Explosievenverkenners en speurhondengeleiders controleren het World Forum, de hotels en de auto's van degelatieleiders. Ze krijgen daarbij hulp van hondengeleiders uit Duitsland, België en Hongarije.



Er vinden verschillende demonstraties plaats tijdens de NSS. Deze verlopen vreedzaam.



Veertig ME-pelotons helpen bij de nucleaire top. Ze staan stand-by voor opschaling, handhaven de openbare orde en onderhouden contact met burgers die in het afgezette gebied wonen.



De samenwerking met veiligheidspartners verloopt soepel. De Koninklijke Marechaussee en politie bereiden samen het vertrek van delegaties en wereldleiders voor.



Het verkeersgeleidingscentrum van de command en controlroom in Driebergen is het logistieke zenuwcentrum van de NSS. Hier wordt onder meer de mobiliteit van het verkeer in de Randstad in de gaten gehoudenen worden de vele verkeersbewegingen van en naar Den Haag gecoördineerd.



Tijdens de top zijn dagelijks dertienduizend politiemensen ingezet. Voor de meeste agenten is het Kyocera-stadion in Den Haag het start- en eindpunt van de dienst. Bagage wordt hier veilig bewaard, en voor de wapens die niet mee naar de hotels mogen, zijn achthonderd kluisjes opgesteld.

www.politie.nl

« waakzaam en dienstbaar »

15016

POLITIE

Financiële Verantwoording

2014

« waakzaam en dienstbaar »

Inhoud

Samenvatting

De begrotingscyclus van de politie is het belangrijkste instrument, aan de hand waarvan de korpsleiding intern op de financiën van de politie stuurt en deze beheerst. In de financiële managementrapportages is door de korpschef aan de minister van Veiligheid en Justitie gerapporteerd over de begrotingsuitvoering gedurende het jaar. De jaarrekening is het sluitstuk van de uitvoering van de begrotingscyclus van de politie.

Het jaar 2014 heeft in het teken gestaan van de verdere opbouw van de eenheden, het Politiedienstencentrum en de staf korpsleiding. De vorming en inrichting van het korps is een omvangrijk proces van meerdere jaren, met geleidelijke overgang en organisatorische opbouw. Dit binnen de uitvoering van het reguliere werkpakket en de aanzienlijke inzet ten behoeve van het faciliteren van omvangrijke evenementen zoals de NSS.

Hoewel de jaarrekening 2014 een positiever exploitatieresultaat laat zien dan begroot, zijn er zorgen voor de toekomst. Het resultaat is voornamelijk veroorzaakt door incidentele meevallers en niet volledig uitgevoerde activiteiten die een beslag leggen op toekomstige jaren. Daarnaast heeft een vermogensonttrekking conform begroting plaatsgevonden, waarmee een deel van de algemene reserve van het korps wordt aangesproken.

Samengevat zijn de financiële resultaten over het jaar 2014 als volgt:

Het exploitatieresultaat volgens de jaarrekening bedraagt circa € 132 miljoen negatief. Gedeeltelijk was dit al voorzien in de begroting. Het circa € 30 miljoen positievere exploitatieresultaat dan begroot, is het gevolg van een aantal, deels structurele, kostenstijgingen die meer dan gecompenseerd zijn door incidentele meevallers.
De kostenstijgingen betreffen onder andere hogere kosten door overbezetting, een ontwikkeling die komende jaren aanhoudt. Hiernaast ook gestegen sociale lasten en kosten in verband met de coulanceregeling PTSS. De incidentele meevallers betreffen voornamelijk lagere nabetalingen in het kader van OVW en LFNP. Hiernaast is een aantal geplande activiteiten nog niet volledig uitgevoerd, wat onder andere terug te zien is in het lagere investeringsvolume dan begroot.

Exploitatieresultaat en resultaatbestemming

Bedragen x € 1 miljoen	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Totaal bijdragen	**5.028**	**5.053**	**5.025**
Exploitatiekosten			
personeel en opleidingen	3.966	3.962	4.005
Materieel	1.194	1.249	1.134
Totaal exploitatiekosten	**5.160**	**5.212**	**5.139**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**-132**	**-159**	**-114**
Buitengewone baten	-	-	-
Exploitatieresultaat	**-132**	**-159**	**-114**

Resultaatbestemming	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Saldo mutaties bestemmingsreserves	-122	-102	-44
Saldo mutaties algemene reserve	-10	-57	-70
Bestemming Exploitatieresultaat	**-132**	**-159**	**-114**

In de jaarrekening is voor kosten in het kader van vertrekstimulering, die vorm heeft gekregen in de voorfase van de personele reorganisatie, € 49 miljoen ten laste gebracht van de bijdragen voor de vorming van nationale politie.

De politie heeft in 2014, grotendeels conform begroting, gebruikgemaakt van haar reserves. Dit betreffen onttrekkingen aan de bestemmingreserve ICT en aan de algemene reserve. De onttrekking aan de algemene reserve is met name het gevolg van het eenmalige effect van de aanschaf van het nieuwe uniform. De bij de openingsbalans gevormde bestemmingsreserve Groot Onderhoud is vrijgevallen ten gunste van de algemene reserve.
Per saldo daalt de omvang van de reserves met € 132 miljoen. Met 5% van de gemiddelde bijdragen van de afgelopen drie jaar blijft de algemene reserve binnen de daarvoor geldende bandbreedte van 1,5% tot 7,5%.

De bedrijfsvoeringsparagraaf betreft een uitzonderingsrapportage waarin wordt ingegaan op financiële rechtmatigheid, de totstandkoming van beleidsinformatie en financieel en materieel beheer aangaande de bedrijfsvoering. Hierbij is in beeld gebracht in welke mate niet aan wet- en regelgeving is voldaan.

Ten aanzien van financiële rechtmatigheid bedraagt de omvang van de onrechtmatige inkopen over het verslagjaar € 269 miljoen. Gezien de omvang van de onrechtmatigheid in 2014 is het echter niet waarschijnlijk dat de doelstelling wordt gerealiseerd om in 2017 voor minder dan € 50 miljoen onrechtmatig in te kopen. Daarvoor zal wel alles in het werk worden gesteld.

Met betrekking tot de personeels- en salarisadministratie en de bedrijfsvoeringssytemen in hun ICT-omgeving, moeten in 2015 aanvullende stappen worden gezet.

Ten aanzien van financieel en materieel beheer is ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen uit de nulmeting financieel beheer, waaruit blijkt dat een substantieel aantal verbeterpunten in 2014 zijn gerealiseerd. Het realiseren van een registratie van de strategische activa zal daarentegen nog enkele jaren vergen.

De uitkomsten van de jaarrekening onderstrepen het belang van de herijking van het realisatieplan van de nationale politie. Het ambitieniveau is erg hoog, wat ertoe leidt dat activiteiten niet of vertraagd worden uitgevoerd. In de komende jaren dalen de budgettaire kaders, waardoor de uitvoering zowel door capaciteit als geld worden begrensd.

1

Verslag

Verslag

1.1 Inleiding

Voor u ligt de Financiële Verantwoording 2014 van de politie, waarin verslag wordt gedaan van de financiële resultaten van het afgelopen jaar. Deze verantwoording is opgesteld conform artikel 35 van de Politiewet 2012 en in overeenstemming met de bepalingen in de Ministeriële Regeling Financieel Beheer (MRFB) en de opeenvolgende jaaraanschrijvingen van de minister van Veiligheid en Justitie (VenJ). De financiële resultaten worden vergeleken met de begroting 2014 en de jaarrekening 2013.

Conform artikel 7 van de MRFB wordt de jaarrekening, als bijlage van de jaarrekening van het Ministerie van VenJ, ter informatie aan de Staten-Generaal gezonden. Naast de Financiële Verantwoording is er ook het Jaarverslag 2014 van de politie, waarin verslag wordt gedaan van de realisatie van de vorming van nationale politie, de landelijke prioriteiten en van doelstellingen op het vlak van de bedrijfsvoering.

De financiële uitkomsten van het jaar 2014 dienen bezien te worden in perspectief. Zo wordt de politie geconfronteerd met dalende financiële kaders in de komende jaren, terwijl er een overbezetting bestaat ten opzichte van de doelsterkte. Hiernaast is er een reorganisatie gaande van een aanzienlijke omvang, vergezeld van een hoog ambitieniveau. Dit perspectief wordt hieronder nader beschreven.

Dalende financiële kaders en overbezetting

Op 16 december 2013 is de begroting 2014 van de politie vastgesteld door de minister van VenJ, na goedkeuring van de Staten-Generaal van de begroting van het Ministerie van VenJ. In de begroting 2014 zijn ombuigingen en toevoegingen van middelen uit het regeerakkoord van het kabinet Rutte I en II en vanuit het Begrotingsakkoord 2013 verwerkt. De effecten van het regeerakkoord van het kabinet Rutte II betreffen in het bijzonder de intensivering ter verbetering van de strafrechtketen en de efficiencytaakstelling ‘doelmatiger strafrechtketen’. Vanuit de in de begroting opgenomen ombuigingen dient de politie om te gaan met een krimpend financieel kader voor de jaren 2013 tot en met 2021.

In de begroting zijn de eerder genomen besluiten tot besparingen verwerkt. Dit vertaalt zich onder andere in een verlaging van de instroom van aspiranten om de operationele bezetting terug te brengen naar de operationele doelsterkte van 49.802 fte’s. Als gevolg van de centralisatie van de bedrijfsvoering ontstaat door de vorming van de nieuwe politieorganisatie een geleidelijke daling van de niet-operationele sterkte. Verder zijn inverdieneffecten vanuit de businesscases met één jaar vertraging ingeboekt en zijn taakstellingen ingevoerd op beïnvloedbare kostenposten. De bedragen die beschikbaar zijn voor de vorming van de nieuwe politieorganisatie zijn taakstellend in deze begroting opgenomen.

Omvangrijke veranderoperatie

De nationale politie is op 1 januari 2013 van start gegaan. De komende jaren staan voor het korps vooral in het teken van de omvangrijke veranderingsoperatie: het realiseren van de inrichting, de daarvoor uit te voeren personele reorganisatie en veranderingen op het gebied van cultuur, gedrag en leiderschap. In deze jaren zal het korps geleidelijk steeds verder worden opgebouwd en ingericht. Alles is er op gericht om binnen de financiële kaders te blijven. Naast een enorme inzet op de inrichting, opbouw en realisatie wordt ook veel belang gehecht aan financiële sturing en de inzet van maatregelen die daarbij horen, zoals strategisch HRM-beleid, kostenbeheersing via gecentraliseerde inkoop en frequente rapportages over de uitvoering van het beleid en de bijbehorende uitputting van de begroting. Met de in 2014 nagenoeg afgeronde transformatie van alle medewerkers naar functies in het Landelijke Functiegebouw Nederlandse Politie (LFNP) is een belangrijke stap gezet in de personele reorganisatie, om ook de besparingen te realiseren, die in de vermindering van de bezetting moeten worden gevonden.

In het realiseren van de inrichting van het korps en het vastgestelde beleid zijn belangrijke stappen voorwaarts gezet. Echter, het definitief realiseren van die ambitie en het meerjarenbeleid is gebaat bij minder externe impulsen en koersvastheid in de uitvoering ervan. Om die reden is het korps terughoudend om nieuw beleid toe te voegen aan reeds vastgesteld meerjarenbeleid. Hierbij zal het korps de reguliere politietaken blijven uitvoeren.

Leeswijzer

Het vervolg van hoofdstuk 1 gaat in op de financiële resultaten en de resterende risico’s. Het tweede hoofdstuk (de jaarrekening 2014) bevat de overzichten van de exploitatierekening, balans en kasstroom, alsmede de toelichtingen daarop. Dit hoofdstuk wordt besloten met de bedrijfsvoeringsparagraaf, waar wordt ingegaan op de financiële rechtmatigheid, totstandkoming beleidsinformatie en het financieel en materieel beheer. Het laatste hoofdstuk bevat informatie over de gebeurtenissen na balansdatum, de resultaatbestemming en tevens de controleverklaring van de externe accountant. In de bijlagen zijn gespecificeerde overzichten opgenomen van de besteding van de rijks- en overige bij-

dragen, de besteding van het budget voor de vorming van nationale politie en van de meerkosten met betrekking tot het Aanvalsprogramma ICT (AVP).

1.2 Financiële resultaten

De begroting is de concrete vertaling van het meerjarige beleid van de politie. De belangrijkste financiële uitgangspunten daarvoor zijn:

- Het sturen op de uitvoering binnen de gestelde financiële kaders. Gedurende het uitvoeringsjaar wordt de voortgang zichtbaar gemaakt middels periodieke (management) rapportages.
- Het sturen op het realiseren van een betaalbare operationele sterkte en een niet-operationele sterkte van passende omvang.
- Het realiseren van de besparingsdoelstellingen, wat ook voor een belangrijk deel door de sterkte wordt bepaald.
- Het op peil houden van het vermogen, d.w.z. het vermogen binnen de geldende kaders brengen, dan wel houden (bufferfunctie eigen vermogen).

In deze paragraaf wordt ingegaan op de ontwikkelingen en uitkomsten in 2014 bij deze uitgangspunten.

Uitvoering blijft binnen de financiële kaders

Exploitatieresultaat conform presentatie jaarrekening
In overeenstemming met de presentatiegrondslagen is het jaar 2014 geëindigd met een negatief exploitatieresultaat van € 132 miljoen. Het in de begroting 2014 geraamde negatieve exploitatieresultaat bedroeg € 159 miljoen. Ten opzichte van de begroting zijn de kosten € 52 miljoen lager. Tevens is € 25 miljoen minder aan (rijks)bijdragen besteed en derhalve is er € 25 miljoen minder als bate verantwoord.

Het negatieve exploitatieresultaat is ten laste gebracht van de reserves van de politie. Er is € 87 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserve ICT ter dekking van de meerkosten voor het AVP, passend binnen de meerjarige raming voor het programma. Daarnaast is ten aanzien van de bestemmingsreserve Groot Onderhoud, naast de begrote onttrekking van € 18 miljoen, het resterende bedrag van € 17 miljoen vrijgevallen. Dit laatste conform de bepalingen in de MRFB, aangezien er niet overgegaan is tot het vormen van een voorziening voor groot onderhoud van gebouwen.

In de begroting is een onttrekking aan de algemene reserve van € 57 miljoen gepland ter dekking van de kosten voor de aanschaf van het dienstwapen, ME-kleding en het nieuwe uniform en temporisering van het AVP. Als gevolg van het minder negatieve exploitatieresultaat is de daadwerkelijke onttrekking aan de algemene reserve minder omvangrijk. Daarnaast is de hiervoor vermelde vrijval van de bestemmingsreserve Groot Onderhoud verwerkt in de algemene reserve.
Per saldo is via de resultaatbestemming € 122 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserves en € 10 miljoen onttrokken aan de algemene reserve.

Exploitatieresultaat Cf presentatiegrondslagen / (bedragen x € 1 miljoen)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Totaal bijdragen	**5.028**	**5.053**	**5.025**
Exploitatiekosten			
personeel en opleidingen	3.966	3.962	4.005
Materieel	1.194	1.249	1.134
Totaal exploitatiekosten	**5.160**	**5.212**	**5.139**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**-132**	**-159**	**-114**
Buitengewone baten	-	-	-
Exploitatieresultaat	**-132**	**-159**	**-114**

Resultaatbestemming	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Saldo mutaties bestemmingsreserves	-122	-102	-44
Saldo mutaties algemene reserve	-10	-57	-70
Bestemming Exploitatieresultaat	**-132**	**-159**	**-114**

Exploitatieresultaat conform presentatie begroting

Ten behoeve van de leesbaarheid zijn de onttrekkingen aan het eigen vermogen in de begroting 2014 gepresenteerd als buitengewone baten. De toepassing hiervan op het gerealiseerde resultaat geeft onderstaand overzicht.

Exploitatieresultaat Cf presentatie begroting / (bedragen x € 1 miljoen)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Totaal bijdragen	**5.028**	**5.053**	**5.025**
Exploitatiekosten			
personeel en opleidingen	3.966	3.962	4.005
Materieel	1.194	1.249	1.134
Totaal exploitatiekosten	**5.160**	**5.212**	**5.139**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**-132**	**-159**	**-114**
Buitengewone baten	162	159	104
Exploitatieresultaat	**30**	**-**	**-10**

Ontwikkelingen

Ten opzichte van de sluitende begroting is een positiever resultaat van € 30 miljoen gerealiseerd. Hierna worden de ontwikkelingen die hiertoe hebben geleid nader toegelicht.

Bijdragen

In 2014 is ten opzichte van de begroting € 25 miljoen minder aan (rijks) bijdragen besteed en derhalve ook minder als bate verantwoord. Dit betreft een saldo van begrote bijdragen die niet volledig in 2014 zijn besteed, additioneel ontvangen bijdragen en besteding van resterende bijdragen die in voorgaande jaren zijn ontvangen. Per saldo betreffen de lagere bijdragen met name het niet volledig besteden van de bijdragen voor de vorming van nationale politie en de bijdrage voor het beheer van C2000. Deze bijdragen zijn op de balans gereserveerd en blijven, in elk geval tot nadere besluitvorming, beschikbaar voor komende jaren.

De ontwikkelingen worden in de volgende tabel weergegeven:

Ontwikkelingen (rijks)bijdragen (bedragen x € 1 miljoen)	2014
Begroting	**5.053**
Ontwikkelingen	
Loonbijstelling	8
NSS	15
MH-17	5
Frictiekosten reorganisatie	15-
Beheer C2000	15-
Cybercrime	6-
Overige	17-
Jaarrekening	**5.028**

In de toekomst wordt de politie geconfronteerd met een dalend budgettair kader, als gevolg van ombuigingen en het inboeken van efficiencywinsten ten gevolge van de vorming van nationale politie. De in 2014 niet-bestede bijdragen betreffen gelden met een specifiek doel. De hiermee gemoeide activiteiten gaan nog plaatsvinden. De in 2014 niet-bestede bijdragen geven derhalve geen ombuiging van de dalende budgettaire kaders in de toekomst.

Personele en opleidingskosten
In 2014 is € 4 miljoen meer besteed aan personeel en opleidingen dan begroot. Dit beperkte verschil is een saldo van over- en onderschrijdingen. Enerzijds zijn er meer kosten gemaakt als gevolg van onder andere de hogere gemiddelde personele bezetting, stijging van sociale lasten, de coulanceregeling PTSS en meer ingehuurd regulier personeel. Het laatste onder andere door vertraging in de personele reorganisatie, waardoor de bezetting nog niet overal in overeenstemming is met de behoefte. Ter overbrugging is gebruikgemaakt van tijdelijk personeel. Anderzijds zijn er incidentele meevallers geweest in verband met onder andere de nabetalingen voor OVW en LFNP, een gedeeltelijke teruggaaf van de WAO/WIA-premie en de actualisatie van de voorziening FLO.

De ontwikkelingen in de personele kosten worden in de volgende tabel weergegeven: In de begroting is rekening gehouden met kosten voor de vorming van nationale politie, waarvoor het korps specifieke bijdragen heeft ontvangen van het Ministerie van VenJ. In de jaarrekening is voor kosten in het kader van vertrekstimulering, die vorm heeft gekregen in de voorfase van de personele reorganisatie, € 49 miljoen ten laste gebracht van de bijdragen voor de vorming van nationale politie. Over de wijze waarop de personele reorganisatie gaat verlopen, hebben politiebonden, korpsleiding, Ministerie van VenJ en Centrale Ondernemingsraad eind 2013 afspraken gemaakt in een hoofdlijnenakkoord.

Materiële kosten
De in 2014 gerealiseerde materiële kosten bedragen € 55 miljoen minder dan was begroot. Voor een deel ligt hier nog niet geëffectueerd beleid aan ten grondslag. De uitgestelde activiteiten hebben weliswaar tot lagere kosten in dit jaar geleid, maar zullen een extra druk geven op toekomstige jaren.
Een van deze gedeeltelijk uitgestelde activiteiten betreft de realisatie van het

Ontwikkelingen personele- en opleidingskosten (bedragen x € 1 miljoen)	**2014**
Begroting	**3.962**
Ontwikkelingen	
Te hoge personele bezetting	25
Stijging premies sociale lasten (netto incl. compensatie)	30
Externe inhuur	30
Coulanceregeling PTSS	30
OVW 2012-2013	55-
OVW 2014	25-
LFNP	15-
Premieteruggaaf WAO/WIA	15-
Actualisatie voorziening FLO	10-
Overige	9
Jaarrekening	**3.966**

flexgereed maken van de huisvesting. De hiervoor beschikbare bedragen zijn niet volledig besteed, maar de activiteiten zullen in de komende jaren wel ten uitvoer komen. Hiernaast is de uitlevering van het nieuwe uniform nog niet afgerond in 2014.
Van de geraamde materiële kosten voor de vorming van nationale politie, ten laste van hiervoor toegekende specifieke bijdragen, is een deel niet besteed. Het in 2014 niet-bestede gedeelte van de bijdragen voor de vorming van nationale politie blijft beschikbaar voor komende jaren.
Verdere ontwikkelingen in de materiële kosten in 2014 betreffen de grotendeels gecompenseerde meerkosten voor de NSS en de structureel lagere beheerlasten voor C2000 als gevolg van besparingen op het onderhoudscontract. Het beheer van C2000 wordt bekostigd vanuit een specifieke bijdrage van het Ministerie van VenJ. Besparingen leiden derhalve niet direct tot een gunstiger resultaat van de politie.

De ontwikkelingen in de materiële kosten worden in de volgende tabel weergegeven:

Ontwikkelingen materiele kosten (bedragen x € 1 miljoen)	2014
Begroting	**1.249**
Ontwikkelingen	
Flexgereed maken huisvesting	20-
Materiele kosten vorming nationale politie	10-
Uitlevering uniform	15-
Beheer C2000	15-
NSS	15
Overige	10-
Jaarrekening	**1.194**

Bezetting te hoog

In de vergelijking van de gerealiseerde personeelskosten ten opzichte van de begroting wordt gekeken naar de gemiddelde bezetting gedurende het jaar. In onderstaand overzicht is de bezetting weergegeven:

Personele bezetting 2014 (aantallen in fte)

	Bezetting 31 december 2014	Gerealiseerde gemiddelde bezetting	Begrote gemiddelde bezetting	Bezetting 31 december 2013
Operationeel (excl. aspiranten)	48.257	47.907	47.620	47.073
Aspiranten	3.185	3.823	3.729	4.525
Totaal operationeel	51.442	51.730	51.349	51.598
Niet-operationeel	9.446	9.541	9.472	10.318
Totaal	**60.888**	**61.271**	**60.821**	**61.916**

De bezetting per 31 december 2014 en het gerealiseerde gemiddelde zijn weergegeven conform het in de loop van 2014 ingevoerde LFNP. De begroting is opgesteld conform het voormalige functiegebouw. Hierdoor zijn de aantallen per categorie niet geheel vergelijkbaar.

De gerealiseerde gemiddelde bezetting in 2014 ligt in totaal circa 450 fte's boven het begrote aantal. De voornaamste oorzaak hiervoor ligt in een lagere uitstroom dan tijdens het opstellen van de begroting 2014 werd verondersteld. De overbezetting zorgt voor extra kosten in 2014, ter hoogte van € 25 miljoen.

Besparingen 2014 niet geheel gerealiseerd, extra druk in de toekomst

De politie heeft in verband met de vorming van het nationale korps een meerjarige besparingsdoelstelling in de begroting opgenomen, die oploopt tot jaarlijks € 230 miljoen, met name te realiseren door meer efficiency in de bedrijfsvoering. Het integreren van de uitvoering van de zogenaamde PIOFACH-taken in het Politiedienstencentrum (PDC) is voorwaardelijk voor het realiseren van deze besparingen. Als gevolg van additionele taakstellingen, onder andere in verband met meldkamers en evenementen, loopt de besparingsdoelstelling de komende jaren verder op.

In de opeenvolgende begrotingen van de politie zijn de te realiseren besparingen verwerkt. De besparingsmaatregelen betreffen onder andere:
een verdere reductie van de niet-operationele sterkte;
een versnelde afbouw van de bestaande hogere operationele sterkte;
het inboeken van bezuinigingstaakstellingen bij de politiechefs en directeuren, zowel in het kader van businesscases als aanvullende besparingen.

De opgenomen besparingsdoelstellingen voor het jaar 2014 zijn vanuit de begroting vertaald in interne budgetten. Deze budgetten zijn taakstellend aan de politiechefs en directeuren opgelegd. In de budgetfilosofie die de politie volgt, wordt de uitputting van de budgetten bewaakt. Impliciet wordt verondersteld dat de taakstellingen worden gerealiseerd, indien verantwoordelijken binnen de budgetten blijven.

Het jaar 2014 is afgesloten met een positief financieel resultaat ten opzichte van de begroting. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de besparingsdoelstelling voor het jaar 2014 is behaald. Een deel van de voor 2014 geplande activiteiten is echter vooruitgeschoven in de tijd. Dit betreft onder andere activiteiten die moeten bijdragen aan het realiseren van toekomstige besparingen. Dit legt zowel in tijd als geld extra druk op het realiseren van de besparingsdoelstellingen voor 2015 en verder.
De daling van de niet-operationele sterkte loopt op schema, waarmee een groot deel van de oorspronkelijke € 230 miljoen aan besparingen is gerealiseerd. De invulling van de besparingen vanuit de businesscases en op de operationele sterkte moet nog verder vorm krijgen.

Eigen vermogen neemt af conform begroting

In 2014 is het balanstotaal van de politie gedaald met circa € 450 miljoen. De belangrijkste ontwikkelingen aan de activa- en passivazijde van de balans worden hieronder toegelicht.

Balans (bedragen x € 1 miljoen)

Activa	31 december 2014	31 december 2013
Vaste activa	3.039	3.056
Vlottende activa	159	596
Totaal activa	**3.198**	**3.652**

Passiva	31 december 2014	31 december 2013
Eigen vermogen	486	618
Voorzieningen	1.163	1.250
Langlopende schulden	449	502
Kortlopende schulden	1.100	1.281
Totaal passiva	**3.198**	**3.652**

Activa
Onder de vaste activa zijn de materiële vaste activa en de financiële vaste activa opgenomen, waarvan de waarde per saldo gedaald is. De waarde van de materiële vaste activa is gedaald. Vanwege uitstel van activiteiten is er minder geïnvesteerd dan was geraamd. De omvang van de financiële vaste activa is daarentegen toegenomen. Als gevolg van het oplopen van de pensioenleeftijd is de vordering op het Ministerie van VenJ in verband met Inkoop Max gestegen.
Mede vanwege het negatieve exploitatieresultaat van € 132 miljoen en het aflossen van leningen is de omvang van de rekening-courant met het Ministerie van Financiën, en daarmee de vlottende activa, afgenomen.

In onderstaande tabel zijn de geraamde en gerealiseerde investeringen opgenomen:

Investeringen (bedragen x € 1 miljoen)		2014	
	Begroting	Jarrekening	Verschil
Grond	-	9	9
Casco	19	10	9-
Overige huisvesting	66	68	2
Vervoer	80	68	11-
ICT	110	74	36-
Overige	43	11	32-
Totaal	**318**	**240**	**78-**

Passiva
Het eigen vermogen van de politie is in 2014 afgenomen, als gevolg van onttrekkingen aan de reserves. Het verloop wordt weergegeven in onderstaande tabel:

Eigen vermogen (bedragen x € 1 miljoen)	1 januari 2014	Mutatie	31 december 2014
Algemene reserve	261	-10	251
Bestemmingsreserve ICT	322	-87	235
Bestemmingsreserve Groot Onderhoud	35	-35	-
Totaal	**618**	**-132**	**486**

Met 5% van de gemiddelde bijdragen van de afgelopen drie jaar blijft de algemene reserve binnen de daarvoor geldende bandbreedte van 1,5%-7,5%, zoals opgenomen in de MRFB.

In de voorzieningen zijn de mutaties verwerkt ten aanzien van met name Inkoop Max, FLO en ambtsjubilea. Het aflossingsdeel van de langlopende leningen in het eerstvolgende jaar is opgenomen onder de kortlopende schulden. In 2014 is circa € 250 miljoen volgens schema afgelost, tegenover ruim € 50 miljoen in 2015. Met name hierdoor dalen de kortlopende schulden. Ultimo 2014 is voor kosten in het kader van vertrekstimulering, die vorm heeft gekregen in de voorfase van de personele reorganisatie, een reservering opgenomen onder de kortlopende schulden.

1.3 Risicoparagraaf

In dit hoofdstuk worden de onderwerpen benoemd die bij de politie bekend zijn en van materiële betekenis kunnen zijn voor de financiële positie ultimo 2014. In verband met de beperkte zekerheid kunnen daarvoor geen voorzieningen worden getroffen.

Risico's personele kosten

De personele component in de kosten van de politie is relatief groot. De uitvoering van afspraken worden, in nauw overleg met het Ministerie van VenJ, goed gemonitord. Dat geldt in elk geval voor de onderwerpen waarover afspraken zijn gemaakt in de cao van de politie, alsmede voor onderwerpen die samenhangen met de vorming van nationale politie.

Inkoop Max

De uittreedleeftijd waarmee de voorziening Inkoop Max wordt berekend, is in 2014 verhoogd naar 65 jaar. Als gevolg van een verdere verschuiving naar een hogere uittreedleeftijd, evenals mogelijke tariefaanpassingen door grondslagverzwaringen, is het mogelijk dat de vordering op het Ministerie van VenJ en de voorziening kunnen toenemen. Het risico voor deze eventuele meerkosten ligt, conform expliciete afspraken, bij het Ministerie van VenJ.

Kosten vorming nationale politie

In de jaarrekening is ten laste van het budget voor de vorming van nationale politie een reservering getroffen voor kosten die samenhangen met vertrekstimulering, die vorm heeft gekregen in de voorfase van de personele reorganisatie. Dit betreft de aanmelding van medewerkers waarover ultimo 2014 is besloten.
Tussen 1 januari en eind februari 2015 is nog over circa 350 aanmeldingen besloten. De financiering van deze aanvragen legt een beslag op de beschikbare € 230 miljoen voor de vorming van nationale politie, waardoor de toereikendheid van dit budget verder onder druk komt.

Risico's overige onderwerpen

Naast de risico's die gesignaleerd worden ten aanzien van de personele kosten zijn de volgende onzekerheden bekend.

Fiscale risico's

Vanuit de coulanceregeling hebben medewerkers bij wie PTSS geconstateerd is als gevolg van uitoefening van werkzaamheden voor de politie, recht op vergoeding van ziektekosten en van immateriële schade. Het korps heeft het standpunt aan de Belastingdienst kenbaar gemaakt dat de vergoeding voor immateriële schade onbelast kan worden uitgekeerd. Overeenstemming hierover met de Belastingdienst moet nog plaatsvinden. De maximale omvang van het risico wordt geschat op circa € 30 miljoen.

Waardering vastgoed

De realisatiewaarden bij toekomstige afstoting van panden in eigendom van politie ten opzichte van de geadministreerde boekwaarden van die panden kent onzekerheden. Mutaties in de huisvestingsportefeuille zullen nodig zijn om de huisvesting van de politie aan te laten sluiten op de doelstellingen van het korps. Op gefaseerde wijze zal uitwerking worden gegeven aan de huisvestingsplannen van de politie. Het is niet aannemelijk dat het risico van boekwaardeverliezen zich acuut en omvangrijk gaat voordoen. Immers, de huisvestingsplannen van de politie kennen een doorloop tot 2025 en in deze periode worden wijzigingen in de huisvestingsportefeuille geleidelijk en weloverwogen doorgevoerd. Daarbij kunnen tal van keuzes gemaakt worden om boekwaardeverliezen te voorkomen of te beperken.

Rekencentra

De inrichting en uitbreiding van twee centrale twindatacenters en het uitwijkdatacenter is opgenomen in het AVP. Bij de ontmanteling van datacenters die vervallen ontstaan mogelijk boekverliezen als gevolg van het buiten gebruik stellen van ICT-activa. Er zal in de komende jaren mogelijk sprake zijn van een gefaseerde sluiting en ontmanteling van nog nader te bepalen rekencentra. Pas bij verdere uitwerking van de planvorming zal de omvang van eventuele boekverliezen geraamd kunnen worden. Door de gefaseerde uitvoering van de strategie, waarbij nieuwe investeringen in datacenters in lijn met de strategie zullen plaatsvinden, is het niet aannemelijk dat boekverliezen zich

acuut en omvangrijk zullen voordoen. Daarbij wordt ook gekeken naar de mogelijkheden om de boekverliezen te voorkomen of te beperken.

Schadeclaims

De politie heeft soms te maken met schadeclaims van burgers en bedrijven. Waar deze claims als terecht worden beoordeeld, vindt veelal vergoeding plaats vanuit de aansprakelijkheidsverzekering. Een voorname schadeclaim, met mogelijk omvangrijke financiële gevolgen, is die naar aanleiding van het schietincident in Alphen aan den Rijn in 2011. De politie is hierin in eerste instantie in het gelijk gesteld. Mogelijk volgt nog hoger beroep.

Incompliancy softwarelicenties

Voor een aantal softwarelicenties speelt het risico dat niet wordt voldaan aan de contractvoorwaarden. De politie is met de verschillende partijen in onderhandeling over de gerelateerde producten.

Subsidies

Subsidies die zijn verkregen van de Europese Unie kunnen vijf jaar na afwikkeling en goedkeuring van het project nog ter inzage worden opgevraagd door de Europese Commissie of de Europese Rekenkamer. Voor de ESF-gelden is deze termijn tien jaar. Door deze mogelijke controles blijft er nog een risico bestaan van het mogelijk terugbetalen van reeds ontvangen en verantwoorde subsidiegelden.

2

Jaarrekening 2014

Jaarrekening 2014

2.1 Exploitatierekening 2014

Exploitatierekening en resultaatbestemming (bedragen x € 1.000)

Bijdragen (1)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Bijdragen VenJ	5.021.400	5.047.980	4.997.029
Overige bijdragen	6.554	4.599	28.130
Totaal bijdragen	**5.027.954**	**5.052.579**	**5.025.159**
Exploitatiekosten			
Personeel (2)	3.892.785	3.885.280	3.912.619
Rente (3)	19.054	20.260	20.634
Opleiding en vorming (4)	73.506	76.890	92.810
Huisvesting (5)	327.129	358.661	329.961
Vervoer (6)	188.617	183.210	192.027
Verbindingen en automatisering (7)	335.661	381.665	340.367
Geweldmiddelen en uitrusting (8)	72.305	85.360	41.439
Operationeel (9)	130.273	96.443	102.684
Beheer (10)	121.110	123.810	106.830
Totaal exploitatiekosten	**5.160.440**	**5.211.579**	**5.139.371**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**-132.486**	**-159.000**	**-114.212**
Buitengewone lasten	-	-	-
Buitengewone baten	-	-	-
Exploitatieresultaat	**-132.486**	**-159.000**	**-114.212**

Resultaatbestemming	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Mutaties bestemmingsreserves			
Toevoegingen bestemmingsreserves	-	-	-
Onttrekkingen bestemmingsreserves	122.113	102.000	43.783
Saldo mutaties bestemmingsreserves	**-122.113**	**-102.000**	**-43.783**
Mutaties algemene reserve			
Toevoeging algemene reserve	-	-	-
Onttrekkingen algemene reserve	10.373	57.000	70.429
Vermogensconversie	-	-	-
Saldo mutaties algemene reserve	**-10.373**	**-57.000**	**-70.429**
Bestemming exploitatieresultaat	**-132.486**	**-159.000**	**-114.212**

2.2 Balans per 31 december 2014

Balans (na resultaatbestemming) (bedragen x € 1.000)

Activa	31 december 2014	31 december 2013
Vaste activa		
Materiële vaste activa (11)	2.076.991	2.120.912
Financiële vaste activa (12)	962.381	934.920
Totaal vaste activa	**3.039.372**	**3.055.832**
Vlottende activa		
Voorraden (13)	43.493	21.841
Vorderingen en overlopende activa (14)	101.973	163.857
Rekening-courant Ministerie van Financiën (15)	-	398.877
Liquide middelen (16)	13.341	11.909
Totaal vlottende activa	**158.807**	**596.484**
Totaal activa	**3.198.179**	**3.652.316**

Passiva	31 december 2014	31 december 2013
Eigen vermogen		
Algemene reserve (17)	251.339	261.712
Bestemmingsreserves (18)	234.581	356.694
Totaal eigen vermogen	**485.920**	**618.406**
Voorzieningen (19)	**1.163.267**	**1.250.296**
Langlopende schulden (20)	**449.454**	**502.360**
Kortlopende schulden (21)		
Kortlopende deel leningen	55.729	251.493
Openstaande (rijks)bijdragen	195.679	182.198
Schulden personeel	545.898	642.707
Crediteuren en overlopende posten	237.532	204.856
Rekening-courant ministerie van financiën (15)	64.700	-
Totaal kortlopende schulden	**1.099.538**	**1.281.254**
Totaal passiva	**3.198.179**	**3.652.316**

2.3 Kasstroomoverzicht 2014

Kasstroomoverzicht (bedragen x € 1.000)

	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Beginstand liquide middelen (15+16)	**410.787**	**201.470**	**627.520**
Operationele activiteiten			
Exploitatieresultaat	-132.486	-159.000	-114.212
Afschrijvingen vaste activa (11)	275.201	296.950	266.503
Overige mutaties financiële vaste activa 2014 (12)	3.262	40.510	6.996
Mutatie voorzieningen (19)	-87.029	-120.000	-159.631
Overige mutaties eigen vermogen	-	-	-
Mutatie werkkapitaal (excl. liquide middelen)	19.304	-78.550	124.072
Kasstroom operationele activiteiten	**78.252**	**-20.090**	**123.728**
Investeringsactiviteiten			
Investeringen materiële vaste activa (11)	-240.100	-317.870	-259.021
Desinvesteringen materiële vaste activa (11)	8.819	15.000	1.969
Investeringen financiële vaste activa (12)	-57.624	-	-3.598
Kasstroom investeringsactiviteiten	**-288.905**	**-302.870**	**-260.650**
Financieringsactiviteiten			
Ontvangsten langlopende schulden (20)	-	150.000	-
Aflossingen langlopende schulden (20)	-251.493	-248.340	-79.811
Kasstroom financieringsactiviteiten	**-251.493**	**-98.340**	**-79.811**
Totaal kasstroom	**-462.146**	**-421.300**	**-216.733**
Eindstand liquide middelen (15+16)	**-51.359**	**-219.830**	**410.787**

Vanaf 2014 is ook de rekening-courantverhouding met het Ministerie van Financiën opgenomen in het kasstroomoverzicht. De vergelijkende cijfers zijn hierop aangepast.

2.4 Algemene toelichting en grondslagen

Algemene toelichting

Activiteiten

De missie van de politie wijzigt met de invoering van nationale politie niet. Onveranderd is de politie 'waakzaam en dienstbaar' aan de waarden van de rechtsstaat. Deze missie vervult de politie door, afhankelijk van de situatie, gevraagd en ongevraagd te beschermen, te begrenzen of te bekrachtigen.

Vestigingsadres

De politie is feitelijk gevestigd op Nieuwe Uitleg 1, 2514 BP te Den Haag.

Stelselwijzigingen en schattingswijzigingen

In 2014 heeft een schattingswijziging plaatsgevonden ten aanzien van de voorziening voor Inkoop Max. In het bepalen van de omvang van de voorziening is de geschatte uitstroomleeftijd verhoogd van 63 naar 65 jaar. Hiernaast zijn enkele presentatie wijzigingen doorgevoerd. In overleg met het Ministerie van VenJ is ervoor gekozen om in de presentatie van de jaarrekening 2014:

1. De exploitatierekening voorafgaand aan de balans op te nemen (volgorde);
2. In het kasstroomoverzicht de rekening-courant met het Ministerie van Financiën tezamen met de liquide middelen te presenteren als het middelenbegrip.

De vergelijkende overzichten en cijfers voor 2013 zijn overeenkomstig de nieuwe presentatie opgenomen.

Oordelen en schattingen

Bij de toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt de leiding van de organisatie zich diverse oordelen en schattingen. De belangrijkste oordelen en schattingen, inclusief de bijbehorende veronderstellingen, worden toegelicht bij de relevante posten.

Verbonden partijen

Als verbonden partij worden alle rechtspersonen aangemerkt waarover overheersende zeggenschap, gezamenlijke zeggenschap of invloed van betekenis kan worden uitgeoefend. Ook rechtspersonen die overwegende zeggenschap kunnen uitoefenen worden aangemerkt als verbonden partij. Transacties van betekenis met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan.

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit de liquide middelen en de rekening-courant met het Ministerie van Financiën. Kasstromen in vreemde valuta zijn omgerekend tegen een geschatte, gemiddelde koers. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest zijn opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten.

Algemene grondslagen

Algemeen

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de Ministeriële Regeling Financieel Beheer (MRFB). In deze regeling wordt zo veel mogelijk aangesloten bij de grondslagen voor de verslaggeving, neergelegd in Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en uitgewerkt in de door de Raad voor de Jaarverslaggeving uitgegeven Richtlijnen voor de jaarverslaglegging. De modellen voor de jaarrekening zijn conform de MRFB voorgeschreven vanuit het Ministerie van VenJ.

Gemiddeld aantal werknemers

Het gemiddelde aantal gedurende het boekjaar werkzame werknemers wordt vermeld in afstemming op de inrichting van de organisatie.
Daarbij wordt aangesloten op de salariskosten, zoals opgenomen in de exploitatierekening. Werknemers die geen arbeidsprestatie leveren worden niet vermeld.

Ter vergelijking opgenomen cijfers

In de jaarrekening wordt de realisatie 2014 vergeleken met 2013 en de begroting 2014, die op 16 december 2013 is vastgesteld door de minister van Veiligheid en Justitie. In de jaarrekening 2014 is de oorspronkelijke begroting ten behoeve van een goede aansluiting op de verantwoording in de jaarrekening op de volgende punten anders gepresenteerd:

- presentatie onder Bijdragen van de als buitengewone baten geraamde gelden voor de intensiveringen kabinet Rutte II;
- presentatie onder de baten van de als Bijdragen geraamde kostendekkende vergoedingen;
- presentatie onder Bijdragen VenJ van de als Bijdragen overige departementen geraamde besteding van openstaande bijdragen;
- presentatie van de gemiddelde bezetting conform de indeling in het LFNP.

Grondslagen voor de waardering van het resultaat

Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de toegerekende bijdragen en de kosten en andere

lasten over het jaar. Baten en lasten worden in de exploitatierekening toegerekend aan de periode waarop ze betrekking hebben, ongeacht of zij tot ontvangsten of uitgaven hebben geleid.

Bijzondere bijdragen VenJ en overige instanties
Voor specifieke taken en activiteiten worden zowel door het Ministerie van VenJ als andere departementen of overheidsinstanties bijzondere bijdragen verstrekt. Voor deze bijdragen dient in het algemeen een operationele en financiële verantwoording te worden afgelegd en dient een eventueel overschot of tekort te worden verrekend. De ontvangen bijdragen worden in de balans opgenomen onder de kortlopende schulden als nog te besteden bijdragen. Aan de hand van de bestedingen in het lopende boekjaar, verband houdende met deze bijdragen, worden deze bijdragen in de exploitatie verantwoord.

Pensioenen
De politie heeft voor haar werknemers een toegezegde pensioenregeling. De hiervoor in aanmerking komende werknemers hebben op de pensioengerechtigde leeftijd recht op een pensioen dat is gebaseerd op het gemiddeld verdiende loon berekend over de jaren dat de werknemer pensioen heeft opgebouwd bij de politie. De werknemers kunnen kiezen om het pensioen in te laten gaan vanaf 60 jaar. Het pensioen moet uiterlijk vijf jaar na de AOW-leeftijd ingaan.
De verplichtingen die voortvloeien uit deze rechten van het personeel, zijn ondergebracht bij het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). De premie voor het ouderdoms- en nabestaandenpensioen bedraagt in 2015 19,6% tegen 21,6% in 2014. De premie daalt voornamelijk doordat de herstelpremie vervalt met ingang van 1 januari 2015. De andere oorzaak wordt gevormd door de aanpassing van de fiscale kaders, de zogenaamde 'Witteveenkaders 2015'. Van de verschuldigde premie wordt in 2015 68% door de werkgever betaald en 32% door de werknemers.
De pensioenrechten worden jaarlijks geïndexeerd, indien en voor zover de dekkingsgraad van het pensioenfonds (het vermogen van het pensioenfonds gedeeld door zijn financiële verplichtingen) dit toelaat. De pensioenen zijn niet verhoogd per 1 januari 2015. De financiële situatie van het ABP was niet voldoende om de pensioenen over het jaar 2014 te kunnen indexeren.

Naast deze reguliere verplichting aan de verschuldigde pensioenpremies voor actieve medewerkers is er sprake van een aantal bijzondere regelingen voor medewerkers.

Inkoop MAX
De regeling Inkoop Max wordt in de vorm van dienstverlening aan de politie uitgevoerd. Pas na de inkoop vormt de inkoopwaarde een onderdeel van de reguliere ABP-verplichtingen. Voor de regeling Inkoop Max is afgesproken dat de rechthebbende medewerkers vanaf 60 jaar tot en met 70 jaar met pensioen kunnen gaan.

FLO-regeling
In de FLO-regeling is sprake van twee verschillende berekeningen van de kosten. In deze regeling zijn nog gerechtigd de rechthebbende medewerkers uit de jaren 1949, 1950 en zo de regeling wil de eerste dag van het jaar 1951. Voor de rechthebbenden wordt rekening gehouden met een opslag voor de effecten van loonstijging, als gevolg van cao-afspraken. Voor de ingegane pensioenen is volstaan met het berekenen van de nominale vergoeding van de uitkering inclusief werkgeverslasten tot aan de maand van ingang van het reguliere ouderdomspensioen.

Voor de vliegers bij de Landelijke Eenheid van de politie is sprake van een ontslagregeling die vanaf de 55-jarige leeftijd een uitkering garandeert van tien jaar. De berekening van de totale uitkering is de som van de nominale uitkeringen per medewerker zonder rekening te houden met eerdere, voortijdige uitstroom of overlijden van de medewerker. Bij de berekening wordt geen rekening gehouden met toekomstige salarisverhogingen door groei in de schaal of door mogelijke loonsverhogingen.

Grondslagen voor waardering van activa en passiva

Materiële vaste activa
De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs plus bijkomende kosten of vervaardigingsprijs onder aftrek van lineaire afschrijvingen gedurende de verwachte toekomstige gebruiksduur. Op terreinen wordt niet afgeschreven. Er wordt rekening gehouden met de bijzondere waardeverminderingen die op de balansdatum worden verwacht. Om vast te stellen of voor een materieel vast actief sprake is van een bijzondere waardevermindering wordt verwezen naar de betreffende paragraaf. De MRFB bevat regelgeving voor de waardering van de materiële vaste activa. De volgende afschrijvingstermijnen worden gehanteerd:

- de terreinen worden niet afgeschreven;

- de bedrijfsgebouwen worden lineair afgeschreven op basis van de geschatte economische levensduur van 35 jaar;
- gebouwtechnische installaties 15 jaar;
- inrichting gebouwen/inventaris 10 jaar;
- opvallende voertuigen 3 jaar;
- onopvallende voertuigen 5 jaar;
- bijzondere voertuigen 5-10 jaar;
- vaartuigen 3-10 jaar;
- vliegtuigen 10 jaar;
- verbindingsmiddelen 5-10 jaar;
- ICT apparatuur 3-5 jaar;
- geweldmiddelen en uitrusting 5-10 jaar;
- overige materiële vaste activa worden lineair afgeschreven op basis van de geschatte economische levensduur van 5 jaar.

Buiten gebruik gestelde materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de boekwaarde dan wel de lagere opbrengstwaarde. De opbrengstwaarde is de geschatte verkoopprijs onder aftrek van direct toerekenbare kosten.

Financiële vaste activa
De onder financiële vaste activa opgenomen vorderingen worden gewaardeerd op nominale waarde onder aftrek van noodzakelijk geachte voorzieningen.

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa
Op elke balansdatum wordt beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat een vast actief aan een bijzondere waardevermindering onderhevig kan zijn. Indien dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief vastgesteld. Van een bijzondere waardevermindering is sprake als de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde; de realiseerbare waarde is de hoogste van de opbrengstwaarde en de bedrijfswaarde. Bijzondere waardeverminderingen worden in mindering gebracht in de exploitatierekening.

Voorraden
De voorraden worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of lagere opbrengstwaarde. Bij de bepaling van de opbrengstwaarde wordt rekening gehouden met de incourantheid van de voorraden.

Vorderingen
Vorderingen worden gewaardeerd tegen de reële waarde van de tegenprestatie. Voorzieningen wegens oninbaarheid worden in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering.

Liquide middelen en rekening-courant Ministerie van Financiën
Liquide middelen bestaan uit kas, banktegoeden en deposito's met een looptijd korter dan twaalf maanden. Rekening-courantschulden bij banken zijn opgenomen onder schulden aan kredietinstellingen onder kortlopende schulden. Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

De politie maakt gebruik van producten die het Ministerie van Financiën aanbiedt in het kader van geïntegreerd middelenbeheer (GMB). Dagelijks wordt door middel van saldoregulatie aan het einde van de dag het saldo op de betaalrekening teruggebracht tot nul. Voor overschotten of tekorten op de rekening-courant worden door het ministerie marktconforme rentetarieven (EONIA) gehanteerd.

Eigen vermogen
Binnen het eigen vermogen wordt onderscheid gemaakt naar de algemene reserve en bestemmingsreserves. Bestemmingsreserves zijn afgezonderde vermogensbestanddelen met een specifieke bestemming voor bepaalde doeleinden. Toevoegingen en onttrekkingen vinden plaats vanuit de resultaatbestemming.

Voorzieningen
Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze valt te schatten.

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen, tenzij anders vermeld. Wanneer naar verwachting de verplichtingen worden vergoed door derden en wanneer deze vergoeding waarschijnlijk zal worden ontvangen bij de afwikkeling van de verplichting, dan wordt deze vergoeding als een actief in de balans opgenomen. De voorzieningen hebben over het algemeen een langlopend karakter.

Voorzieningen Functioneel Leeftijdsontslag (FLO) en Inkoop Max
Zie voor de grondslagen het onderdeel Pensioenen.

Voorziening dienstjubilea
Deze voorziening heeft betrekking op werknemers die in aanmerking komen voor een uitkering in het kader van ambtsjubilea bij 12½, 25 of 40 jaar

dienst. Er wordt gerekend met een factor van 50% (blijfkans of sterftekans van een medewerker) van de totale berekende waarde. Voor de uitkering bij 40 jaar wordt een blijfkans van 90% berekend, indien de periode in dienst groter is dan 30 jaar.

Voorziening wachtgeld/WW/WAO
Deze voorziening heeft betrekking op voormalige werknemers die door middel van een wachtgeldregeling c.q. uitkeringsregeling de dienst hebben verlaten.

Voorziening huisvesting, leegstand panden
Deze voorziening is ter dekking van verlieslatende contracten van panden die momenteel leegstaan en niet meer in gebruik worden genomen.

Langlopende schulden
Langlopende schulden worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Transactiekosten die direct zijn toe te rekenen aan de verwerving van de langlopende schulden worden in de waardering bij eerste verwerking opgenomen. Langlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs, zijnde het ontvangen bedrag rekening houdend met agio of disagio en onder aftrek van transactiekosten. Het verschil tussen de bepaalde boekwaarde en de uiteindelijke aflossingswaarde wordt op basis van de effectieve rente gedurende de geschatte looptijd van de langlopende schulden in de winst- en verliesrekening als interestlast verwerkt.

Kortlopende schulden
Kortlopende schulden worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs, zijnde het ontvangen bedrag rekening houdend met agio of disagio en onder aftrek van transactiekosten. Dit is meestal de nominale waarde.

2.5 Toelichting op de exploitatierekening

Bijdragen (1)

Bijdragen (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Algemene bijdrage VenJ	4.718.421	4.710.765	4.607.607
Bijzondere bijdragen VenJ	160.878	153.517	187.144
Overige bijdragen VenJ	142.101	183.698	202.278
Totaal bijdragen VenJ (1a)	**5.021.400**	**5.047.980**	**4.997.029**
Overige bijdragen [o.a. gemeenten en derden]	6.554	4.599	28.130
Totaal	**5.027.954**	**5.052.579**	**5.025.159**

De bijdragen bestaan uit algemene, bijzondere en overige rijksbijdragen van VenJ en bijdragen van gemeenten en subsidieverstrekkers. De omvang van de gerealiseerde bijdragen is per saldo € 25 miljoen lager dan het begrote niveau. De voornaamste ontwikkelingen worden hieronder toegelicht.

Algemene bijdrage VenJ
In 2014 zijn vanuit het Ministerie van VenJ meer algemene bijdragen ontvangen dan begroot. Dit betreft de loonbijstelling ter hoogte van € 8 miljoen.

Bijzondere bijdragen VenJ
Van bijzondere bijdragen vanuit het Ministerie van VenJ is per saldo eveneens meer besteed dan begroot. Dit betreft voornamelijk bestedingen van nieuw ontvangen bijdragen die niet in de begroting waren voorzien (o.a. MH-17, dierenpolitie, frictiekosten flitsboetes, LMO, verbetertraject 112, kleine handhavingsmiddelen en Hagisbijdrage NSS). Verder zijn er

niet-begrote bestedingen van openstaande bijdragen zoals NSS en ODIN. Ten slotte zijn de bestedingen van de bijdrage Verkeershandhavingsteams verantwoord onder de bijzondere bijdragen, terwijl deze zijn begroot onder de overige bijdragen VenJ.
De beschikbare bijdragen voor de vorming van nationale politie zijn niet volledig besteed. Evenmin is een aantal andere in 2014 ontvangen bijdragen volledig besteed, waaronder die voor de bestrijding van cybercrime.

Overige bijdragen VenJ
Van overige bijzondere bijdragen is minder besteed dan begroot. Dat wordt met name veroorzaakt door de verschuiving van de bijdrage voor verkeershandhavingsteams naar de bijzondere bijdragen en lagere bestedingen van de bijdrage C2000. Daar staat tegenover dat er bestedingen over niet-begrote bijdragen zijn gerealiseerd waaronder NSS en Burgernet.

Overige bijdragen (o.a. gemeenten en derden)
Van de overige bijdragen wordt meer dan het begrote niveau gerealiseerd. Dit is onder andere het gevolg van de ontvangst van niet-begrote bijdragen in het kader van SAOP en ESF.

De minister van VenJ heeft besloten om met ingang van 2014 een aantal voorheen bijzondere bijdragen voortaan op te nemen in de algemene bijdrage, vanwege het structurele karakter. Dit betreft met name de gelden voor AOE, Zeehaven, NL-demonstraties en Bewaken en Beveiligen (in totaal circa € 115 miljoen). Het gevolg hiervan is een stijging van de algemene bijdragen ten opzichte van 2013. Daarnaast hebben verschuivingen plaatsgevonden van overige bijdragen VenJ naar bijzondere bijdragen, onder andere betreft dit de bijdragen voor verkeershandhavingsteams en Afpakken.

Totaal bijdragen VenJ (1a)
In onderstaande tabel is tevens de aansluiting met de ontvangen bijdragen van het Ministerie van VenJ in 2014 opgenomen.

Bijdragen VenJ (bedragen x € 1.000)	**Jaarrekening 2014**	**Jaarrekening 2013**
Ontvangen bijdragen	5.041.969	5.034.801
Niet besteed	-104.950	-105.447
Besteding ontvangen bijdragen	**4.937.019**	**4.929.354**
Besteding ontvangsten voorgaande jaren	84.381	67.675
Totaal bijdragen VenJ	**5.021.400**	**4.997.029**

Voor nadere details wordt verwezen naar de openstaande (rijks)bijdragen onder de kortlopende schulden en de staat van overdrachten en bestedingen in bijlage I.

Personeel (2)

Salarissen, toelagen, pensioenpremies en sociale lasten

In deze categorie is sprake van zowel kostenstijgingen (o.a. meer kosten door hogere bezetting) als van incidentele baten (o.a. lagere kosten afwikkeling OVW en LFNP). Per saldo is met betrekking tot salarissen, toelagen, pensioenpremies en sociale lasten het lastenniveau ongeveer € 50 miljoen lager geworden dan in de begroting is voorzien. De belangrijkste aspecten die hierbij een rol spelen zijn: het prijseffect (circa € 75 miljoen voordeel) en het bezettingseffect (circa € 25 miljoen nadeel).

Prijseffect

Een aantal ontwikkelingen heeft het prijsniveau van de salarissen, sociale lasten en toelagen zowel positief als negatief beïnvloed. Per saldo heeft dit geleid tot € 75 miljoen lagere lasten dan begroot. De belangrijkste ontwikkelingen:

Salarissen

- Hogere schaalsalarissen en overige salarissen in combinatie met lagere kortingen dan in de begroting is voorzien, zorgen voor een negatief effect van circa € 12 miljoen. De hogere schaalsalarissen spelen vooral binnen de personeelscategorie aspiranten. Een groter deel van deze groep, dan in de begroting is voorzien, heeft een arbeidsverleden, waarmee rekening wordt gehouden in de inschaling.
- De kosten in verband met de toekenning van de OVW-periodieken (onvermijdelijke verzwarende werkomstandigheden) conform de cao-afspraak is voor het jaar 2014 lager uitgevallen dan in de begroting was voorzien (een voordeel van circa € 8 miljoen). Dit is het gevolg van het feit dat in de begroting rekening is gehouden met een toekenning voor een geheel kalenderjaar. In de uitvoering is dit echter herzien tot een toekenning per periodiekdatum. Dit heeft tot een kostenreductie geleid.
- Daarnaast blijkt de nabetaling over de jaren 2012 t/m 2013 lager uit te vallen dan de door de toenmalige politieorganisaties, op aangeven van het Ministerie van VenJ, getroffen reserveringen. Daarin was onder andere uitgegaan van volledige pensioengevendheid van de OVW-betalingen in verschillende jaren. Rekening houdend met de nog resterende verplichtingen is in de jaarrekening 2014 een vrijval verwerkt van € 55 miljoen. Hierdoor zijn de salariskosten (incidenteel) fors gereduceerd.
- Het financieel effect van de invoering van het LFNP bleef tot op heden beperkt. De situatie is wel dat er nog een fors aantal bezwaar- en beroepszaken loopt. Voor de eventuele nabetalingen die hieruit volgen is een gedeelte van de in eerdere jaren getroffen

Personeel (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Salarissen huidig personeel	2.531.121	2.579.200	2.613.471
Toelagen huidig personeel	225.632	233.870	241.954
Pensioenpremies huidig personeel	425.393	408.530	422.270
Sociale lasten huidig personeel	333.886	345.370	347.751
Bijkomende personeelslasten huidig personeel	202.271	217.260	119.813
Vrijwillige politie	4.475	5.280	3.781
Personeel van derden	185.513	112.290	172.876
Toevoeging aan voorzieningen	4.531	8.140	11.585
	3.912.822	**3.909.940**	**3.933.501**
Af:			
Baten uitbesteed personeel	20.037	24.660	20.882
Totaal	**3.892.785**	**3.885.280**	**3.912.619**

reservering aangehouden. Het overige deel van de reservering is vrijgevallen. Dit levert een incidentele bate op van € 15 miljoen.

Toelagen
In deze categorie van is sprake van zowel onder- als overschrijdingen. Per saldo zijn de lasten circa € 8 miljoen lager. De overschrijding bij overwerk met € 9 miljoen wordt ruimschoots gecompenseerd door lagere lasten bij levensloop en overige toelagen. De lagere lasten bij levensloop zijn mede het gevolg van een vrijval van een verplichting die in de jaarrekening 2013 is opgenomen. Bij de overige toelagen zijn de persoonlijke toelagen beduidend lager uitgevallen, door terughoudendheid in verstrekking daarvan.

Pensioenen
De wijzigingen per 1 januari 2014 van de premiepercentages en franchises van de pensioenpremies ten opzichte van de aannames in de begroting 2014 leiden tot extra lasten. Dit nadelige effect wordt voor een beperkt deel gecompenseerd door een incidentele bate, vanwege het in 2014 niet-pensioengevend zijn van de uitbetaling van de OVW-periodieken.

Sociale lasten
De sociale verzekeringspremies leveren een incidentele bate op, vooral het gevolg van de eenmalige restitutie van de WAO/WIA-premie door de Belastingdienst voor een bedrag van bijna € 16 miljoen. De plussen en minnen van de feitelijke premies over 2014 ten opzichte van de begroting van de verschillende sociale verzekeringen leiden tot een neutraal resultaat.

Bezettingseffect
Naast het bovengenoemde prijseffect is er ook een bezettingseffect. In onderstaande tabel zijn de sterkte per 31 december 2014 en de begrote en gerealiseerde gemiddelde bezetting opgenomen.

Uit het overzicht blijkt dat de totale gemiddelde sterkte 455 fte's hoger ligt dan de geprognosticeerde bezetting volgens de begroting. In de loop van 2014 heeft de invoering van het LFNP plaatsgevonden. In de begroting is uitgegaan van het voormalige functiegebouw. Per categorie zijn begroting en realisatie derhalve niet geheel vergelijkbaar.
Zowel bij de operationele als niet-operationele sterkte is gedurende een groot deel van het jaar de uitstroom lager uitgevallen dan voorzien. Dit heeft vooral te maken met een afwachtende houding van medewerkers in verband met de besluitvorming en consequenties rondom de personele reorganisatie en ontwikkelingen op het pensioengebied. Op basis van de begrote loonsommen bedraagt het negatieve financiële effect van deze overbezetting € 25 miljoen.

Personele bezetting 2014 (aantallen in fte)

	Bezetting 31 december 2014	Gerealiseerde gemiddelde bezetting	Begrote gemiddelde bezetting	Bezetting 31 december 2013
Operationeel (excl. aspiranten)	48.257	47.907	47.620	47.073
Aspiranten	3.185	3.823	3.729	4.525
Totaal operationeel	**51.442**	**51.730**	**51.349**	**51.598**
Niet-operationeel	9.446	9.541	9.472	10.318
Totaal	**60.888**	**61.271**	**60.821**	**61.916**

In de volgende tabel zijn de vergelijkende cijfers opgenomen vanuit de jaarrekening 2013:

Personele bezetting 2013 (aantallen in fte)	Bezetting Ultimo 2013	Gerealiseerde gemiddelde bezetting	Begrote gemiddelde bezetting
Operationeel (excl. aspiranten)	47.073	46.747	46.694
Aspiranten	4.525	4.828	4.120
Totaal operationeel	**51.598**	**51.575**	**50.814**
Niet-operationeel	10.318	10.477	10.562
Totaal	**61.916**	**62.052**	**61.376**

De werknemers zijn in Nederland aangesteld. Het komt voor dat werknemers in het buitenland worden ingezet.

Bijkomende personele kosten
Binnen de categorie van de bijkomende personeelskosten is sprake van een onderschrijding ten opzichte van de begroting van € 15 miljoen. Dit is voornamelijk toe te wijzen aan de temporisering in het reorganisatietraject en aan een verschuiving van een deel van de kosten voor woonwerkverkeer naar de post dienstreizen in de categorie Operationeel. Dit laatste als gevolg van het nog niet formeel verplaatsen van medewerkers. Er is een kortlopende schuld opgenomen ter dekking van de uitvoering van de coulanceregeling PTSS (€ 30 miljoen). In verband met kosten voortvloeiend uit de voorfase personele reorganisatie is een bedrag van € 49 miljoen opgenomen.

Personeel van derden
De kosten voor personeel van derden zijn hoger dan begroot. Dit wordt onder meer veroorzaakt door € 36 miljoen kosten voor het uitvoeren van projecten van het AVP, die in de begroting onder de categorie Verbindingen en Automatisering waren opgenomen. Ook heeft er circa € 7 miljoen meer externe inhuur plaatsgevonden ten behoeve van de vorming van nationale politie dan was begroot. Deze kosten zijn ten laste gebracht van de specifieke bijdragen voor de vorming van nationale politie.
Voor circa € 6 miljoen vond er externe inhuur plaats in verband met de uitvoering van een aantal projectmatige activiteiten. De bekostiging verliep vanuit hiervoor toegekende bijzondere bijdragen. Hiernaast is ook de vergoeding van € 6 miljoen aan het OM, voor de inzet van parketsecretarissen in verband met gezamenlijke kwaliteitsverbetering, geregistreerd als kosten voor externe inhuur.
De overige additionele kosten hebben onder andere betrekking op het overbruggen van de periode waarin, als gevolg van de vertraging in de personele reorganisatie, medewerkers nog niet zijn geplaatst op een functie in het inrichtingsplan.

Toevoeging aan voorzieningen
Dit betreft voorzieningen voor wachtgeld/WW/WAO, dienstjubilea en enkele overige onderwerpen. In 2014 is € 4 miljoen minder aan de personele voorzieningen gedoteerd dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de herijking van de voorziening FLO, waardoor een vrijval is ontstaan.

Baten personeel
De baten die behaald worden uit detachering van medewerkers aan derden liggen circa € 5 miljoen lager dan begroot. Deze daling van baten is van structurele aard, mede onder

invloed van de afspraken die gemaakt zijn in het Artikel 19-overleg.

Gegevens betreffende WNT
De Wet normering topinkomens (WNT) is sinds 2013 van kracht en heeft als doel om bovenmatige beloningen en ontslagvergoedingen van topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector tegen te gaan. Daarom is in de wet een maximum opgenomen voor de bezoldiging en ontslagvergoeding van topfunctionarissen en moeten instellingen daarover rapporteren in het jaarverslag of de jaarrekening. Voor het jaar 2014 is de algemene maximum bezoldigingsnorm vastgesteld op € 230.474, inclusief belaste kostenvergoedingen en pensioenbijdragen werkgever.

Gegevens WNT 2014
Onder de WNT geldt een publicatieverplichting in de jaarrekening, evenals een opgave daarvan bij de vakminister. Concreet betekent dit dat in de jaarrekening 2014 de volgende gegevens worden opgenomen:

Bezoldiging topfunctionarissen

Naam	functie(s)	beloning	belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen	voorzieningenten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	Totale bezoldiging	duur van het dienstverband in het jaar(in dagen)	duur van het dienstverband in het jaar(fte)
dhr. Mr. G.L. Bouman	Korpschef	172.801	6.005	32.714	211.520	365	1,100
dhr. R.G.C. Bik	lid korpsleiding / plv. KC	147.767	5.742	27.833	181.342	365	1,100
mw. J.A. van den Berg	lid korpsleiding	139.676	5.742	26.050	171.468	365	1,100
dhr. Mr. H.P. van Essen	lid korpsleiding	157.724	5.742	30.885	194.351	365	1,100
dhr. D.G.T.M. Heerschop	CIO	142.094	5.742	26.559	174.395	365	1,100

Bezoldiging overige functionarissen - met dienstbetrekking

-	Adviseur	220.827	-	38.167	258.994	365	1,100

Motivatie overschrijding: respecteren bestaande afspraken arbeidsvoorwaarden.

Vergelijkende cijfers WNT 2013
Ter vergelijking zijn de tabellen WNT 2013 opgenomen:

Bezoldiging topfunctionarissen

Naam	functie(s)	beloning	belastbare vaste en variabele onkostenvergoedingen	voorzieningenten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	Totale bezoldiging	duur van het dienstverband in het jaar(in dagen)	duur van het dienstverband in het jaar(fte)
dhr. Mr. G.L. Bouman	Korpschef	165.750	6.005	34.425	206.180	365	1,1
dhr. R.G.C. Bik	lid korpsleiding / plv. KC	147.966	5.742	33.850	187.559	365	1,1
mw. J.A. van den Berg	lid korpsleiding	132.488	5.674	26.677	164.839	365	1,1
dhr. Mr. H.P. van Essen	lid korpsleiding	41.585	1.436	7.544	50.565	92	0,3
dhr. D.G.T.M. Heerschop	CIO	133.431	5.605	27.217	166.254	365	1,1
dhr. L. Th.C. Kuijs	lid korpsleiding	50.211	1.802	10.003	62.016	113	0,3

Bezoldiging overige functionarissen - met dienstbetrekking

-	Adviseur	227.933		39.974	267.907	365	1,1

Motivatie overschrijding: respecteren bestaande afspraken arbeidsvoorwaarden.

Rente (3)
Het rentesaldo komt ten opzichte van de begroting ruim € 1 miljoen lager uit. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door het niet afsluiten van een nieuwe lening in 2014. Anderzijds zijn er lagere gerealiseerde rentebaten. De lagere gerealiseerde rentebaten zijn het gevolg van onder meer zeer lage tot nihile rentestanden, in combinatie met de minder beschikbare middelen voor het uitzetten van deposito's.

Opleiding en vorming (4)
De gerealiseerde kosten met betrekking tot de opleidingen zijn € 3 miljoen lager dan begroot. De onderschrijding wordt voor € 7 miljoen veroorzaakt door lagere kosten vanwege vertraging in de personele reorganisatie. De overschrijding op munitie en pepperspray betreft de extra kosten voor de additioneel benodigde munitie ten behoeve van het oefenen met het nieuwe dienstwapen, waarvan de uitrol op een later moment is gestart en ook een langere periode bestrijkt dan oorspronkelijk was voorzien.
Ten opzichte van 2013 is minder gebruikgemaakt van opleidingsaanbieders buiten het politiebestel. Hierdoor, alsmede door een in de begroting verwerkte taakstelling, zijn er minder opleidingskosten gerealiseerd.

Rente (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Rente rekening-courant krediet Ministerie van Financiën	-42	2.000	17
Rente lening Ministerie van Financiën	10.082	9.800	10.961
Rente lening derden	1.425	1.300	1.167
Rente lening i.v.m. vermogensconversie	9.116	9.200	10.694
	20.581	**22.300**	**22.839**
Af:			
Ontvangen rente van Ministerie van Financiën	837	2.040	1.669
Ontvangen rente van derden	690	-	536
	1.527	**2.040**	**2.205**
Totaal	**19.054**	**20.260**	**20.634**

Opleiding en vorming (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	451	450	515
Boekresultaat activa	52	-	-
Huren en lease	237	240	276
Duurzame goederen	99	100	432
Munitie en pepperspray	8.439	4.800	10.909
Overige zaken en diensten*	64.228	71.300	80.678
Totaal	**73.506**	**76.890**	**92.810**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten vanuit opleidingsinstituten, congressen/seminars en IBT-materialen.*

Huisvesting (5)
De huisvestingslasten zijn € 32 miljoen lager dan in de begroting. Voor € 14 miljoen betreft dit de afschrijvingen op casco en installaties. Het investeringsvolume in 2014 is achtergebleven ten opzichte van de begroting als gevolg van de vertraging in de personele reorganisatie die effect heeft gehad op de uitwerking van het Strategisch Huisvestingsplan. De in de begroting, onder duurzame goederen, opgenomen kosten voor het flexgereed maken voor de tijdelijke extra huisvesting vallen in 2014 lager uit dan geraamd vanwege vertraging in de uitvoering van het Strategisch Huisvestingsplan. Door sturing op met name de uitgaven voor onderhoud en de realisatie van vervangingsinvesteringen zijn de overige huisvestingslasten vrijwel conform begroting.

Vervoer (6)
De kosten voor vervoer zijn € 5 miljoen hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door hogere afschrijvingskosten als gevolg van het doen van uitgestelde (vervangings)investeringen.

Verbindingen en automatisering (7)
De kosten voor verbindingen en automatisering zijn € 46 miljoen lager dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de bijzonder bekostigde onderdelen als het Aanvalsprogramma Informatievoorziening Politie (AVP), het Beheercontract C2000 en ook Cybercrime. Binnen het AVP zijn ten opzichte van de begroting de kosten voor inzet van externe inhuur onder de categorie Personeel verantwoord. De exploitatielasten binnen het Beheercontract C2000 vallen lager uit dan begroot, voornamelijk door structureel lagere verbindingskosten vanaf het tweede halfjaar als gevolg van een nieuw afgesloten contract.

Er zijn daarnaast extra kosten gemaakt door de besteding van openstaande bijdragen uit voorgaande jaren, onder andere voor de projectmatige activiteiten in het kader van ODIN en NSS en door de vervanging van C2000-randapparatuur en verbeterde dienstverlening 112.

Ten opzichte van 2013 zijn er, conform begroting, hogere bestedingen ten behoeve van het AVP ter hoogte van € 30 miljoen. Hiertegenover staan met name lagere exploitatielasten binnen het Beheercontract C2000 en ook de hieraan gelieerde projectmatige activiteiten (o.a. ODIN). Als laatste zijn ook de reguliere ICT-bestedingen lager ten opzichte van 2013.

Geweldmiddelen en uitrusting (8)
De lasten voor geweldmiddelen en uitrusting zijn € 13 miljoen lager dan in de begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de vertraging in de uitlevering van het nieuwe uniform. De stijging van de lasten in 2014 ten opzichte van het jaar 2013 wordt verklaard door de uitlevering van het nieuwe uniform.

Operationeel (9)
De operationele lasten laten een overschrijding zien van € 34 miljoen. Voor het grootste gedeelte hangt dit samen met de kosten van de NSS (€ 14 miljoen) en dienstreizen (€ 11 miljoen). De kosten van de NSS zijn voor 95% gecompenseerd door extra bijdragen vanuit onder andere het Ministerie van VenJ. Doordat het plaatsingstraject vanuit de personele reorganisatie niet in 2014 is afgerond, worden de extra reiskosten tot het formele plaatsingsmoment verantwoord onder dienstreizen in de categorie Operationeel. Verder zijn er kosten gemaakt rondom de vliegramp MH-17. De afwijking ten opzichte van 2013 wordt grotendeels door de NSS verklaard.

Huisvesting (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	111.588	125.760	112.273
Boekverlies activa	274	-	-
Energie	38.775	39.670	40.186
Huren, pachten en lease	61.997	55.350	61.256
Duurzame goederen	5.663	27.940	7.678
Overige zaken en diensten*	108.365	109.941	108.707
Toevoeging aan voorzieningen	467	-	-139
Totaal	**327.129**	**358.661**	**329.961**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten voor onderhoud, schoonmaak en heffingen en verzekeringen.*

Vervoer (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	83.529	75.870	79.816
Boekwinst activa	-2.469	-	-3.466
Brandstof	37.120	37.000	39.567
Huren en lease	15.790	19.800	16.457
Duurzame goederen	1.573	1.240	2.736
Overige zaken en diensten*	53.074	49.300	56.917
Totaal	**188.617**	**183.210**	**192.027**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten voor onderhoud, schade en verzekeringen.*

Verbinding en automatisering (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	59.720	72.050	52.549
Boekwinst activa	-109	-	-340
Huren en lease	3.830	1.300	453
Duurzame goederen	43.471	34.850	16.646
Overige zaken en diensten*	228.852	273.465	270.966
Toevoeging aan voorzieningen	-103	-	93
Totaal	**335.661**	**381.665**	**340.367**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten voor onderhoud, licenties, (mobiele) telefonie en het C2000-netwerk*

Geweldmiddelen en uitrusting (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	1.217	6.690	1.427
Boekverlies activa	11	-	-
Huren en lease	-1	-	-
Duurzame goederen	2.465	4.710	3.495
Overige zaken en diensten*	68.613	73.960	36.517
Totaal	**72.305**	**85.360**	**41.439**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten voor aanschaf dienstkleding, onderhoud en reiniging.*

Operationeel (Bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	13.510	15.480	14.234
Boekverlies activa	102	-	25
Huren en lease	685	460	1.401
Duurzame goederen	5.029	3.140	5.378
Overige zaken en diensten*	110.947	77.363	81.646
Totaal	**130.273**	**96.443**	**102.684**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten voor recherchematerialen, verkeersmiddelen en arrestanten.*

Beheer (10)

De beheerkosten zijn circa € 3 miljoen lager dan de begroting. Dit houdt verband met lagere bestedingen in het kader van de personele reorganisatie. De stijging ten opzichte van 2013 wordt met name veroorzaakt door de toename van de inzet van externe deskundigheid. Daarnaast hebben binnen de realisatie, als gevolg van de invoering en harmonisatie van interne boekhoudkundige regels, verschuivingen tussen kosten-categorieën plaatsgevonden.

Beheer (bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Afschrijvingen	311	650	324
Boekverlies activa	16	-	-
Huren en lease	8.623	5.540	6.267
Duurzame goederen	834	380	465
Overige zaken en diensten*	111.364	117.240	99.365
Toevoeging aan voorzieningen	-38	-	409
Totaal	**121.110**	**123.810**	**106.830**

** Overige zaken en diensten betreft voornamelijk kosten voor kantoorbenodigdheden, drukwerk en catering.*

Specificatie accountantshonoraria
Honoraria 2014 PricewaterhouseCoopers Accountants N.V. (bedragen x € 1.000)

	Accountants PwC	Overige diensten PwC	Totaal PwC 2014	Totaal PwC 2013
Controle van de jaarrekening	446	-	446	498
Andere controle werkzaamheden	310	161	471	434
Andere niet-controlediensten	-	38	38	423
Totaal	**756**	**199**	**955**	**1.355**

2.6 Toelichting op de balans per 31 december 2014

Materiële vaste activa (11)

Huisvesting
Ten aanzien van huisvesting is in 2014 geïnvesteerd in onder andere de aanschaf van het gebouw De Artillerie in Den Haag. De investeringen uit hoofde van de businesscase Huisvesting zijn getemporiseerd, in afwachting van de uitvoering van het Strategisch Huisvestingsplan, late besluitvorming en beperkte capaciteit met betrekking tot de uitvoering.
Voor de toekomstige kosten van groot onderhoud aan de bedrijfsgebouwen is in deze jaarrekening geen voorziening gevormd.

Voertuigen
De gerealiseerde investeringen in vervoer betreffen de vervanging van het voer-, vaar- en vliegtuigenpark van de politie. Deels als gevolg van de langere doorlooptijd van investeringsprojecten laten de vervoersinvesteringen een onderschrijding ten opzichte van de begroting zien.

ICT
De begrote investeringen in ICT hebben betrekking op vervanging van bestaande ICT-apparatuur en op vervanging en vernieuwing als gevolg van het AVP. De gerealiseerde investeringen laten een onderschrijding zien van de begroting vanwege later investeren en lagere investeringen binnen de AVP-projecten.

Overige
De begrote ‘overige’ investeringen bestaan uit de vervanging van apparatuur in de functionele categorieën Geweldmiddelen en Uitrusting, Operationeel en Beheer.

Desinvesteringen
Dit betreft voornamelijk het desinvesteren van activa met een boekwaarde van nihil.

Vaste activa in uitvoering
Dit betreft activa die zijn geactiveerd, maar waarop nog niet wordt afgeschreven. Het totale bedrag aan vaste activa in uitvoering (onderhanden werk) bedraagt ultimo 2014 € 42 miljoen, waarvan € 33 miljoen voor huisvesting en € 7 miljoen voor ICT. Ten aanzien van huisvesting betreft dit onder andere de verbouw van een aantal panden. Ten aanzien van ICT betreft dit meerdere projecten, waaronder upgrades van de infrastructuur van de rekencentra en de migratie van de werkplekken naar Windows 7.
In 2014 hebben zich geen duurzame waardeverminderingen voorgedaan.

Materiële vaste activa (bedragen X € 1.000)

	Grond en terreinen	Casco gebouwen	Overige huisvesting	Totaal kolom huisvesting	Vervoer	ICT	Overige activa	Totaal materiële vaste activa
Stand 1 januari 2014								
Aanschafwaarde	243.411	1.712.149	887.461	2.843.021	601.945	434.723	138.275	**4.017.964**
Cumulatieve afschrijvingen	-1.488	-744.963	-456.652	-1.203.103	-335.529	-278.321	-80.099	**-1.897.052**
Boekwaarde	**241.923**	**967.186**	**430.809**	**1.639.918**	**266.416**	**156.402**	**58.176**	**2.120.912**
Mutaties								
Investeringen	9.277	10.191	67.319	86.787	68.234	73.817	11.262	**240.100**
Desinvesteringen								**-**
Aanschafwaarde	-1.064	-77.918	-103.939	-182.921	-122.075	-91.343	-36.230	**-432.569**
Cumulatieve afschrijvingen	107	75.559	102.419	178.085	118.749	90.370	35.859	**423.063**
Herrubricering aanschafwaarde	-2.280	-141.585	150.542	6.677	912	2.393	-9.679	**303**
Herrubricering afschrijvingen	1.459	46.917	-48.490	-114	-388	376	510	**384**
Afschrijvingen [jaarlast]	-77	-47.011	-63.527	-110.615	-84.393	-64.427	-15.766	**-275.201**
Stand 31 december 2014								
Aanschafwaarde	249.344	1.502.837	1.001.383	2.753.564	549.016	419.590	103.628	**3.825.798**
Cumulatieve afschrijvingen		-669.498	-466.250	-1.135.748	-301.561	-252.002	-59.496	**-1.748.807**
Boekwaarde	**249.344**	**833.339**	**535.133**	**1.617.816**	**247.455**	**167.588**	**44.132**	**2.076.991**
Vaste activa in uitvoering	-	12.369	21.090	33.459	96	7.144	1.535	**42.234**
(inbegrepen in bovenstaand model)								

Vergelijkende cijfers materiële vaste activa 2013

Materiële vaste activa (bedragen X € 1.000)

	Grond en terreinen	Casco gebouwen	Overige huisvesting	Totaal kolom huisvesting	Vervoer	ICT	Overige activa	Totaal materiële vaste activa
Stand 1 januari 2013								
Aanschafwaarde	240.719	1.831.623	878.992	2.951.334	619.871	541.952	153.601	**4.266.758**
Cumulatieve afschrijvingen	-356	-810.266	-467.947	-1.278.569	-359.352	-402.251	-96.222	**-2.136.394**
Boekwaarde	**240.363**	**1.021.357**	**411.045**	**1.672.765**	**260.519**	**139.701**	**57.379**	**2.130.364**
Mutaties								
Investeringen	317	37.701	48.624	86.642	83.877	71.293	17.209	**259.021**
Desinvesteringen								
Aanschafwaarde	-838	-62.771	-131.645	-195.254	-114.318	-87.464	-22.506	**-419.543**
Cumulatieve afschrijvingen	16	65.648	126.550	192.215	111.060	87.677	26.622	**417.574**
Herrubricering aanschafwaarde	3.213	-94.404	91.490	299	12.516	-91.058	-10.029	**-88.272**
Herrubricering afschrijvingen	-1.050	51.789	-54.272	-3.533	-5.543	90.546	6.802	**88.272**
Afschrijvingen [jaarlast]	-99	-52.134	-60.983	-113.215	-81.694	-54.293	-17.301	**-266.503**
Stand 31 december 2013								
Aanschafwaarde	243.411	1.712.149	887.461	2.843.021	601.945	434.723	138.275	**4.017.964**
Cumulatieve afschrijvingen	-1.488	-744.963	-456.652	-1.203.103	-335.529	-278.321	-80.099	**-1.897.052**
Boekwaarde	**241.923**	**967.186**	**430.809**	**1.639.918**	**266.416**	**156.401**	**58.176**	**2.120.912**
Vaste activa in uitvoering *(inbegrepen in bovenstaand model)*	-	48.421	9.698	58.119	71	36.919	-32	**95.077**

Financiële vaste activa (12)

Vordering Inkoop Max

Dit betreft de vordering van de politie op het Ministerie van VenJ inzake de uitgaven aan de regeling Inkoop Max. Hiervan zijn de verwachte aflossingen in 2016 en volgende jaren, van € 953 miljoen, opgenomen onder de financiële vaste activa. De tranche 2015, van € 13 miljoen, is opgenomen onder de kortlopende vorderingen. Over het gemiddeld saldo van deze vordering wordt geen rente berekend.

Het Ministerie van VenJ lost de vordering in een vooraf vastgesteld schema af. De aflossing van het Ministerie van VenJ is de eerste jaren lager dan de raming van de uitgaven voor Inkoop Max. In latere jaren is het andersom. Het verschil tussen de voorziening en de vordering eind 2014 is € 9 miljoen en wordt door de politie voorgefinancierd. De rentekosten hiervan worden door de politie gedragen.

De mutaties in 2014 als gevolg van uitstroom (inkoop, overlijden, uit dienst treden en arbeidsongeschiktheid) hebben geleid tot een afname van de voorziening van € 5 miljoen. De jaarlijkse actualisatie van de sectorale grondslagen en premietarieven en de verhoging van de geraamde uitstroomleeftijd van 63 naar 65 jaar hebben tot een toename van de voorziening geleid van € 58 miljoen. Deze effecten zijn eveneens verwerkt in de waardering van de vordering op het Ministerie van VenJ.

Vordering inzake FLO

Dit betreft de door het Ministerie van VenJ toegezegde aflossingen op de vordering die de politie op het ministerie heeft voor de FLO-regeling. Het Ministerie van VenJ betaalt in 2015 het restant van de vordering ter grootte van € 14 miljoen. Deze vordering is volledig opgenomen onder de kortlo-

pende vorderingen. Over het gemiddeld saldo van deze vordering wordt geen rente berekend.

Overige

Dit betreffen o.a. aan werknemers en derden verstrekte leningen met een looptijd langer dan één jaar en uitstaande bedragen inzake diverse samenwerkingsverbanden tussen brandweer, GHOR en politie m.b.t. gezamenlijke meldkamers.

Voorraden (13)

Voorraden Unit Logistieke Dienst (ULD)

De ULD in Apeldoorn verzorgt de inkoop en distributie van de kleding, wapens en munitie voor de politie. Hiervoor worden centraal voorraden ingekocht. De voorraden laten ten opzichte van de eindbalans 2013 een stijging zien. De belangrijkste reden hiervoor is de uitlevering van het nieuwe politie-uniform. Deze uitlevering is gestart in 2014 en loopt door in 2015. Voor incourante voorraden is een voorziening van circa € 2 miljoen opgenomen. Eind 2013 betrof dit eveneens een voorziening van eenzelfde omvang. Het betreft incourant geworden voorraadartikelen door de introductie van het nieuwe uniform en de vervanging van het dienstwapen en de ME-kleding.

Overige voorraden

De overige voorraden betreffen voornamelijk onderdelen voor het onderhoud in eigen beheer van de voertuigen en de luchtvloot.

Financiele vaste activa (bedragen X € 1.000)

	Inkoop max	FLO	Overig	Totaal	Jaarrekening 2013
Stand 1 januari 2014	**913.065**	**13.793**	**8.062**	**934.920**	**989.210**
Investeringen	57.624	-	-	57.624	3.598
Overige mutaties 2014 [+/-]	-4.857	-	1.595	-3.262	-6.996
Kortlopend deel 2015 [+/-]	-13.108	-13.793	-	-26.901	-50.892
Stand 31 december 2014	**952.724**	**-**	**9.657**	**962.381**	**934.920**

Voorraden (bedragen X € 1.000)	**31 december 2014**	**31 december2013**
Voorraden Unit Logistieke Dienst (kleding, wapens en munitie)	36.235	15.924
Overige voorraden	7.258	5.917
Totaal	**43.493**	**21.841**

Vorderingen en overlopende activa (14)

Debiteuren

Het debiteurensaldo laat ten opzichte van de jaarrekening 2013 een daling zien van € 6 miljoen. Deze daling wordt onder andere veroorzaakt door een daling in de facturering aan ketenpartners. Daarnaast is het openstaande saldo met het OM in 2014 opgeschoond, wat een daling van het saldo tot gevolg heeft. Ter dekking van het risico op mogelijk oninbare vorderingen is een voorziening dubieuze debiteuren opgenomen van € 3 miljoen. In 2013 bedroeg deze voorziening € 2 miljoen.

Voorschotten en leningen

Dit betreffen voorschotten en leningen die verstrekt zijn aan personeel.

Vordering op Ministerie van VenJ inzake Inkoop Max

Onder deze post is de door het Ministerie van VenJ toegezegde tranche 2015 van de aflossingen op de vordering Inkoop Max van € 13 miljoen opgenomen. Over het gemiddelde saldo van deze vordering wordt geen rente berekend.

Vordering op Ministerie van VenJ inzake FLO

Onder deze post is de door het Ministerie van VenJ toegezegde tranche 2015 van de aflossingen op de vordering inzake de regeling FLO van € 14 miljoen opgenomen. Ten opzichte van de jaarrekening 2013 is dit een daling met € 24 miljoen. Over het gemiddelde saldo van deze vordering wordt geen rente berekend.

ESF-subsidies

Een aantal van de voormalige regiokorpsen en het voormalige KLPD hadden over de periode 2008-2012 in een aantal tranches subsidie aangevraagd en ontvangen uit het Europees Sociaal Fonds, ten behoeve van de IBT-training en begeleiding mbo-stagiairs. In 2014 is de vordering inzake de ESF-subsidies nagenoeg volledig afgewikkeld. Het resterende saldo betreft hoofdzakelijk een vordering inzake ESF IBT-training 2011-2012 van het voormalige KLPD. Deze vordering zal begin 2015 afgewikkeld worden. De ontvangsten en bestedingen zijn eveneens terug te vinden in bijlage 1.

Vooruitbetaalde bedragen

De balanspost vooruitbetaalde bedragen heeft grotendeels betrekking op vooruitbetaalde ICT-onderhoud en softwarelicenties. De daling wordt veroorzaakt door de verdere afloop van een meerjarig softwarecontract.

Alle vorderingen hebben een resterende looptijd korter dan een jaar.

Rekening-courant Ministerie van Financiën (15)

In tegenstelling tot de jaarrekening 2013 is in de jaarrekening 2014 de rekening-courantverhouding met het Ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding) per saldo een schuld aan het ministerie. Vandaar dat de rekening-courantverhouding onder de kortlopende schulden wordt toegelicht.

Vorderingen en overlopende activa (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Debiteuren	14.297	20.286
Voorschotten en leningen	5.200	4.088
Vordering op VenJ Inkoop Max	13.109	13.303
Vordering op VenJ FLO	13.792	37.589
ESF-subsidies	800	6.259
Vooruitbetaalde bedragen	40.079	59.312
Overlopende activa	6.291	10.362
Overige vorderingen	8.405	12.658
Totaal	**101.973**	**163.857**

Liquide middelen (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Kassen	1.569	1.297
Banken	11.772	10.612
Totaal	**13.341**	**11.909**

Liquide middelen (16)

Naast de gelden in rekening-courant bij het Ministerie van Financiën zijn rechtsstaande liquide middelen aangehouden. In het kasstroomoverzicht bij de jaarrekening is het verloop van de liquide middelen – in samenhang met de rekening-courantfaciliteit van het Ministerie van Financiën – gepresenteerd.

Algemene reserve (17)

In 2014 is in de begroting € 57 miljoen onttrokken aan de algemene reserve ter dekking van de kosten voor de aanschaf van het dienstwapen, ME-kleding en het nieuwe uniform en temporisering van besparingen. Als gevolg van de vrijval van de bestemmingsreserve Groot Onderhoud en het minder negatieve exploitatieresultaat dan begroot, is in de jaarrekening de onttrekking aan de algemene reserve per saldo beperkt gebleven tot € 10 miljoen.

De omvang van de algemene reserve ultimo 2014 bedraagt 5% van de gemiddelde bijdragen van de laatste drie jaar, voorafgaand aan het jaar waarover dit deel van het vermogen wordt berekend. Daarmee ligt de algemene reserve binnen de, conform de MRFB, geldende bandbreedte van minimaal 1,5% en maximaal 7,5%. Gedurende vijf jaar na inwerkingtreding van de Politiewet 2012 mag de algemene reserve maximaal 7,5% bedragen van de gemiddelde bijdragen van de laatste drie jaar. Daarna is dat maximaal 5%.

Bestemmingsreserves (18)

Conform de Regeling Financieel Beheer Politie bestaat het eigen vermogen ultimo 2014 naast de algemene reserve uit een bestemmingsreserve ICT.

Bestemmingsreserve ICT

In de openingsbalans van de nationale politie is een bestemmingsreserve gevormd om de meerjarige, extra exploitatielasten te dekken vanaf 2013. In de resultaatbestemming voor het jaar 2014 zijn de exploitatielasten met betrekking tot de meerkosten vanwege het AVP ten laste van deze bestemmingsreserve gebracht.

Bestemmingsreserve Groot Onderhoud

In de jaarrekening 2013 is in de balans een tijdelijke bestemmingsreserve Groot Onderhoud gebouwen opgenomen. In 2014 is deze volledig vrijgevallen ten gunste van de algemene reserve.

Algemene reserve (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Stand per 1 januari	261.712	332.141
Resultaatbestemming boekjaar	-10.373	-70.429
Stand 31 december	**251.339**	**261.712**

Bestemmingsreserves (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Bestemmingsreserve ICT		
Stand per 1 januari	321.817	365.600
Mutatie	-87.236	-43.783
Stand per 31 december	**234.581**	**321.817**
Bestemmingsreserve Groot Onderhoud		
Stand per 1 januari	34.877	34.877
Mutatie	-34.877	-
Stand per 31 december	**-**	**34.877**
Stand 31 december	**234.581**	**356.694**

Voorzieningen (19)
Van de voorzieningen is een bedrag van € 1 miljard als langlopend (langer dan een jaar) aan te merken, waarvan circa € 800 miljoen langer dan vijf jaar.

FLO
In jaarrekening 2013 is voor deze regelingen € 222 miljoen als voorziening opgenomen. Bij de berekening van deze verplichting is uitgegaan van de nominale waarde van de uitkeringen en is geen rekening gehouden met mutaties door eerder uittreden, overlijden of arbeidsongeschiktheid. De realisatie voor 2014 is € 106 miljoen.

Door aanpassingen van de tarieven en inkoopvoordelen (niet-geclaimde rechten) is een voordelig resultaat ontstaan van € 11 miljoen. Dit voordeel komt ten gunste van de exploitatie van de politie. De voorziening eind 2014 is geraamd op € 104 miljoen, waarvan € 32 miljoen betrekking heeft op de vliegers. De FLO-regeling eindigt met het cohort 1951, waardoor er geen nieuwe rechten ontstaan en er uitsluitend een onttrekking plaatsvindt.

Inkoop Max
In de jaarrekening 2013 was een voorziening ad € 922 miljoen voor Inkoop Max opgenomen.
De inkopen in 2014, die ten laste komen van de voorziening, beliepen € 18 miljoen. De mutaties in 2014 als gevolg van uitstroom (inkoop, overlijden, uit dienst treden en arbeidsongeschiktheid) hebben geleid tot een afname van de voorziening van € 5 miljoen. De jaarlijkse actualisatie van de sectorale grondslagen en premietarieven heeft tot een toename van de voorziening geleid van € 23 miljoen.

Door de aanpassing van de geraamde uitstroomleeftijd van 63 naar 65 jaar neemt de voorziening toe met € 35 miljoen. Deze bedragen komen ten laste van het Ministerie van VenJ.
De hiervoor genoemde mutaties leiden tot een stand van de voorziening ultimo 2014 van € 957 miljoen.

Leegstand huurpanden
Vanuit de voormalige regiokorpsen, het KLPD en de vtsPN is in de jaarrekening 2013 een voorziening voor verlieslatende huurcontracten overgenomen van ruim € 1 miljoen. In de richting van de einddatum van de betreffende contracten neemt de voorziening af. De eindstand van deze voorziening in de jaarrekening 2014 bedraagt afgerond € 1 miljoen. Het betreft een drietal panden.

Overige voorzieningen
Dit betreft voornamelijk een aantal bestaande personeelsvoorzieningen met een beperkte looptijd, overgenomen van een voormalig regiokorps en het KLPD. Het saldo van de overige voorzieningen laat een daling zien. In 2014 is kritisch beoordeeld of deze voorzieningen nog noodzakelijk zijn. Van een aantal voorzieningen is gebleken dat het oorspronkelijke doel niet meer aanwezig is. Vandaar dat deze vrij zijn gevallen ten gunste van de exploitatie.

Langlopende schulden (20)
Lening Ministerie van Financiën in verband met vermogensconversie
De lening van € 400 miljoen is in 2011 aangegaan, ter financiering van het in verband met bezuinigingen afgeroomde eigen vermogen van de voormalige regiokorpsen, het KLPD en de vtsPN. De lening wordt met € 40 miljoen per jaar afgelost. De laatste aflossing vindt plaats in 2020.

Overige leningen Ministerie van Financiën
De leningen van het Ministerie van Financiën dienen ter financiering van de investeringen in vaste activa. De leningen hebben een saldo van € 230 miljoen. Hiervan zal in 2017 € 29 miljoen en in 2018 € 50 miljoen worden afgelost. De overige jaren zal een bedrag van gemiddeld € 6 miljoen worden afgelost, tot en met de laatste aflossing in 2040.

In 2014 zijn twee leningen conform het aflossingsschema geheel afgelost.

Leningen BNG en ABN-AMRO
Het betreft hier zeven leningen die vóór de vorming van nationale politie rechtstreeks zijn aangegaan bij bankinstellingen. Deze leningen zullen conform de aflossingstermijnen worden afgelost. Het saldo ultimo 2014 is € 22 miljoen exclusief het kortlopende deel van de leningen. In 2016 valt een lening vrij met een aflossing van € 11 miljoen. De laatste lening zal in 2033 worden afgelost.

Overige langlopende schulden
Dit betreffen in het verleden ontvangen renteloze bijdragen ter dekking van de afschrijvingen op materiële vaste activa.

Alle leningen zijn afgesloten in euro's.

Voorzieningen (bedragen X € 1.000)

	FLO	Inkoop max	Jubilea WAO, WW	Wachtgeld leegstaande huurpanden	Huisvesting voorzieningen	Overige	Totaal	Jaarrekening 2013
Stand per 1 januari 2014	221.835	921.662	70.998	26.698	1.390	7.713	1.250.296	1.409.927
Bij: Dotatie verslagperiode	-	57.624	10.490	6.274	467	530	75.385	13.071
Af: Aanwending	106.091	17.729	9.117	7.684	1.390	2.639	144.650	170.557
Vrijval	11.472	4.857	-	166	-	1.269	17.764	2.145
Stand per 31 december 2014	**104.272**	**956.700**	**72.371**	**25.122**	**467**	**4.335**	**1.163.267**	**1.250.296**

Langlopende schulden (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Langlopende leningen (20a)	441.647	494.461
Overige langlopende schulden	7.807	7.899
Totaal	**449.454**	**502.360**

Langlopende leningen (bedragen X € 1.000)

	rente %	Stand per 31-12-2014*	Aflossings-verplichting 2015	Stand per 31-12-2014 excl aflossing	Resterende looptijd > 1 jaar en =< 5 jaar	Resterende looptijd > 5 jaar
Ministerie Financiën conversielening	3,30%	240.000	40.000	200.000	160.000	40.000
Ministerie Financiën overige leningen	2,20%	230.443	10.438	220.005	104.194	115.811
BNG	3,20%	12.268	1.376	10.892	4.807	6.085
ABN-AMRO	5,07%	11.750	1.000	10.750	10.750	-
Stand per 31 december		**494.461**	**52.814**	**441.647**	**279.751**	**161.896**

** inclusief aflossing 2015*

Kortlopende schulden (21)

Rechts staande schulden hebben een kortlopend karakter (korter dan één jaar). De reële waarde van de schulden benadert derhalve de boekwaarde.

Kortlopende schulden (bedragen x € 1.000)	31 december 2014	31 december 2013
Kortlopende deel leningen	55.729	251.493
Openstaande (rijks)bijdragen (21a)	195.679	182.198
Schulden personeel (21b)	545.898	642.707
Crediteuren en overlopende posten (21c)	237.532	204.856
Rekening-courant Ministerie van Financiën (15)	64.700	
Totaal	**1.099.538**	**1.281.254**

Kortlopend deel leningen

In 2015 wordt op de langlopende schulden een aflossing gedaan van € 56 miljoen. In vergelijking tot de jaarrekening 2013 is dit € 196 miljoen minder. Dit wordt met name veroorzaakt doordat in 2014 een lening van € 190 miljoen is afgelost die verstrekt was aan de voormalige vtsPN, voor de financiering van activa.

Openstaande (rijks)bijdragen (21a)

Het saldo van de openstaande bijdragen is in 2014 toegenomen met € 15 miljoen. De toename wordt enerzijds veroorzaakt, doordat een aantal bijdragen deels na 2014 aangewend zal worden, zoals de bijdragen voor C2000 en Cybercrime. Anderzijds zijn er eind 2014 nieuwe bijdragen ontvangen voor onderwerpen die met name betrekking hebben op de periode na 2014, zoals voor de projectkosten LMO. Voor een nadere detaillering wordt verwezen naar de staat van overdrachten en bestedingen in bijlage I.

Schulden personeel (21b)

Het saldo bij het vakantiegeld is de weergave van het totaal van het opgebouwde recht op vakantie-uitkering van de in dienst zijnde medewerkers. Het saldo bij de verlof- en overuren is de financiële weergave van het resterende aantal verlofuren aan het einde van het jaar, en van de overuren die in het komende jaar uitbetaald zullen worden. Bij de berekening van het saldo verlof- en overuren is een landelijk normtarief gehanteerd van € 23 per uur.

Het saldo bij het landelijk functiegebouw is het totaal van de reserveringen die gedaan zijn om een mogelijke lastenstijging als gevolg van de implementatie van het nieuwe functiegebouw LFNP te financieren. In 2014 is een bedrag van € 4 miljoen uitbetaald aan medewerkers. Per eind 2014 is inschatting gemaakt van de nog (na) te betalen bedragen in verband met het LFNP. Het niet langer benodigde gedeelte van de reservering (€ 25 miljoen) is vrijgevallen ten gunste van het exploitatieresultaat.

De nog te betalen loonheffing en sociale lasten hebben betrekking op de af te dragen loonheffing en premies van de maand december.

De kortlopende schulden aan het Ministerie van VenJ inzake Inkoop Max en FLO uit de jaarrekening 2013 zijn met de eerste kwartaalbetaling 2014 verrekend.

De overige schulden personeel hebben onder andere betrekking op salarisinhoudingen van premies die vervolgens afgedragen dienen te worden aan derde partijen. Dit betreft pensioenpremies (circa € 50 miljoen) en premies zorgverzekeringen.
Daarnaast is tussen het Centraal Georganiseerd Overleg Politie (CGOP) en de korpsleiding overeenstemming bereikt over een coulanceregeling PTSS. Bepaald is op welke wijze wordt omgegaan met de vergoeding van rechtspositionele aanspraken van (voormalige) politiemensen die door hun werk posttraumatische stressstoornis opliepen (circa € 30 miljoen). Het korps heeft het standpunt aan de Belastingdienst kenbaar gemaakt dat de vergoeding voor immateriële schade onbelast kan worden uitgekeerd. Overeenstemming hierover met de Belastingdienst moet nog plaatsvinden. De maximale omvang van het risico wordt geschat op circa € 30 miljoen.
Tevens zijn de door het korps genomen maatregelen in het kader van vertrekstimulering opgenomen onder de schulden personeel, voor een bedrag van € 35 miljoen. De hiermee samenhangende strafheffing van de fiscus is opgenomen onder de overige kortlopende schulden.

De daling ten opzichte van de jaarrekening 2013 wordt met name veroorzaakt door de afwikkeling van de

reservering voor OVW-periodieken, door deze aan de medewerkers uit te betalen. Daarnaast is van deze reservering een bedrag van € 55 miljoen vrijgevallen ten gunste van de exploitatie. Ter dekking van claims als gevolg van bezwaren resteert een bedrag van € 6 miljoen.

Crediteuren en overlopende posten (21c)

Het saldo aan crediteuren en overlopende posten is in 2014 toegenomen ten opzichte van de jaarrekening 2013. De stijging is voor een groot deel toe te schrijven aan een toename van de in beslag genomen gelden en strafheffing van de fiscus in verband met uitstroombevorderende maatregelen in de voorfase van de personele reorganisatie, ter hoogte van € 13 miljoen.

Openstaande (rijks)bijdragen (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Openstaande bijdragen VenJ	189.448	174.600
Openstaande bijdragen overig	6.231	7.598
Totaal	**195.679**	**182.198**

** Als gevolg van een presentatieaanpassing in 2014 is de onderverdeling 2013 aangepast.*

Openstaande bijdragen VenJ (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014
Stand 1 januari 2014	174.600
Ontvangen in 2014	5.041.969
Totaal besteed in 2014 -/-	5.021.400
Restitutie -/-	5.721
Stand per 31 december 2014	**189.448**

Schulden personeel (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Vakantiegeld / verlof en overuren	225.283	217.286
Functiegebouw	30.000	58.741
Loonheffing en sociale lasten	168.037	177.984
Schuld VenJ inkoop max	-	1.056
Schuld VenJ FLO	-	9.904
Overige schulden personeel	122.578	177.736
Totaal	**545.898**	**642.707**

Crediteuren en overlopende posten (bedragen x € 1.000)

	31 december 2014	31 december 2013
Crediteuren	99.110	84.293
Overlopende posten	98.635	93.482
Overig	39.787	27.081
Totaal	**237.532**	**204.856**

Rekening-courant Ministerie van Financiën (15)

Rekening-courant Ministerie van Financiën (bedragen x € 1.000)

	Jaarrekening 2014	Jaarrekening 2013
Deposito's:		
Stand per 1 januari	-300.000	-
Stortingen	-4.046.000	-5.443.000
Opname	4.346.000	5.143.000
Stand per 31 december	**-**	**-300.000**
Rekening-courant Ministerie van Financiën:		
Stand per 1 januari	-98.877	-616.639
Mutatie	163.577	518.062
Stand per 31 december	**64.700**	**-98.577**
Stand per 31 december	**64.700**	**-398.577**

Deposito's
Ultimo 2014 staan er geen liquide middelen uit in deposito's bij het Ministerie van Financiën.

Rekening-courant Ministerie van Financiën
Dit betreft de rekening-courantverhouding met het Ministerie van Financiën (Rijkshoofdboekhouding).

Via deze rekening-courant vindt dagelijks saldoregulatie plaats met de door de politie aangehouden rekeningen bij de bankinstellingen. De rekening-courantverhouding met het Ministerie van Financiën is negatief, maar valt binnen de limiet van € 250 miljoen. De negatieve stand van de rekening-courant wordt onder andere veroorzaakt door het negatieve exploitatieresultaat en de interne financiering van investeringen in 2014 en daarvoor. Voor nadere toelichting wordt verwezen naar het kasstroomoverzicht.

In beslag genomen gelden
Van het saldo liquide middelen/ rekening-courant Ministerie van Financiën betreft een bedrag van circa € 28 miljoen in beslag genomen gelden. Deze gelden staan derhalve niet ter vrije beschikking aan de politie. De in beslag genomen gelden staan in de balans verantwoord onder de kortlopende schulden.

Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen

Niet in de balans opgenomen verplichtingen
Niet in de balans opgenomen verplichtingen betreffen doorlopende contracten, die deel uitmaken van de normale bedrijfsvoering. Voor veel contracten geldt dat de financiële verplichting afhankelijk is van de opgevraagde dienst/hoeveelheid producten. Indien dit variabel is, is geen verplichting gekwantificeerd in de specificatie hieronder.

Voor andere contracten geldt een vast bedrag per jaar. De belangrijkste verplichtingen betreffen doorlopende huurcontracten voor onroerend goed, leaseverplichtingen voor het wagenpark en afgesloten contracten inzake ICT.

Ultimo 2014 zijn de verplichtingen als volgt te specificeren:

- Verplichtingen te betalen binnen 1 jaar: € 137 miljoen
- Verplichtingen te betalen tussen 1 en 5 jaar: € 280 miljoen
- Verplichtingen te betalen na 5 jaar: € 17 miljoen
- Totaal: € 434 miljoen

Niet in de balans opgenomen activa
Niet van toepassing.

2.7 Toelichting op de treasury

Garanties
Niet in de balans opgenomen verplichtingen

- Gemeenschappelijke Meldkamer Utrecht: voor de Gemeenschappelijke Meldkamer Utrecht is bij de bank een garantie afgegeven voor € 0,7 miljoen. Dit is afgegeven voor de vorming van nationale politie.
- Hypotheekfonds voor Overheidspersoneel: uit deze balans blijkt niet de garantstelling voor de leningen van het Hypotheekfonds voor Overheidspersoneel, waarvoor het voormalige regiokorps Drenthe borgstellingen heeft verleend. Het voormalige korps Drenthe verleende sedert 1995 deze borgstelling aan het eigen personeel. De borginstelling bedraagt ultimo 2014 € 3,9 miljoen. Er zijn aan deze borgstelling beperkt risico's verbonden, aangezien er een redelijk verschil is tussen de werkelijke waarde van het onroerend goed en de aangegane borgstelling.

Toelichting op de kasstroom
Vanaf 2014 is ook de rekening-courantverhouding met het Ministerie van Financiën opgenomen in het kasstroomoverzicht. De vergelijkende cijfers zijn hierop aangepast.

Het jaar 2014 kent een negatieve kasstroom, die voornamelijk veroorzaakt wordt door de negatieve kasstromen van de investeringsactiviteiten en financieringsactiviteiten.

Kasstroom operationele activiteiten
Ondanks het negatieve exploitatieresultaat in 2014 en de betalingen vanuit de voorzieningen voor Inkoop Max en FLO is er een positieve kasstroom ten aanzien van de operationele activiteiten. Dit wordt veroorzaakt door het volume aan afschrijvingen.

Kasstroom investeringsactiviteiten
De negatieve kasstroom uit de investeringsactiviteiten betreft voornamelijk de investeringen in materiële (huisvesting) en financiële (vordering Inkoop Max) vaste activa die in 2014 zijn gedaan.

Kasstroom financieringsactiviteiten
De negatieve kasstroom uit de financieringsactiviteiten betreft enkel de aflossingen in 2014 op de langlopende leningen. Er zijn in 2014 geen nieuwe leningen afgesloten en opgenomen. Voor nadere toelichting wordt verwezen naar het onderdeel Treasurystatuut hierna.

Treasurystatuut
Algemene ontwikkelingen
In 2014 zijn er geen ontwikkelingen geweest die invloed hebben gehad op de treasuryfunctie binnen de politie.
De wet- en regelgeving en de richtlijnen en limieten zijn ongewijzigd. Wel staat in 2015 een evaluatie/herziening op het treasurystatuut gepland.
De treasuryfunctie is onder te verdelen in drie deelfuncties namelijk Financiering, Kasbeheer en Risicobeheer.
Financiering
Teneinde de renteresultaten te optimaliseren heeft het financieringsbeleid van de politie zich in 2014 gericht op een maximaal toelaatbare financiering van investeringen in vaste activa met de intern beschikbare financieringsmiddelen. In 2014 zijn geen nieuwe (aanvullende) leningen afgesloten en/of opgenomen. In totaal is € 248 miljoen afgelost op de lopende leningen.

De lopende leningen bij het Ministerie van Financiën zijn afgesloten onder garantiestelling van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De hoogte van de afgegeven garantiestellingen ultimo 2014 is € 470 miljoen. De andere lopende leningen van de politie hebben geen garantiestelling.

Kasbeheer
Tijdelijke overtollige financiële middelen zijn in 2014, conform de voorschriften van het Geïntegreerd Middelenbeheer (GMB) en het 'Schatkistbankieren', in rekening courant of deposito aangehouden bij het Ministerie van Financiën.

Tijdelijke liquiditeitstekorten zijn in 2014 opgevangen binnen de beschikbare ruimte van het rekening-courantkrediet van € 250 miljoen bij het Ministerie van Financiën.

Risicobeheer
Het beleid van de politie was in 2014 gericht op het inperken van renterisico's op langlopende financiering. In 2014 is de omvang van de aflossingen en renteherzieningen ruimschoots binnen de gestelde renterisiconorm van 20% van het begrotingstotaal gebleven.

Hieronder wordt het renterisicoprofiel van de politie per 31 december 2014 weergegeven.

Renterisiconorm (bedragen X € 1 miljoen)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Renterisiconorm : 20% begrotingstotaal (lasten)	1.032	1.042	1.028
Aflossingen en renteherzieningen leningen	264	264	80
Renterisico ruimte leningen	**768**	**778**	**948**

De realisatie van de opgenomen doelstellingen in het treasurystatuut is per doelstelling als volgt:

Het in de tijd optimaal afstemmen van de beschikbare middelen aan de financierings- en liquiditeitsbehoefte:

- Op basis van onder meer de ontwerpbegroting is een liquiditeitsprognose opgesteld voor het boekjaar 2014. De overtollige liquide middelen zijn conform de voorschriften in depot uitgezet en vrijgevallen op het moment van noodzakelijke beschikbaarheid.

Het beschermen van de politie tegen financiële risico's, zoals renterisico en liquiditeitsrisico:

- Hiervoor wordt verwezen naar bovenstaand gegeven toelichtingen.

Het minimaliseren van de in- en externe verwerkingskosten bij het beheren van de geldstromen en de financiële posities:

- Ook het jaar 2014 heeft in het teken gestaan van het inzichtelijk maken van de geldstromen. De crediteuren- en salarisbetalingen lopen in toenemende mate over de centrale bankrekening van de financiële administratie. De verdere ontwikkeling van de middellangetermijnvoorziening van de financiële administratie draagt bij aan de efficiëntie van het beheer van de geldstromen.

Een doelmatig rekeningen- en rekening-courantbeheer:

- In 2014 is verder voortgang geboekt in het minimaliseren van het aantal bankrekeningen. Dit proces zal in 2015 gecontinueerd worden. Daarnaast gaan alle salarisbetalingen en afdrachten per 1 januari 2015 vanaf één afzonderlijke bankrekening plaatsvinden.

Regeling Financieel Beheer Politie
De huidige Regeling Financieel Beheer Politie was in 2014 nog steeds van kracht.

Conform de regeling neemt de politie deel aan het schatkistbankieren, waarbij de bankrekeningen dagelijks worden afgeroomd naar de rekening-courantrekening van de politie bij het Ministerie van Financiën. Het financieringsbeleid van de politie heeft zich in 2014 gericht op een maximaal toelaatbare financiering van investeringen in vaste activa met de intern beschikbare financieringsmiddelen.

2.8 Bedrijfsvoeringsparagraaf

Algemeen
De politie verantwoordt zich in deze bedrijfsvoeringsparagraaf over de financiële rechtmatigheid, het financieel- en materieel beheer, de totstandkoming van beleidsinformatie en overige aspecten van de bedrijfsvoering. Het betreft hier afwijkingen en aandachtspunten voortvloeiende uit de reguliere planning- en controlcyclus. Deze zijn gebaseerd op de interne rapportages van de verantwoordelijke managers. De belangrijkste afwijkingen en aandachtspunten zijn in deze bedrijfsvoeringsparagraaf opgenomen. De afwijkingen die met betrekking tot de rechtmatigheid boven de rapportagetoleranties uitkomen, zijn in deze bedrijfsvoeringsparagraaf specifiek verantwoord.

De politie bestaat uit één korps met tien regionale eenheden en de Landelijke Eenheid, het Politiedienstencentrum en de staf korpsleiding. Gezien het feit dat de personele reorganisatie nog niet is afgerond, hebben de in opbouw verkerende bedrijfsvoeringsafdelingen in 2014 zoals opgenomen in het Inrichtingsplan Nationale Politie gewerkt op basis van 'hulpstructuren'. Het realisatieplan voor de vorming van het Politiedienstencentrum (PDC) en de stafdirecties bevat de stappen om in 2017 volledig conform de nieuwe inrichting met het PDC en bedrijfsvoeringsdirecties te werken. Naar aanleiding van de brief van de minister van VenJ aan de Tweede kamer d.d. 6 november 2014, (kenmerk 575859) vindt momenteel herijking plaats van het realisatieplan, de inrichting van control en van het risicomanagement binnen de politie. Deze herijking wordt in mei 2015 afgerond.

De interne beheersing van de bedrijfsvoeringsprocessen en het hiervoor ingerichte risicomanagement zijn in lijn met bovenstaande in 2014 deels voortgezet op de wijze die van toepassing was vóór de samenvoeging van de voormalige organisaties tot één politie. Diverse bedrijfsvoeringsprocessen worden tot en met 2017 fasegewijs in samenhang met de lopende reorganisatie, de centralisatie van de administraties en de bijbehorende bedrijfsvoeringsprocessen geïntegreerd. In deze periode wordt tot afronding van de reorganisatie en definitieve plaatsing van de medewerkers gewerkt vanuit hulpstructuren en -systemen.

Als belangrijk sturingsinstrument voor de bedrijfsvoering is de risicoanalyse als onderdeel van het risicomanagement gehanteerd. Hierbij is dezelfde systematiek gehanteerd als voor de verantwoording over 2013. Hierbij is de verantwoording over de ontwikkeling en de beheersing van de geformuleerde risico's in de reguliere planning- en controlcyclus meegenomen. Er hebben zich in 2014 op het vlak van deze risico's, anders dan de in deze bedrijfsvoeringsparagraaf vermelde uitzonderingen, geen incidenten voorgedaan.

In aanvulling op het risicomanagement is in 2014 planmatig het bestaan en de werking van de kritische (interne) beheersingsmaatregelen in de systemen en processen gedurende het boekjaar en bij de jaarafsluiting getoetst. De bewaking van de uitvoering van adviezen uit interne en externe onderzoeken zijn in 2014 in de reguliere planning- en controlcyclus van de politie meegenomen. Op basis van de vastgestelde normen uit het controleprotocol is over 2014 een aanvullende toets uitgevoerd op (de beoordeling van) de omvang van de financiële rechtmatigheid met betrekking tot de personele kosten, de inkoop en aanbestedingen, de bijzondere (rijks)bijdragen en het treasurybeheer. Op deze aanvullende toets heeft (interne) controle plaatsgevonden en is een verbijzonderde interne controle uitgevoerd door de Afdeling Financieel Interne Beheersing. Daar waar uit de planning- en controlcyclus of de aanvullende toets bleek dat een en ander niet aan de te stellen eisen voldeed, zijn deze afwijkingen, voor zover boven de rapportagetolerantie, in de bedrijfsvoeringsparagraaf opgenomen.

Rechtmatigheid
Algemeen
De minister van VenJ heeft op 1 november 2013 het controleprotocol voor de jaarrekening van de politie vastgesteld. Dit controleprotocol werkt terug tot en met 1 januari 2013 en is tevens van toepassing op de Jaarrekening 2014. In het controleprotocol is het van toepassing zijnde normenkader opgenomen, alsmede de toleranties ten aanzien van de bepaling van fouten en onzekerheden en de rapportagetoleranties. Voorts zijn door de minister in de jaaraanschrijving 2016 nadere aanwijzingen gegeven voor de verantwoording in de bedrijfsvoeringsparagraaf van de Jaarrekening 2014 en verder, waaraan in deze rapportage is voldaan.

Onder rechtmatigheid wordt, in het kader van de bedrijfsvoeringsparagraaf, de comptabele rechtmatigheid verstaan, ofwel het in overeenstemming zijn met de begroting en met de

regelingen zoals opgenomen in het kader financiële rechtmatigheid van het controleprotocol. Dit geldt uitsluitend voor zover deze regelingen de uitkomst van de in de jaarrekening opgenomen financiële transacties beïnvloeden.

Inkopen

Om te komen tot rechtmatige inkoop is in afstemming met het Ministerie van VenJ een coherent plan van aanpak (op hoofdlijnen) ontwikkeld dat op 10 juni 2013 is vastgesteld door de korpsleiding. De doelstelling van het plan is om fasegewijs ultimo 2017 een situatie te bereiken waarin de omvang van de onrechtmatigheid betreffende de inkoop van producten en diensten zo veel mogelijk is geborgd binnen de rapportagetolerantiegrens voor financiële rechtmatigheid van 1% van de rijksbijdrage politie, gelijk aan circa € 50 miljoen. Het toezicht op de uitvoering van het plan – tevens is gericht op een verdere professionalisering van de inkoopfunctie – verloopt momenteel via de Stuurgroep Inkoop waarin de politie en het Ministerie van VenJ zijn vertegenwoordigd.

Door het (vooralsnog) ontbreken van integrale en (automatisch) gekoppelde systemen, het niet beschikbaar zijn van clustering van productgroepen tot inkooppakketten en het feit dat er geen wezenlijke wijzigingen hebben plaatsgevonden in relevante wet- en regelgeving met betrekking tot inkoop, heeft de integrale rechtmatigheidstoets op inkopen in 2014 overeenkomstig 2013 op levenanciersniveau plaatsgevonden. Daarbij bleek het leggen van een aansluiting tussen de spendanalyse en de financiële administraties complex. Het voornemen is de gehele processen en systemen in de periode 2015 tot 2017 verder te professionaliseren en te integreren. Hierbij dient tevens te worden voorzien in een sluitende toerekening van kosten aan inkooppakketten.

De uitvoering en uitgangspunten voor de beoordeling zijn vooraf afgestemd met de externe accountant. De rechtmatigheidstoets is gericht geweest op rechtmatige contractdekking van de desbetreffende uitgaven per leverancier. De betalingen per leverancier zijn beoordeeld op financiele rechtmatigheid door onderzoek naar de onderliggende documentatie. Uitgaven met een inkoopvolume per leverancier lager dan € 50.000 in 2014 én het gezamenlijke inkoopvolume 2013 en 2014 lager dan € 103.500 zijn niet nader getoetst op rechtmatigheid. Het uitgangspunt hierbij is dat, indien deze uitgaven qua omvang een jaarlijks structureel karakter hebben, deze over een periode van vier jaar onder de Europese aanbestedingsgrens van € 207.000 blijven.

In onderstaande tabel zijn de uitkomsten van de spendanalyse over 2014 weergegeven.

De rechtmatigheidstoets 2014 heeft een totaal bedrag aan geconstateerde rechtmatigheidsfouten ter grootte van € 269 miljoen opgeleverd, waarbij inbegrepen een rechtmatigheidsfout ten gevolge van uitgaven in het kader van de NSS ter grootte van € 10 miljoen. De stijging in de onrechtmatige inkopen ten opzichte van 2013 wordt veroorzaakt door een toename van inkopen waarvoor géén rechtmatig gesloten contract voorhanden is. Dit als gevolg van aflopende contracten en achterstanden in de uitvoering van de aanbestedingen. De stijging in de omvang van de onrechtmatigheid in 2014 ten opzichte van 2013 was reeds voorzien en in de aanbiedingsbrief van de Jaarrekening 2013 Politie aan de Tweede Kamer opgenomen.

In 2014 kende de inkoopfunctie van de politie nog een sterke onderbezetting. Dit houdt verband met het feit dat de reorganisatie nog loopt en medewerkers nog niet zijn geplaatst. Daarnaast verkeert een aantal van de processen

Rechtmatigheid inkopen (bedragen X € 1 miljoen)

	Vallend onder regime aanbestedingen		Onrechtmatige inkopen			
	2014	2013	2014		2013	
Leveranciers > € 200.000	1.223	1.174	212	17%	130	11%
Leveranciers < € 200.000	169	189	57	34%	83	44%
Totaal	**1.392**	**1.363**	**269**	**19%**	**213**	**16%**

en procedures zich in een stadium waarbij van ontwerp naar uitvoering moet worden gekomen. Hierdoor heeft de uitvoering van de Aanbestedingskalender in 2013 en 2014 niet de gewenste voortgang gerealiseerd. In de periode 2015-2017 zal via de vorming van een programma extra worden ingezet op het aanbesteden van die diensten en producten die het grootste aandeel van de onrechtmatigheid vertegenwoordigen, en zal op basis van een diepgaande analyse van de opgetreden onrechtmatigheid verder bijstelling van de Aanbestedingskalender en te hanteren processen en procedures plaatsvinden.

Gezien de omvang van de onrechtmatigheid in 2014 is het echter niet waarschijnlijk dat de doelstelling wordt gerealiseerd om in 2017 voor minder dan € 50 miljoen onrechtmatig in te kopen wordt. Daarvoor zal wel alles in het werk worden gesteld. Naast de maatregelen van programmavorming en herijking van het realisatieplan zal het plan worden herijkt via het uitzetten van een nieuw tijdspad voor het bereiken van deze doelstelling.

Personeelsuitgaven
In 2014 is in de personeels- en salarisadministraties gewerkt vanuit de in de inleiding genoemde 'hulpstructuren'. De bedrijfsprocessen met betrekking tot de personeels- en salarisadministraties zijn hierbij in grote lijnen ongewijzigd ten opzichte van het voorgaande boekjaar. De administraties zijn gevoerd in de voormalige organisaties en met een gelijk niveau van beheersingsmaatregelen in de lijnorganisatie.

Voor 2014 heeft conform voorgaand boekjaar een (aanvullende) verbijzonderde, interne controle plaatsgevonden op de beoordeling van de rechtmatigheid van de personeelsuitgaven. Bevindingen uit de interne analyse zijn meegenomen in de reguliere planning- en controlcyclus van de politie. Bij de uitgevoerde controlewerkzaamheden zijn geen fouten en/of onzekerheden vastgesteld boven de gegeven rapportagetolerantie. Wel zijn er procesmatige onvolkomenheden en verbeterpunten geconstateerd die echter onder de rapportagetolerantie zijn gebleven. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan verrekening van inkomsten bij FLO-uitkeringen. Daarnaast is ten aanzien van de verwerking van de deelnemersgegevens bij de instelling die is belast met het beheer van de FLO-uitkeringen een procedurele rechtmatigheidsfout geconstateerd. Deze leidt echter niet tot een financiële fout of onzekerheid in de rechtmatigheid boven de rapportagetolerantie. Deze punten worden in 2015 en daarop volgende jaren aangepakt.

Uit de onderzoeken naar de continuïteit, betrouwbaarheid en integriteit van de bedrijfsvoeringssytemen en hun ICT-omgeving blijken een aantal verbeterpunten. Deze verbeterpunten zullen de komende periode moeten worden opgepakt.

Veel aandacht van HRM is in 2014 besteed aan de met ingang van januari 2015 in werking gebrachte centrale personeels- en salarisadministratie. In 2015 moeten aanvullende maatregelen ter borging van de financiële rechtmatigheid in processen en systemen worden genomen.

Bijdragen
De Politiewet 2012 vereist dat bijdragen aan de politie ter beschikking worden gesteld ten laste van de begroting van het Ministerie van VenJ. Dit ter voorkoming dat derden eisen stellen aan de politie die gevolgen hebben voor de taakuitvoering van de politie. De subsidiesverstrekking aan de politie was ten gevolge hiervan in de Jaarrekening 2013 een aandachtspunt. In 2014 zijn met het Ministerie van VenJ afspraken gemaakt over aanvragen van middelen door de politie. Deze houden in dat geen subsidies worden afgesloten alvorens afstemming met het Ministerie van Veiligheid en Justitie heeft plaatsgevonden. De verstrekking van de hiervoor benodigde informatie loopt parallel met de besluitvorming in het kader van de begroting van de politie. In 2014 is gestart met een intern onderzoek (vorm van nulmeting) naar de kwaliteit van archivering van subsidiedossiers. Hierbij zijn geen onrechtmatigheden geconstateerd. Er is besloten om in 2015 te beoordelen of alle dossiers aan de archiefvereisten voldoen.

Treasury
De minister van VenJ heeft op 1 november 2013, als nadere uitwerking van artikel 19 van de Regeling Financieel Beheer Politie, het treasurystatuut van de politie vastgesteld. Op basis van de evaluatie van de afwijkingen over 2013 zijn in 2014 belangrijke stappen gezet in het voldoen aan de normen uit het treasurystatuut. Zo heeft uitvoering van het proces herstructurering bankenverkeer het aantal bankrekeningen, die nog niet onder geïntegreerd middelenbeheer vielen, sterk teruggebracht en zijn de limieten van de creditcards voor een groot deel teruggebracht tot de normstelling uit het statuut. Wel blijkt de in het treasurystatuut opgenomen limiet voor kasgeld niet uitvoerbaar, mede als gevolg van contant geïnde boetes. Het treasurystatuut dient naar aanleiding hiervan te worden aange-

past. Uit de uitgevoerde toetsingswerkzaamheden zijn geen materiële fouten en onzekerheden op de rechtmatigheid van de geldstromen van de politie geconstateerd.

Totstandkoming beleidsinformatie
De in deze jaarrekening opgenomen niet-financiële beleidsinformatie is, vanuit de in de inleiding van deze bedrijfsvoeringsparagraaf genoemde hulpstructuren, door middel van de reguliere planning- en controlcyclus tot stand gekomen. De betreffende informatie komt uit informatiesystemen waarop in de lijn (first line of defence) functiescheiding van toepassing is en waarop interne controle heeft plaatsgevonden. Daarnaast wordt de informatie beoordeeld door onderdelen van de controlorganisatie (second line of defence) en getoetst door de Afdeling Financieel Interne Beheersing (third line of defence). De betreffende niet-financiële beleidsinformatie betreft met name 'formatie en sterktecijfers' waarbij voor de criteria 'operationeel/niet-operationeel' is aangesloten bij het vastgestelde LFNP.

Eind 2014 is een nieuwe geautomatiseerde toepassing ten aanzien van personeelszaken in gebruik genomen. In het kader van de standaardisatie als gevolg van de vorming van nationale politie is dit een belangrijke stap naar meer eenduidigheid en betrouwbaarheid in registratie en informatieverstrekking ten aanzien van de personele gegevens. Het verder optimaliseren van het gebruik van het nieuwe systeem en de daaraan verbonden definities vereist nog wel de nodige aandacht. Tevens wordt in 2015 voorzien in een aanvullende analyses van de ontwikkeling van de cijfers in de tijd.

Financieel en materieel beheer
Financieel beheer
In 2013 en 2014 verrichtte een extern adiesbureau een onderzoek naar het financieel beheer van de politie. Onder financieel beheer werd in het kader van het onderzoek verstaan: 'Het financieel beheer en die onderdelen van het personeel en materieel die een relatie hebben met het financieel beheer'. Op 9 mei 2014 is het definitieve rapport 'Nulmeting financieel beheer Nationale Politie' aangeboden aan de opdrachtgever. In de rapportage is door het externe adviesbureau advies uitgebracht met betrekking tot de aspecten: '(geautomatiseerde) systemen', 'processen (AO/IC)', 'mensen en cultuur' en 'management en organisatie'.

De uitgebrachte adviezen zijn, naast de adviezen van de controlerende accountant (PwC), opgenomen in een intern adviesregister voor verbetering van het financieel beheer. De adviezen in dit register zijn voor opvolging toebedeeld aan de verantwoordelijke beleidsdirectie en/of de betreffende directie van het PDC. De interne monitoring op de voortgang heeft plaatsgevonden via de reguliere planning- en controlcyclus en is daarmee geborgd in de organisatie. Op grond van de intern gerapporteerde en beoordeelde voortgang is aangetoond dat in 2014 in belangrijke mate opvolging is gegeven aan de verbetervoorstellen. Voor de verbeterplannen die doorlopen in 2015 werd in het afgelopen jaar de basis vastgelegd. Hiervoor is voor 2015 een verbeterdoelstelling geformuleerd waarover in 2015 opnieuw verantwoording wordt afgelegd.

Materieel beheer
Ten behoeve van de bedrijfsvoering maakt de politie gebruik van diverse (strategische) bedrijfsmiddelen. De politie acht het van belang vanuit de optiek van, 'bedrijfsmatig handelen' en 'bewaking van aanwezigheid van strategisch of operationeel essentiële activa', een correcte en adequate administratie en registratie te voeren. Na de inwerkingtreding van de Politiewet op 1 januari 2013 wordt volgens realisatieplannen gefaseerd invulling gegeven aan de daadwerkelijke eenduidige inrichting en werking van de nationale politie. Daartoe wordt binnen het financiële en het facilitaire proces invulling gegeven aan respectievelijk de inrichting van één landelijk financieel systeem en één landelijk facilitymanagementsysteem. In 2014 wordt nog gebruikgemaakt van de oude regionale systemen en zijn verdere stappen gezet in de ontwikkeling en invoering van het centrale Facilitaire Managementinformatiesysteem.

Voor huisvesting zijn in 2014 de basisgegevens in het centrale Facilitaire Managementinformatiesysteem ingevoerd. Voor het Voer- en Vaartuigenbestand is in 2014 een inventarisatie van de aanwezige middelen gemaakt, waarbij met behulp van een eenduidige codering het type voer- en vaartuig ingedeeld is in categorieën. In het centrale Facilitaire Managementinformatiesysteem zijn de basisgegevens van de middelen opgenomen met behulp van een stamkaart waarop gegevens van het betreffende middel staan. In 2014 is voortgang geboekt met de uitlevering van het nieuwe dienstwapen aan de hiervoor gecertificeerde medewerkers. De uitgifte van het nieuwe dienstwapen is op de trainingcentra geregistreerd. In 2014

heeft de uitlevering van het nieuwe politie-uniform aan bijna 30.000 operationele medewerkers plaatsgevonden. Deze uitlevering is op persoon geregistreerd.

In het realiseren van een centraal beschikbare, up-to-date middelenregistratie zijn stappen gezet in 2014. De komende jaren wordt verder gebouwd aan het realiseren van het optimale beheer op de middelen.

Misbruik en oneigenlijk gebruik
Integriteit staat hoog op de agenda bij het politiekorps. De politie is bij uitstek een organisatie waarvan verwacht mag worden dat de werknemers in en buiten diensttijd onkreukbaar zijn en zich als modelburger gedragen. Signalen van mogelijke normschendingen worden daarom altijd serieus onderzocht. Voor politiemensen die op onaanvaardbare wijze over de schreef gaan, is geen plaats meer in de organisatie.

Waar sprake is van plichtsverzuim (ook in het geval van aan fraude gerelateerde normschendingen) zijn disciplinaire of andere strafmaatregelen genomen. Integriteit is dan ook essentieel bij het vervullen van een functie als ambtenaar bij de Nederlandse politie. Maatregelen die het morele bewustzijn ondersteunen, bevorderen het gevoel om integer te handelen. Dit betreft een ontwikkeling op diverse activiteiten. Op 10 maart 2014 is het integriteitsbeleid van de politie vastgesteld. Nieuwe medewerkers leggen bij indiensttreding een eed of belofte af en worden voor hun aanstelling gescreend. Daarnaast zijn, bij de uitvoering van relevante bedrijfsvoeringsprocessen, maatregelen van interne controle, het vierogenprincipe en verbijzonderde interne controle ingericht en uitgevoerd.

Binnen de bedrijfsvoering van de politie zijn frauderisico's onderkend. In de interne procedures en richtlijnen van de politie zijn beheersmaatregelen opgenomen om de onderkende frauderisico's zoveel mogelijk te beperken. Deze maatregelen zijn ingericht op basis van een risicoanalyse en zijn zowel preventief, informatief als repressief. In 2014 is in enkele media bericht over integriteitsschendingen binnen de bedrijfsvoering van de politie. In het kader van deze omstandigheden loopt een breed opgezet onderzoek binnen het inkoopproces van de organisatie. Het onderzoek is op dit moment nog niet afgerond. De resultaten worden medio 2015 verwacht.

Overige
Op basis van de beschikbare informatie zijn er geen overige van belang zijnde tekortkomingen geconstateerd, die vermelding behoeven in de bedrijfsvoeringsparagraaf.

2.9 Ondertekening

Den Haag, 7 mei 2015,

De korpschef van politie,	De minister van Veiligheid en Justitie,
Mr. G.L. Bouman	Mr. G.A. van der Steur

3

Overige gegevens

Overige gegevens

3.1 Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich na balansdatum geen gebeurtenissen voorgedaan die van invloed zijn op het in deze jaarrekening gepresenteerde resultaat en vermogen.

3.2 Verwerking saldo/ resultaatbestemming

In de MRFB is opgenomen dat het eigen vermogen van de politie uitsluitend bestaat uit een algemene reserve. Tevens is opgenomen dat tijdelijk bestemmingsreserves toegestaan zijn. Dit betreft uiterlijk tot en met de balans per ultimo 2017 een bestemmingsreserve ICT, ter dekking van de meerkosten van het AVP. Hiernaast betreft dit uiterlijk tot en met de balans per ultimo 2013 een bestemmingsreserve Groot Onderhoud, ter dekking van de kosten van groot onderhoud van gebouwen. Het exploitatieresultaat zal, na mutatie van de bestemmingsreserves, toegevoegd of onttrokken worden aan de algemene reserve.

Het jaar 2014 is afgesloten met een negatief exploitatieresultaat van € 132 miljoen. Het negatieve exploitatieresultaat is ten laste gebracht van de reserves van de politie. Er is € 87 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserve ICT ter dekking van de meerkosten voor het AVP, passend binnen de meerjarige raming voor het programma. Daarnaast is ten aanzien van de bestemmingsreserve Groot Onderhoud, naast de begrote onttrekking van € 18 miljoen, het resterende bedrag van € 17 miljoen vrijgevallen. Dit laatste conform de bepalingen in de MRFB, aangezien niet overgegaan is tot het vormen van een voorziening voor groot onderhoud van gebouwen.

In de begroting is een onttrekking aan de algemene reserve van € 57 miljoen gepland ter dekking van de kosten voor de aanschaf van het dienstwapen, ME-kleding en het nieuwe uniform en temporisering van het AVP. Als gevolg van het minder negatieve exploitatieresultaat is de daadwerkelijke onttrekking aan de algemene reserve minder omvangrijk. Daarnaast is de hiervoor vermelde vrijval van de bestemmingsreserve Groot Onderhoud verwerkt in de algemene reserve.
Per saldo is via de resultaatbestemming € 122 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserves en is € 10 miljoen onttrokken aan de algemene reserve.

3.3 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring betreffende de jaarrekening
Wij hebben de jaarrekening 2014 van de Nationale Politie te Den Haag gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de exploitatierekening over 2014, de balans en de gegevens ten aanzien van het vermogen per 31 december 2014 en het kasstroomoverzicht over 2014 en de financiële rechtmatigheidsverantwoording over 2014 met de toelichtingen, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van de korpschef
De korpschef is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen, het resultaat, en de financiële rechtmatigheid getrouw weergeeft en wordt opgesteld in overeenstemming met de in Nederland geldende Regeling financieel beheer politie en de bepalingen van en krachtens de WNT. De korpschef legt aan de Minister verantwoording af over de financiële rechtmatigheid en stelt in dat kader de financiële rechtmatigheidsverantwoording op die onderdeel uitmaakt van de bedrijfsvoeringsparagraaf. De bedrijfsvoeringsparagraaf maakt onderdeel uit van de jaarrekening waarop de accountant zijn controlewerkzaamheden baseert.

De korpschef is voorts verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als hij noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant
Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Controleprotocol voor de jaarrekening politie en het Controleprotocol WNT. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen

en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan alsmede voor de naleving van financiële rechtmatigheid, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden.

Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de Nationale Politie. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en van de redelijkheid van de door de korpschef gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van de Nationale Politie per 31 december 2014 en van het resultaat en van de financiële rechtmatigheid over 2014 in overeenstemming met de Regeling financieel beheer politie en de bepalingen van en krachtens de WNT.

Benadrukking van de financiële rechtmatigheidsverantwoording

Wij vestigen de aandacht op de financiële rechtmatigheidsverantwoording in de bedrijfsvoeringparagraaf in de jaarrekening, waarin de bevindingen betreffende de financiële rechtmatigheid nader uiteengezet zijn. Hieruit is af te leiden dat op grond van de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, voor zover in het Controleprotocol politie toetsing wordt verlangd, voor € 269.000.000 aan bestedingen onrechtmatig zijn aangemerkt. De rechtmatigheidsfout betreft het niet voldoen aan de aanbestedingsregels zoals opgenomen in het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten.

Dit doet geen afbreuk aan ons oordeel omtrent het getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2014.

Rotterdam, 11 mei 2015
PricewaterhouseCoopers
Accountants N.V.

Origineel ondertekend door:
M. van Ginkel RA

I

Bijlage

Bijlage I:

Staat van overdrachten en bestedingen (rijks)bijdragen

(bedragen X € 1.000)

Onderwerp	**Saldo per 1-1-2014** *a*	**Ontvangen in boekjaar** *b*	**Totaal beschikbaar** *c (=a+b)*	**Besteed in het boekjaar** *d*	**Restitutie** *e*	**Saldo per 31-12-2014** *f (=c-d-e)*
Algemene bijdrage V&J	**-**	**4.718.421**	**4.718.421**	**4.718.421**	**-**	**-**
Algemene bijdrage VenJ	-	4.718.421	**4.718.421**	4.718.421	-	-
						-
Bijzondere bijdragen V&J	**85.301**	**178.712**	**264.013**	**160.878**	**1.399**	**101.736**
FEC	-	1.062	**1.062**	1.061		2
Prog. Antwoord op geweld	457	722	**1.179**	467		711
DSI	1.442	14.254	**15.696**	15.694		3
FIU	21	5.197	**5.218**	5.118	6-	107
Cybercrime	22.327	13.800	**36.127**	7.327		28.800
Weerbaarheid	98	2.477	**2.575**	878	-	1.697
24-uurs Loket Suïcideaanpak	-	995	**995**			995
Beheer ID-module	183	1.400	**1.583**	1.358		225
MEOS fase II	3.411	290-	**3.121**	326-	892	2.555
Programma Intelligence	668	500	**1.168**	254	-	914
Dierenpolitie	200	1.089	**1.289**	1.016		273
Frictiekosten flitsboetes	-	1.041	**1.041**	1.041		-
Team Verkeershandhaving	514	44.285	**44.798**	44.285	513	-
Kleine handhavingsmiddelen		3.664	**3.664**	2.430		1.233
LMO	-	3.000	**3.000**	1.225		1.775
LMO regionale projectkosten		12.500	**12.500**			12.500
Afpakken	4.188	7.816	**12.004**	7.816		4.188
112-verbetertraject		3.200	**3.200**	1.400		1.800
Kinderporno en kindersekstoerisme		2.000	**2.000**			2.000
Overige bijzondere bijdragen VenJ	539	-	**539**	324	-	216
Vorming nationale politie/PDC	51.252	60.000	**111.252**	69.509	-	41.744
Overige bijdragen V&J	**89.300**	**144.836**	**234.136**	**142.102**	**4.322**	**87.712**
Landenprogramma's	2.252	1.000	**3.252**	1.311	-	1.941
Uitzendingen	714	7.400	**8.114**	5.249	714	2.151
Coördinatie uitzendingen	1	427	**428**	428		-
Beheerskosten Politieonderwijsraad (POR)	157	790	**947**	928		19
C2000 (incl. ODIN)	25.303	83.997	**109.300**	79.612	-	29.688
GMS	336	1.770	**2.106**	1.416		691
Performancetest GMS en Linus		829	**829**			829
GMS nieuwe release		200	**200**			200
Burgernet	37	2.500	**2.537**	1.492		1.045
FIU-Bes-eilanden	-	110	**110**	101		9
Amber Alert	131	1.191	**1.322**	1.060		262
NSS	4.641	19.738	**24.379**	24.379	-	-
MH17		5.103	**5.103**	4.717		386
Overige bijdragen VenJ	49.310	4.465	**53.775**	6.337	653	46.786
Bijdragen overige departementen	158	1.744	**1.902**	132	-	1.770
RST	822	13.085	**13.906**	12.967	-	939
Bijdragen NCTV	5.438	487	**5.925**	1.973	2.956	996
						-
Overige bijdragen ***(o.a. gemeenten en derden)***	**5.827**	**9.107**	**14.934**	**6.554**	**2.150**	**6.231**
EU subsidies	4.125	4.010	**8.135**	2.674	862	4.599
SAOP	475	2.508	**2.982**	1.232	1.084	667
Overige bijdragen	1.227	2.590	**3.817**	2.648	204	965
						-
Totaal (rijks)bijdragen ***exclusief bijdragen t.b.v. investeringen***	**180.427**	**5.051.077**	**5.231.504**	**5.027.954**	**7.871**	**195.679**
Bijdragen t.b.v. investeringen	**1.771**	**-**	**1.771**	**1.771**	**-**	**-**
Totaal (rijks)bijdragen	**182.198**	**5.051.077**	**5.233.275**	**5.029.725**	**7.871**	**195.679**

II

Bijlage

Bijlage II:

Besteding bijdragen vorming nationale politie

Overzicht besteding in het jaar 2014

Exploitatierekening (Reorganisatie - in 2014) (bedragen X € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Bijdragen			
Bijdragen VenJ	69.508	84.800	13.640
Overige bijdragen	-	-	-
Totaal bijdragen	**69.508**	**84.800**	**13.640**
Exploitatiekosten			
Personeel	59.843	55.700	6.193
Rente	-	-	-
Opleiding en vorming	1.046	8.400	424
Huisvesting	3.371	14.400	2.413
Vervoer	59	-	3
Verbindingen en automatisering	293	-	222
Geweldmiddelen en uitrusting	-	-	-
Operationeel	72	-	62
Beheer	4.824	6.300	4.323
Totaal exploitatiekosten	**69.508**	**84.800**	**13.640**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**-**	**-**	**-**
Buitengewone lasten	-	-	-
Buitengewone baten	-	-	-
Exploitatieresultaat	**-**	**-**	**-**

Overzicht besteding over de looptijd van het programma

Exploitatierekening (Reorganisatie - t/m 2014) (bedragen X € 1.000)

Onderwerp	**Beschikbaar**	**Realisatie t/m 2014**	**Resterend**
Sociaal Statuut	145.500	49.338	96.162
Programmaorganisatie	40.000	46.730	-6.730
Registratie, administratie, monitoring	4.500	502	3.998
Huisvesting	40.000	6.683	33.317
Totaal	**230.000**	**103.253**	**126.747**

Toelichting

In het kader van de vorming van nationale politie heeft het Ministerie van VenJ een bijzondere bijdrage van € 230 miljoen beschikbaar gesteld inzake de vorming van nationale politie. Deze bijdrage is als volgt opgebouwd: vanuit de conversie eigen vermogen politie op basis van het onderhandelingsakkoord 2009 tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de korpsbeheerders is meerjarig € 100 miljoen beschikbaar gesteld. Op basis van het Regeerakkoord Rutte I is tevens een bijzondere bijdrage van € 130 miljoen toegezegd.

In de meerjarenbegroting is de besteding van de bijdragen opgenomen. De te verwachten kosten bestaan onder meer uit de vergoedingen voor vertrekstimuleringsregelingen, kosten outplacement en omscholing, vergoedingen extra woon-werkverkeer en programmakosten voor de vorming van de eenheden en het Politiedienstencentrum. Ook zijn de extra tijdelijke huisvestingskosten opgenomen in de begrote kosten voor reorganisatie.

De bestedingen tot en met 2013 betreffen voornamelijk kosten voor de voorbereidingen om Dag 1 (1 januari 2013) een aantal aspecten gereed te hebben en voor de uitvoering van de deelrealisatieplannen uit het realisatieplan.

In 2014 is de personele reorganisatie van start gegaan. Door de vertraging van de invoering van het LFNP is gekozen voor een nieuwe wijze van reorganiseren. Hierdoor zijn de planning en de prioritering aangepast, binnen de scope dat ultimo 2017 het proces van vorming nationale politie moet zijn afgerond. Het reorganisatieplan is begin november 2014 aangeboden aan de Centrale Ondernemingsraad (COR) en alle medewerkers hebben eind november 2014 een brief ontvangen over wat hun functie in de nieuwe organisatie waarschijnlijk gaat worden. Omdat de bezetting op het gebied van ondersteuning en leiding verkleind moet worden, is de medewerkers in deze categorie de mogelijkheid geboden om, ondersteund met extra voorzieningen, hun loopbaan buiten de politie voort te zetten. In totaal hebben tot en met december 2014 378 medewerkers van deze mogelijkheid gebruikgemaakt.

Door de gewijzigde planning van de personele reorganisatie is er sprake van een verschuiving in de verwachte bestedingen. De nieuwe wijze van reorganiseren betekent dat de datum van definitieve plaatsing na 2014 wordt verwacht. Hierdoor zijn de begrote extra woon-werkverkeervergoedingen in 2014 niet gerealiseerd. Echter, er is eerder gestart met de afbouw van de overbezetting in de categorieën Leiding en Ondersteuning, waardoor er kosten voor vertrekstimuleringspremies zijn gerealiseerd. Deze verschuiving heeft plaatsgevonden in de economische categorie Personeel.

De bestedingen in 2014 bedragen € 70 miljoen, wat circa € 15 miljoen lager is dan begroot. De belangrijkste bestedingen betreffen:

- Personele reorganisatie: de uitvoering van vertrekstimuleringsregelingen op het gebied van leiding en ondersteuning en de uitvoering
- Geactualiseerd Realisatieplan: de uitvoering van de deelrealisatieplannen eenheden, projecten en programma's en het deelrealisatieplan PDC. In de loop van 2014 is de sturing op de uitvoerende bedrijfsvoeringonderdelen ondergebracht bij het PDC.

Bijlage

Bijlage III:

Meerkosten Aanvalsprogramma Informatievoorziening Politie

Overzicht meerkosten Aanvalsprogramma IV in het jaar 2014

Exploitatierekening (BAVP - in 2014) (bedragen X € 1.000)	Jaarrekening 2014	Begroting 2014	Jaarrekening 2013
Bijdragen			
Bijdragen VenJ	-	-	-
Overige bijdragen	-	-	-
Totaal bijdragen	**-**	**-**	**-**
Exploitatiekosten			
Personeel	35.833	-	25.045
Rente	-	-	-
Opleiding en vorming	1	-	69
Huisvesting	297	-	26
Vervoer	-	-	-
Verbindingen en automatisering	48.476	84.000	18.088
Geweldmiddelen en uitrusting	-	-	-
Operationeel	1	-	3
Beheer	2.628	-	552
Totaal exploitatiekosten	**87.236**	**84.000**	**43.783**
Resultaat uit normale bedrijfsvoering	**-87.236**	**-84.000**	**-43.783**
Buitengewone lasten	-	-	-
Buitengewone baten	-	-	-
Exploitatieresultaat	-87.236	-84.000	-43.783

Overzicht meerkosten Aanvalsprogramma IV over de looptijd van het programma

Exploitatierekening (BAVP - t/m 2014) (bedragen X € 1.000)

Onderwerp	Beschikbaar	Realisatie t/m 2014	Resterend
Bijgesteld Aanvalsprogramma IV	374.000	139.419	234.581
Totaal	**374.000**	**139.419**	**234.581**

Toelichting

In 2011 is het financiële kader voor het meerjarige programma vastgesteld op een totaal aan extra exploitatielasten in 2012 t/m 2017 van € 326 miljoen. Met de start van nationale politie is de MRFB vastgesteld. Door deze regelgeving is in 2013 de meerjarenbegroting bijgesteld naar € 374 miljoen. Als gevolg van deze wijziging zijn er, ten opzichte van de begroting, kosten gerealiseerd in meerdere categorieën dan alleen Verbindingen en Automatisering. In de realisatie is dit met name zichtbaar door een verschuiving van de categorie Verbindingen en Automatisering naar de categorie Personeel.

www.politie.nl

« waakzaam en dienstbaar »

15039